

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

Основные этапы становления и развития элементов финансовой системы





- Финансовая система начала формироваться с конца IX в.
- Главными субъектами финансовых отношений являлись родовые общины и киевский князь.

Первоначальные государственные образования восточных славян в виде союзов племен или княжеств образовались в 4-7 вв., т.е. задолго до образования первого устойчивого государства под названием «Киевская Русь».

С усилением племен борьба велась за захват территорий соседних племен, за обложение данью и образование племенных союзов.

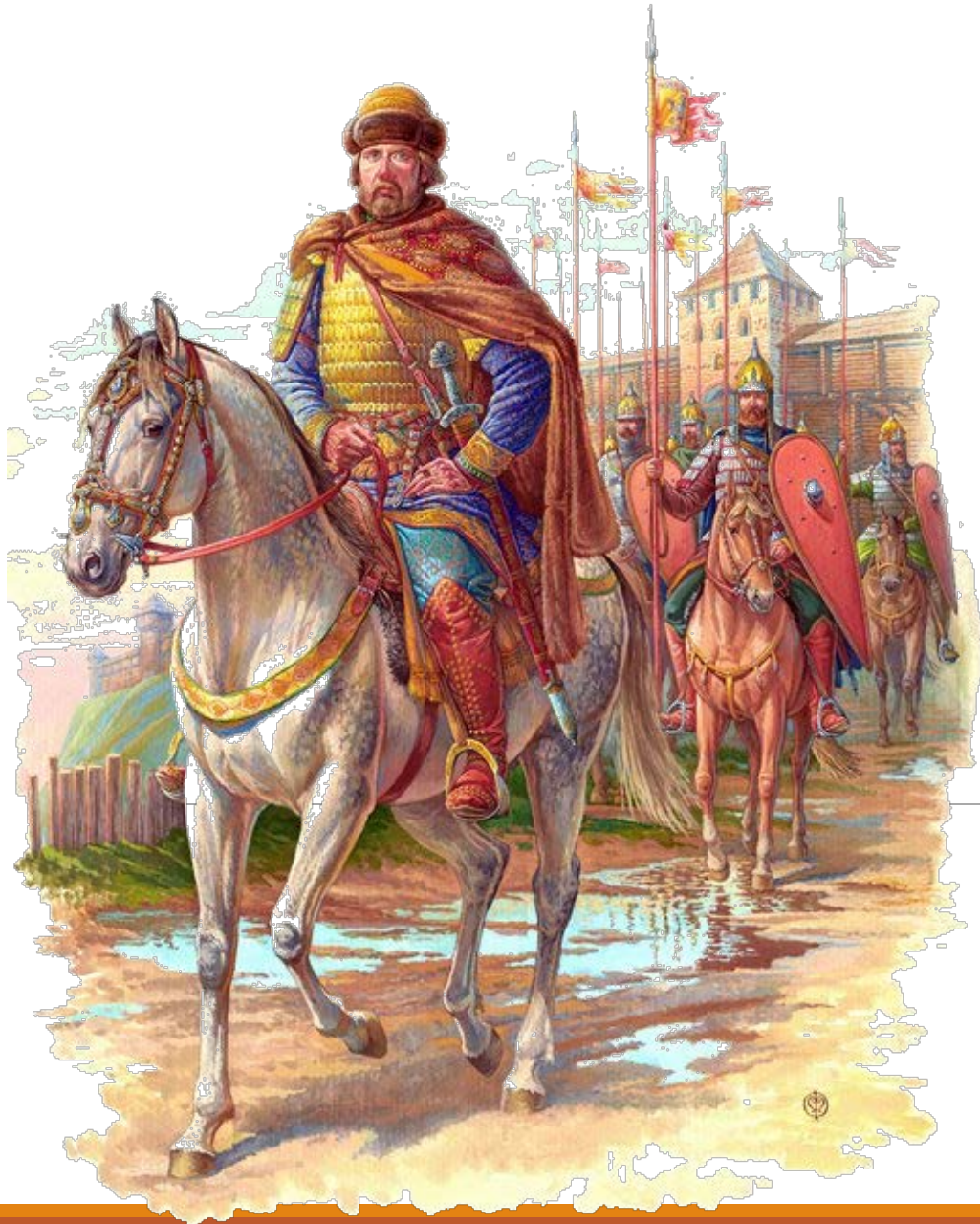


С образованием княжеств одним из источников княжеской казны становится военная добыча, выкуп или дань, собираемые с покоренных народов.

Казна великого князя и князей-феодалов являла собой прообраз складывающейся бюджетной системы государства и формировалась за счет двух источников:

- доходов, поступающих из казны князей-феодалов;
- доходов, поступающих от подданных своего княжества.





Первоначально дань представляла собой военную контрибуцию, затем, по мере усиления государства, превратилась в подать, систематический налог.



Собирание дани посредством «полюдья»:

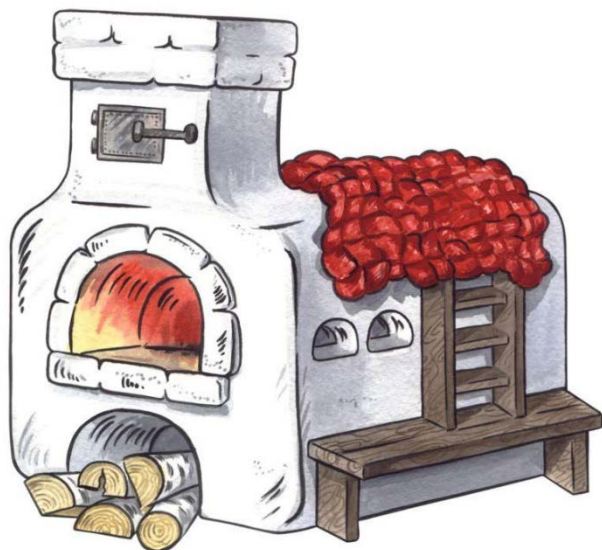
- Впервые упоминается при Олеге
- размер дани произволен
- сроки ее уплаты произвольны
- место ее сбора произвольно



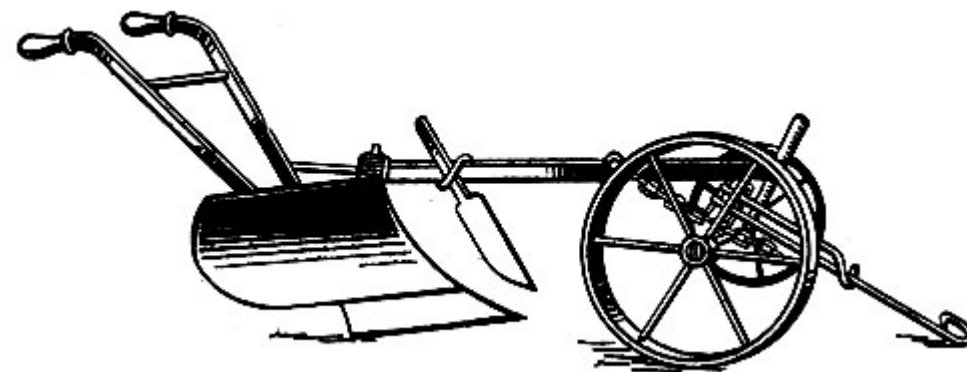
В связи с чередой неудач
«полюдья» с 945 г решено
устанавливать определенные
организационные формы
обложения населения данью

Дань взималась в фиксированных размерах
в натуральной и денежной формах.

Дым



Плуг



Основные способы взимания дани

Повоз

Полюдье





Особое место в Древней и средневековой Руси занимает церковная десятина, под которой понималось отчисление десятой части доходов князя в пользу церкви.

Пошлины

За провоз товаров
через горные
заставы

За право иметь
склады или за право
устраивать рынки

Судебная
пошлина «вира»
взималась за
убийство

«Продажа» - за
прочие
преступления

Основная часть расходов приходилось на содержание дворов княжеских фамилий



Самая крупная денежная единица: куна



В XI веке 1 гривна кун = 20
ногатам = 25 кунам = 50
резанам = 150 вевериц
(векшей)

в XII веке 1 гривна кун = 20
ногатам = 50 кунам (причём
куна уменьшилась вдвое)

Субъект налогообложения:

- свободный общинник — смерд

Объект обложения:

- средства производства
- произведенный продукт
- жилище

Источник уплаты налогов:

- прибавочный продукт
 - часть необходимого продукта крестьянского хозяйства и ремесленного производства
-



Источники доходов великих князей (от 862 по 1015 год) состояли из:

- 1) контрибуций, налагаемых на побежденных народов и разделяемых между князьями и войском;
- 2) постоянных сборов или дани, состоявшей из оброков (налоги, вносимые натурой, - медом, воском, мехами) и уроков, то есть периодически постоянных сборов, применявшихся в урочное время;
- 3) подарков и приношений жителей;
- 4) сборов с собственных имений князей



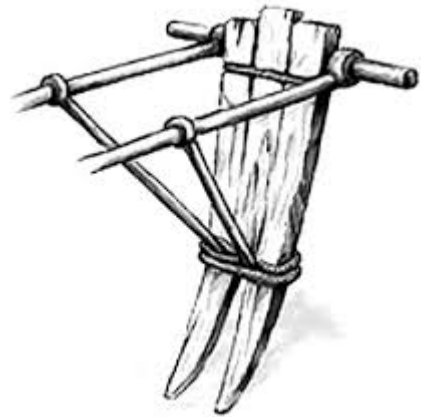
С 1015 по 1224 год (до нашествия татар)
источники княжеских доходов состояли из:

- Дани или подати по числу жилых дворов;
 - Даров или даровых сборов;
 - Дани с купцов за право торговли;
 - Соли натурою с варниц;
 - Пошлин (мыт) с товаров;
 - Штрафных денег и судебных сборов;
 - Продуктов земледельческих в имениях князей;
 - Походов с княжеских имений.
-

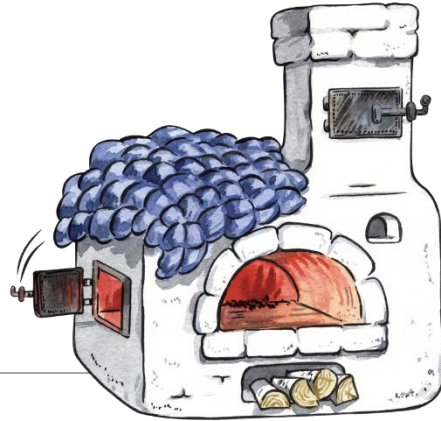


Система посошного обложения (XIII в)

Соха



Дым



Двор



Тягло



Особенность основного обложения
«сохи»:

- Уравнительный принцип.
 - Внутри сохи действовал раскладочный принцип.
 - Хозяйство, включенное в соху, несло коллективную ответственность за полноту и своевременную уплату подати.
-



Развитие финансовых отношений русского государства было приостановлено во времена нашествия татар до воцарения Иоанна Васильевича III (1224 – 1462).

Княжеские доходы состояли из следующих статей:

- 1) Поземельные налоги с сохи
- 2) С ремесленных заведений (кузня или лавка равнялась одной сохи, лодка – двум сохам)
- 3) С купцов за право торговли
- 4) Подушный сбор с людей, не имеющих заведений (рабочих, мастеровых)
- 5) Неопределенные сборы: даровые, ямские и черный сбор
- 6) Штрафные и судебные сборы
- 7) Таможенные пошлины: мыт, весчее, тамга, явка и гостиное



«В Финансовых установлениях, учрежденных Татарами» известно 14 видов «ордынских тягостей», из которых главными были:

«Выход»
(«царева дань»)

Извозные повинности
(«ям», «подводы»)

Налог
непосредственно
монгольскому
хану

Взносы на содержание
монгольских послов
(«корм»)

Торговые
сборы
(«мыт», «тамга»)



В XIII-XIV вв. московскими князьями начат процесс собирания земель и укрепления своей власти.

- Противостояние золотоордынцам
- Сепаратизм удельных князей



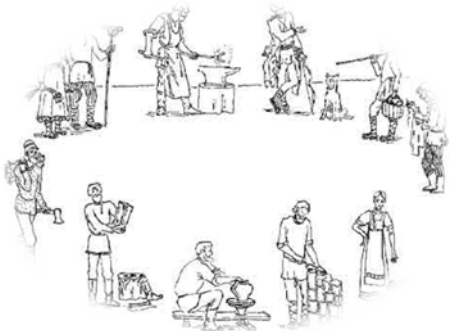
Образование централизованного Российского государства

В XIV в. Московский князь Иван Калита (1325-1340) положил начало объединению русских земель. С этого времени московские князья носили титул великих князей Владимирских, а Москва стала резиденцией русского митрополита и духовным центром Руси.



Предпосылки формирования всероссийского рынка

территориальное
разделение
труда



регулярные
ярмарки



формирование
купечества



первоначальное
накопление
капитала



Развитие внешней торговли

Таможенные сборы и пошлины составили одну из основных доходных статей бюджета страны

Проезжие пошлины:

- Мыт (основная пошлина за провоз товара)
- Явка (сбор с торговца за явку товара на заставе)
- Амбарное (за наем амбара под товар на гостинном дворе)
- Гостиное (за наем торгового места на гостинном дворе)
- Полавочное (за охрану товара дворниками в амбаре ночью)
- Свальное (за снятие товара с подводы при взвешивании на заставе)
- Контарное (за взвешивание больших количеств соли на контаре)
- Подъемная (за поднимание товара на весы)
- Померное (за измерение сыпучих товаров бочками и их долями)
- Пятно (за клеймение лошадей при купле-продаже)
- Роговая и привязная пошлины (за привязывание скота на торгах)
- Узольцовое (за обвязку товара с приложением таможенных печатей)



Создание единой денежной системы



Денежная реформа Елены Глинской (1535-1538 гг.)

Итоги:

- Ликвидирована разобщенность ранее существовавших локальных денежных систем
- Приостановлена порча монет
- В обращении появились монеты стандартного веса, высокой пробы, единообразного оформления
- Создана общерусская денежная система

1 руб. = 100 коп. = 2 полтины = 10 гривен
1 алтын = 3 коп. = 6 денгам = 4 полушкам

Правители , заложившие основы и определившие становление элементов финансовой системы русского централизованного государства

1462
-
1505



Иван III Васильевич
«ВЕЛИКИЙ»

1645
-
1676



Алексей Михайлович
Романов «Тишайший»

1547
-
1584



Иван IV Васильевич
«Грозный»

Иван III Васильевич «Великий» (1440-1505)

Иван III – одна из ключевых фигур нашей истории. Именно при Иване III началось становление первых элементов финансовой системы русского централизованного государства



Основные финансовые преобразования и особенности финансовой политики в период правления Ивана III

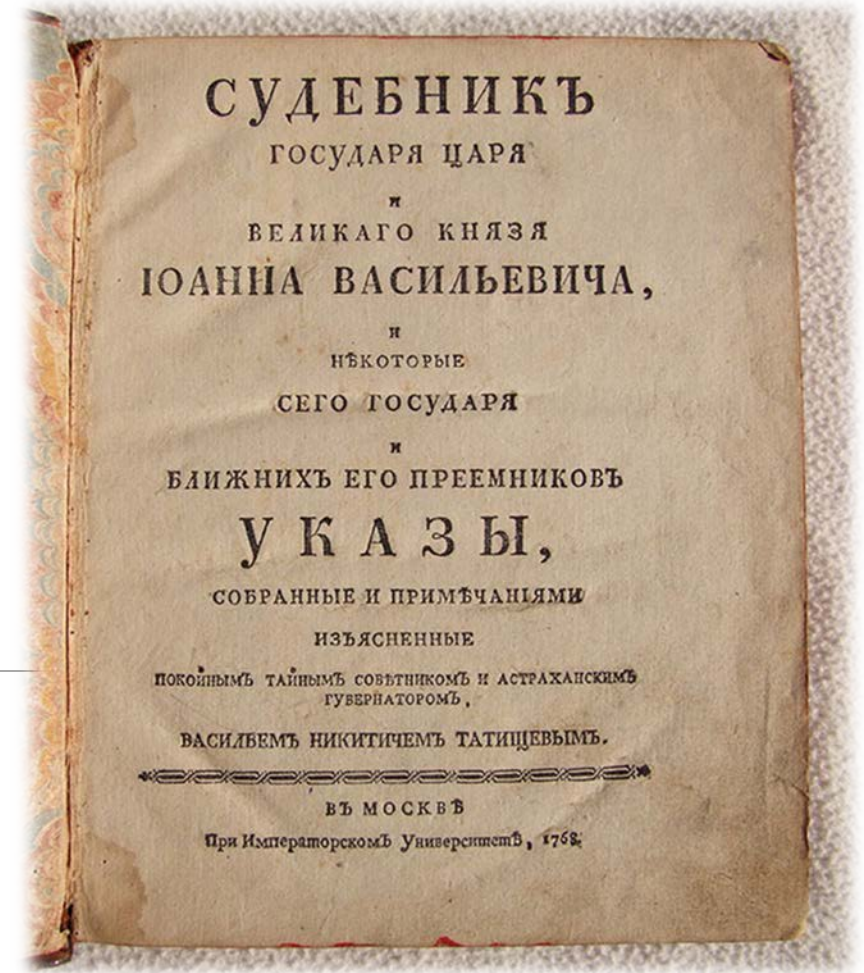
- В 1480 году Иван III прекратил уплату «выхода» (Ордыновская дань)
 - Введены прямые (подушный налог) и косвенные налоги (акцизы и пошлины)
 - Введена первая налоговая декларация – «сошное письмо»
 - Введение целевых налогов
 - Введены органы центрального государственного управления – приказы.
 - Казна становится центральным финансовым ведомством (а также и государственной канцелярией)
-
- Вся система управления носила форму местничества
 - Бюджет носил преимущественно военный характер
 - Создан приказ разряд
 - Был создан налоговый кадастр – «писцовые книги»



«Судебник» Ивана III. Реформа 1497 года

При Иване III был принят важный исторический документ «Судебник» в 1497 году, свод законов русского государства, первый общемосковский нормативный правовой акт, созданный в целях систематизации существующих норм права, закрепивший основные структуры государственного управления и финансов. Главной целью судебного кодекса было распространение юрисдикции великого князя на всю территорию централизованного государства, ликвидация правовых суверенитетов отдельных земель, уделов, областей.

Источниками судебного кодекса 1497 года как русская правда, так и псковская судная грамота и текущее законодательство московских князей. Судебник 1497 года (в отличие от второго судебного кодекса 1550 года принятый при Иване IV «Грозном») называется первым или великокняжеским.



Иван IV Васильевич «Грозный» (1533-1584)

После смерти Василия III на престол вступил его трехлетний сын Иван IV. В январе 1547 г. Иван Васильевич в усупенском соборе московского кремля торжественно венчался на царство. Отныне великий князь московский стал именоваться «Царём» (цезарем) - титулом римских императоров.



Финансовые реформы (преобразования) в период правления Ивана IV «Грозного». (Середина XVI века)

Изменение системы сбора налогов:

1. Натуральные повинности были заменены денежным оброком
2. Прямая подоходная подать взималась только с восточных инородцев, у которых каждый работоспособный мужчина был обложен ясаком- меховой или пушной данью
3. Также практиковались целевые налоги

Создание поместной системы :

- Создание земельного фонда, предназначенного для распределения между служилыми людьми
- Разработана система перераспределения земель между феодалными владельцами
- Крупнейшей административно-финансовой реформой правления Ивана Грозного стало введение земского самоуправления
- Правительство создало центральное финансовое ведомство - Казну и Четверти («Чети»)
- Одной из лучших мер царя Иоанна Васильевича было уничтожение «кормления» наместников: чиновникам и войску было положено определенное жалование



Алексей Михайлович Романов «Тишайший» (1629-1676)

Алексей Михайлович Романов (1629-1676) – второй русский царь из рода Романовых. Правил с 1645 по 1676 годы. Вступил на престол после смерти своего отца Михаила Фёдоровича Романова в 16-летнем возрасте. Но молодому государю было гораздо легче, чем его отцу.

Смутное время давно закончилось, а московская власть пользовалась всеобщей поддержкой народа.



Финансовые реформы, происходящие с середины XVI столетия (Преобразования Алексея Михайловича)

- В 1653 году правительством царя Александра Михайловича был принят Таможенный устав, введена четкая таможенная система вместо случайных таможенных пошлин и льгот
- В 1646 году был повышен акциз на соль с 5 до 20 копеек за пуд, который и послужил причиной народных волнений, названных впоследствии «Соляным бунтом»
- Важнейшим этапом развития финансового законодательства на Руси стало Соборное Уложение 1649 года
- Царь Алексей Михайлович предпринял попытки по упрощению и объединению финансовой администрации: Стрелецкий и Ямской Приказы и Четверти были объединены с Приказом Большой Казны
- В 1654 году был организован Счетный Приказ – первый в России контролирующий финансовый орган, в компетенцию которого входил контроль за фискальной деятельностью приказов, а также исполнение доходной части российского бюджета
- Также в XVII веке появляется самый ранний прообраз государственного бюджета России – «Роспись доходов и расходов» (1680 года) (После смерти Алексея Михайловича) - финансовый отчет по 35 приказам

«Соборное уложение» 1649 года

Соборное уложение — свод законов Русского царства, принятый Земским собором в 1649 году и действовавший почти 200 лет, до 1832 года. Наиболее заметное место в Соборном уложении занимают вопросы, касательно крепостного права. Созданием нового документа занималась специальная комиссия во главе с Н.И. Одоевским.

Именно в Соборном уложении 1649 года наметилась тенденция к разделению норм права по отраслям, соответствующая современному законодательству.



Закрепощение крестьян

Наиболее заметное место в Соборном уложении занимают вопросы, касательно крепостного права. Уложение не только не дало крестьянам свободы, оно окончательно их закрепостило. Теперь крестьяне (включая их семьи и имущество) фактически становились собственностью феодала



Счетный Приказ 1654 г

- Контроль за фискальной деятельностью приказов
- Исполнение доходной части российского бюджета
- Проверка финансовой деятельности других приказов
- Анализ приходных и расходных книг



Это позволило довольно точно определить бюджет Московского государства на тот период

Причины проведения финансовых преобразований

Основной причиной, послужившей проведению финансовой реформы, была нужда в денежных средствах для строительства флота, обустройства армии, ведения Северной войны 1700—1721 годов. Финансовая система предшественников Петра I уже не удовлетворяла нужды государства на свершение великих дел, в частности, система подворного налогообложения, введённая ещё в 1678 году. Появлялись недоимки, дефицит государственного бюджета, что, в значительной мере, угрожало как внутренней, так и внешней безопасности страны



Общая характеристика Петровских преобразований

Эпоха Петра Великого стала одним из переломных моментов в истории России. В первой четверти XVIII в. были проведены грандиозные преобразования, охватившие все стороны жизни общества и превратившие страну в Российскую империю. Многие созданные при Петре I структуры власти и управления оказались весьма устойчивы и в главных чертах сохранились до XX в. При этом следует отметить, что проводимые преобразования были подготовлены всем предшествующим ходом развития России.

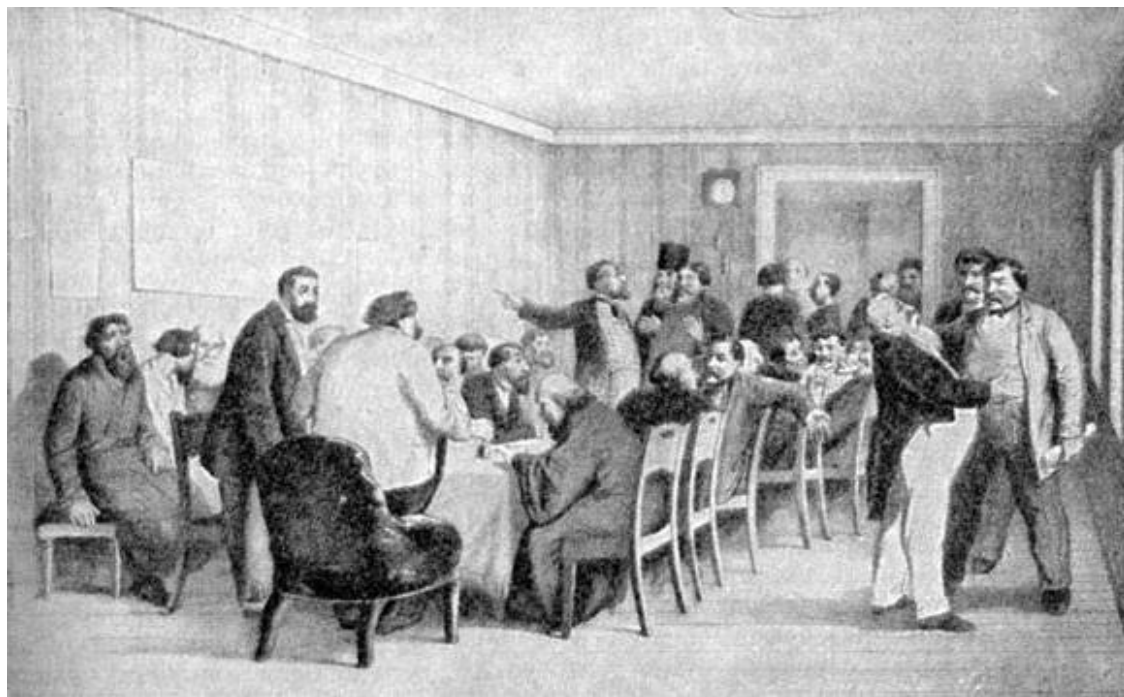


Реформа городского обложения

Указом 1 марта 1698 года Пётр I подтвердил указы своих предшественников на право городов собирать стрелецкие и оброчные деньги выборными земскими старостами, волостными судьями и целовальниками, состоявшими в земских избах, в обход воевод и приказных людей.

В 1698 году Пётр переименовал земских старост в земских бурмистров, а таможенных и кабацких верных голов — в таможенных и кабацких бурмистров. В Москве была учреждена Бурмистерская палата. С 17 ноября 1699 года она была переименована в Ратушу. В ведение Ратуши были переведены все сборы, которые собирались с 1681 года.

Все эти преобразования не создали нового источника доходов. Тем не менее, правительство получило гарантию поступления прямых налогов, причём их взимание не требовало никаких затрат. Постепенно Ратуша оказалась не в состоянии содержать армию и флот, численность которых с каждым годом увеличивалась. Не была полностью решена проблема, связанная с дополнительными сборами с населения. Даже после введения прибыльщиков, которые должны были следить за сборами в городе, отдельные поборы сохранялись.



Денежная реформа

В 1703—1706 годах за Ратушей стали появляться недоимки, поэтому Пётр I начал перечеку монет и при этом ввел новые. Отныне рубль стал равняться 100 копейкам или 200 деньгам. Пётр I ввёл разменную медную монету—денежки, полушки и полуполушки—и велел начеканить серебряные рубли, полтины, полуполтины, гривенники, пятачки, трёхкопеечники.



Все наличные деньги из приказов было велено доставить на Денежный двор, откуда деньги вернули приказам новыми монетами, добавив 10 %—«по гривне на рубль». В результате проведенной реформы основной денежной единицей стала не деньга, а копейка, а её название впервые появилось на монетах. Тогда же был отменен и неразменный рубль. Был запрещён счёт на старые деньги и алтыны. При Петре появился первый винтовой пресс. За период правления несколько раз понижались вес и проба монет, что привело к бурному развитию фальшивомонетничества. В 1723 году были введены в обращение медные пять копеек («крестовой» пятак). По зарубежному образцу стали чеканить золотые червонцы. Эта денежная перечеку немного облегчила положение финансов в стране, но вскоре появилось множество проблем: цена русской монеты упала почти на половину, а цены всех товаров поднялись вверх в два раза; затем упали в два раза все окладные платежи.

Непосильное налоговое бремя всех слоев населения

Расходы продолжали расти. Поэтому Пётр прибегнул к обложению налогами всех статей хозяйственной жизни, какие только возможно было обложить. Для этого в 1705 году было учреждено новое ведомство – Ингермандландская канцелярия. В результате появились налоги на частную рыбную ловлю, бани, постоялые дворы, мельницы, пчельники, конские заводы и площадок, где производился торг лошадьми. Продолжали брать пошлину со старообрядцев за право ношения бороды, брали с них двойной налог за приверженность к старым обрядам, обложили особым сбором дубовые колоды, которые шли на поделку гробов, ввели обязательное использование гербовой бумаги. В общем было до 30 разных видов налогов.



Введение торговых и налоговых государственных монополий



1705 год был особенно труден для Петра I в финансовом положении: происходило переустройство армии, формировались драгунские и новые пехотные полки, шла полным ходом перестройка балтийского флота. Поэтому введение новых монет и налогов не могли полностью решить финансовых проблем. Тогда Пётр прибегнул к монополизации – взятие в исключительное право государства продажи некоторых товаров сбыта как внутри страны, так и за границу.

Указом 1 января 1705 года была монополизирована продажа соли и стали продавать её вдвое дороже той цены, по которой доставляли её в казну подрядчики. Цену на соль установили в среднем 10 ½ копеек за пуд соли. Вместе с солью была монополизирована продажа алкоголя, дёгтя, мела, рыбьего жира, ворванного и квашеного сала, щетины. Была значительно расширена торговля казёнными товарами.

Пётр I также распорядился перевозить за границу часть казённых товаров и там продавать, чтобы на вырученные за границей деньги покупать иностранные товары. В главнейших торговых городах Европы были учреждены должности особых торговых агентов, продававшие русские казённые товары и исполнявших требования русского правительства по закупке иностранных товаров.

Замена серебра медью

Так как денег в казне и при новом устройстве хозяйства не хватало, то нехватку старались покрыть старыми средствами — перечеканкой монеты. С 1711 года была прекращена чеканка мелкой серебряной монеты, её заменили медью.



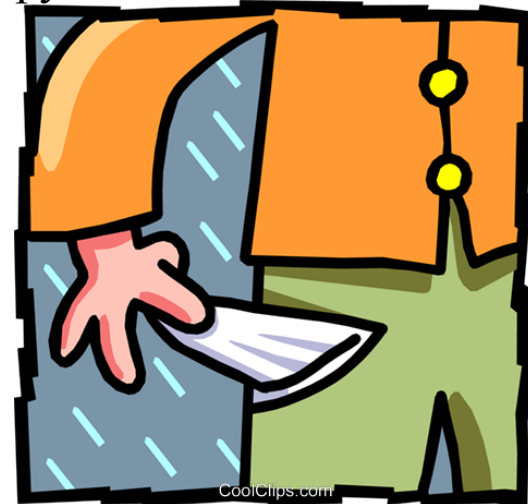
Введение подушной подати

С 1716 года Пётр снова серьёзно занялся вопросами финансовой политики и экономики. Наряду с этими проблемами снова был поднят вопрос о более тщательном подсчёте количества налогоплательщиков. Перепись населения 1710 года показала резкое снижение населения страны. Однако в дальнейшем выяснилось, что основной причиной «демографического кризиса» в стране стало простое стремление налогоплательщиков избежать налогового гнёта. Поиски новых источников пополнения государственного бюджета привели к коренной реформе всей налоговой системы – введению единой подушной подати, при которой учитывалось всё мужское население.

С января 1722 года было начато распределение полков в губерниях и также ревизия – пересмотр переписи и уже в 1724 году было выяснено общее число податного населения: его оказалось 5 570 458 против 2 874 685 человек по переписи 1710 года. В 1724 году было назначено брать по 80 копеек с души, но в 1725 году эта цифра была снижена до 74 копеек, а после смерти Петра – до 70 копеек. Посадское население должно было платить государству 1 рубль 20 копеек.

Поэтому подушная подать способствовала увеличению доходов государства по сравнению с доходом от прежнего сбора.

Податная повинность распространилась на ранее свободные от податей «гулящих людей», «вольных холопов» и одновременно образовала новый социальный слой внутри крестьянства - государственные крестьяне которые не платили оброка владельцам, были обложены дополнительным сбором в 40 копеек. Тяжесть подушной подати была в том, что она никогда не была податью, взимаемой, так сказать, с живой души. Душа была счётной – между ревизиями умершие не исключались из податных списков, новорождённые не включались.



Создание коллегий

Петром I было впервые создано финансовое ведомство состоящее из так называемых коллегий

Со времени учреждения коллегий во главе финансового ведомства должны были стать Камер-коллегия и Штатс-коллегия. По регламенту Штатс-конторы на неё возлагался надзор за всеми государственными расходами. В этой коллегии должны были составляться штаты государственных расходов по:

по дворам; по кабинетной сумме (по государевым нуждам); по штатам коллегий; по штатам всех высших и низших судов; по гвардии и пехоте; по кавалерии; по артиллерии; по фортификации; по генералитету; по адмиралтейству; по губернскому и провинциальному управлению; по церквям, просвещению, благотворительности; по общественным постройкам; по медицине; по дипломатии.



Основная цель и результат экономической политики Петра I



Главной целью экономической политики Петра I на протяжении всех лет его правления являлось получение как можно больших денежных и людских ресурсов для государственных нужд.

Изменение финансово-экономического устройства страны, существенное вмешательство государства в торговую деятельность, введение монополии на продажу некоторых товаров, появление новых отраслей промышленности, создание новых промышленных районов, поддержка идей меркантилизма и протекционизма, упразднение старых и введение новых налогов - все это позволило поднять доходы государства в 4 раза и к концу правления Петра I они составляли до 12 млн. рублей в год.

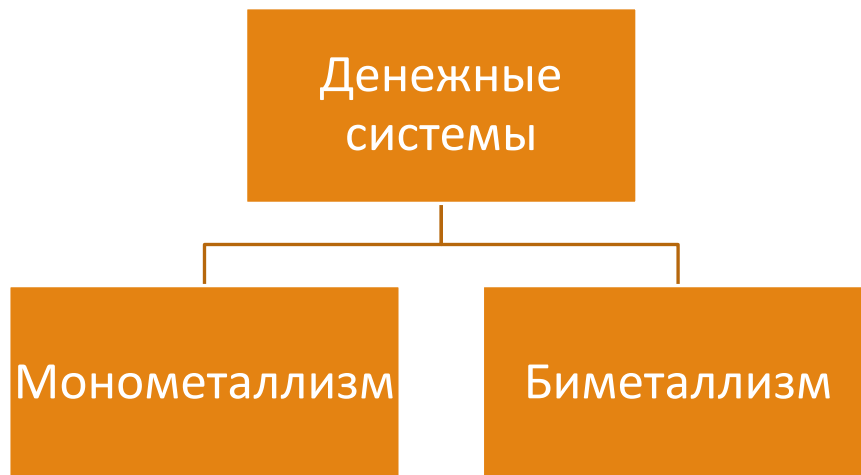
Развитие финансовой системы в XVIII веке

В XVIII веке в России впервые возникает понятие «Государственный бюджет» как общий финансовый закон утверждаемый верховной властью страны. Отличительной чертой финансовой жизни Российского государства в XVIII веке было значительное возрастание бюджета империи. Финансовые реформы XVIII века, взятые из опыта буржуазной Европы, в России проводились прежде всего в интересах дворянства и купечества, тем не менее они определили главные направления в которых происходило дальнейшее развитие не только торговли и финансов но и всего общества в целом.

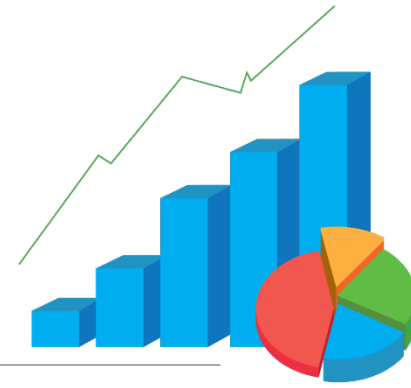


Особенности развития финансовой системы XIX века

Одним из важнейших направлений регулирования финансовой деятельности в Российской Империи стала нормализация системы денежного обращения. В Российской Империи действовала система металлического обращения, однако в обороте также находились денежные ассигнации.

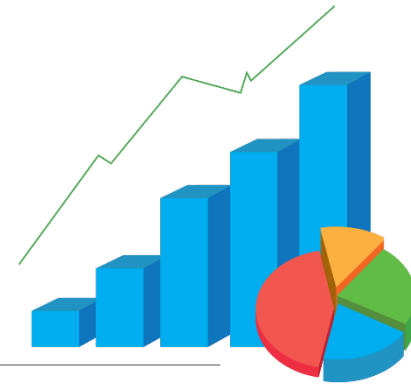


Особенности развития финансовой системы XIX века



- ❖ Хронический дефицит капиталов в России сохранился при Павле I (1796—1801 гг.)
Усиленные выпуски ассигнаций
Правительство продолжало пользоваться услугами печатного станка и занималось поиском путей получения новых кредитов, используя при этом и традиционные способы.
- ❖ В процессе реформ Александра I (1801—1825) было учреждено Министерство финансов
- ❖ Правительство Александра I предприняло определенные мероприятия, способствовавшие стабилизации денежного обращения, в основу которых был положен «План финансов»
Манифест 2 февраля 1810 г.
- ❖ В конце 20-х гг. XIX в. Министерство финансов с целью увеличения доходов в государственный бюджет усилило налоговое бремя на те сословия, которые являлись основными налогоплательщиками, и прежде всего на крестьянство.

Особенности развития финансовой системы XIX века



- ❖ В 1831 г. в соответствии с Манифестом правительство приняло решение о выпуске билетов Государственного казначейства (серий) для ускоренного получения государственных доходов
- ❖ 1 июля 1839 г. с принятие Манифеста «Об устройстве денежной системы»
1 июля 1839 г. был также опубликован Указ «Об учреждении Депозитной кассы серебряной монеты при Государственном Коммерческом Банке»
Манифест 1 июня 1843 г.
- ❖ В 1853-1856 гг. дефицит бюджета вырос с 57 до 307 млн. руб., инфляция выросла до 50% в год
- ❖ 1859 г - реформирование банковской и денежной системы страны; - ликвидация системы казенных банков
- ❖ В 1860 г. начался процесс создания частных долгосрочных кредитных учреждений (Санкт-Петербургское городское кредитное общество, Херсонский земский банк, Общество взаимного поземельного кредита) и краткосрочных (Санкт-Петербургское общество взаимного кредита, Санкт-Петербургский частный коммерческий банк — первый акционерный банк)
31 мая 1860 г. - учреждение Государственного банка

Особенности развития финансовой системы XIX века



- ❖ В ноябре 1864 г. впервые в истории России был выпущен выигрышный заем 1866 г.
- ❖ К 1872 г. банковая система России состояла из: Государственного банка, общественных городских и земельных банков, частных банков долгосрочного и краткосрочного кредитования
- ❖ Начиная с 1881 г. правительство России прилагало все усилия к накоплению золотого запаса
- ❖ 1882 г. - отменена подушная подать
- ❖ Денежная реформа 1895—1897 гг.
- ❖ Конец XIX века - стабилизация финансовой системы страны (С.Ю. Витте)

Образование Министерства финансов , его становление и роль в развитии финансовой системы

8 сентября 1802 года было учреждено Министерство финансов. И первым в истории Российской империи министром финансов был назначен бывший ранее государственным казначеем граф Алексей Васильевич Васильев.



А.В.Васильев



Е.Ф.Канкрин



С.Ю.Витте

Состав Министерства финансов

- Департамент государственных имуществ
- Департамент внешней торговли
- Департамент мануфактур и внутренней торговли
- Департамент податей и сборов
- Департамент Государственного Казначейства
- Департамент горных и соляных дел
- Штаб корпуса горных инженеров
- Совет корпуса горных инженеров
- Горный аудиториат
- Ученый комитет корпуса горных инженеров
- Общая канцелярия
- Канцелярия по кредитной части



Во второй половине XIX века роль Министерства финансов как органа государственного управления возросла в связи с проводимыми в стране реформами, в том числе с крестьянской реформой и связанной с ней выкупной операцией, а также в связи с ростом государственного аппарата, развитием торговли и промышленности.



Одним из важнейших направлений нормативно-правового регулирования финансовой деятельности в пореформенной России стала нормализация системы денежного обращения.



Финансовые реформы XIX века

Предпосылки финансовых реформ

Проведенная в 1861 году крестьянская реформа оказала огромное влияние на экономику страны. Огромный дефицит бюджета рос с каждым годом, чтобы покрыть его страна брала займы и осуществляла выпуск дополнительных казначейских билетов (денег), что в итоге привело к ослаблению национальной валюты. Это грозило стране еще большим экономическим кризисом. Для того, чтобы крестьянская реформа не повлекла за собой серьезных последствий для экономики, было принято решение одновременно провести и финансовую реформу.

Начало финансовых реформ

Основоположником реформ стал В.А. Татаринов. Его проект реформ был направлен не столько на преобразование финансового аппарата государства, сколько на упорядочивание его работы. Ознакомившись с финансовым управлением в ведущих европейских странах, Татаринов предложил ряд преобразований, которые должны были существенно снизить процент злоупотреблений государственными средствами в некоторых ведомствах, а также уничтожить полностью хозяйственный произвол, который царил в министерствах (денежные средства, курсирующие между разными министерствами и отделами, зачастую просто «терялись» и их нельзя было учесть).

Денежные реформы М. М. Сперанского

Предпринятые на основании этого «Плана финансов на 1810 год» реформы известны как «реформы Сперанского». В 1810 г. они проводились по двум основным направлениям:



➤ Признать ассигнации государственным долгом и выкупить их с последующим уничтожением для поднятия курса. Средства для проведения этой реформы предполагалось получить от займов под проценты и продаж государственных земель, лесов и крестьян. Для тех же целей решено было «расширить круг обращения ассигнаций», распространив их в Прибалтике и Западных губерниях, где раньше они хождения не имели и в налоги не принимались. Однако эти меры никакого влияния на повышение курса ассигнаций не оказали ни в 1810, ни в 1817-1822 гг., когда выкуп ассигнаций был возобновлен.

➤ Упорядочение монетной системы. Манифестом от 20 июня 1810 г. «главной неременной и законной мерой и монетной единицею всех монет, обращающихся в государстве» объявлен был серебряный рубль и была несколько изменена разменная серебряная монета, но все серебро старых выпусков оставалось законным платежным средством.

Денежная реформа в России 1839—1843 гг. под руководством Е.Ф.Канкрина



1 этап:

Начался с издания 1 июля 1839 г. манифеста «Об устройстве денежной системы». Согласно манифесту с 1 января 1840 г. в России все сделки должны были исчисляться исключительно в серебре. Государственным ассигнациям, согласно первоначальному их назначению отводилась роль вспомогательного денежного знака. Таким образом, на первом этапе денежной реформы был зафиксирован фактический уровень обесценивания ассигнационного рубля.

Одновременно с манифестом был опубликован указ от 1 июля 1839 г. «Об учреждении Депозитной кассы серебряной монеты при Государственном Коммерческом банке», который объявлял билеты Депозитной кассы законным платежным средством, обращающимся наравне с серебряной монетой без всякого лажа.

2 этап:

Эмиссия кредитных билетов сохранных казен, воспитательных домов и Государственного заемного банка. Она осуществлялась в соответствии с манифестом от 1 июля 1841 года «О выпуске в народное обращение кредитных билетов на 30 миллионов серебром».

3 этап:

Ассигнации и депозитные билеты были обменены на кредитные билеты. Обмен осуществлялся на основе манифеста «О замене ассигнаций и других денежных представителей кредитными билетами» от 1 июня 1843 года. В соответствии с манифестом выпуск депозитных и кредитных билетов сохранных казен и Государственного заемного банка прекратился. Они подлежали обмену на государственные кредитные билеты.



В результате проведения реформы в России была создана система серебряного монометаллизма. Был начат обмен всех ассигнаций на государственные кредитные билеты, обменивающиеся на золото и серебро. Проведение реформы позволило установить в России стабильную финансовую систему, сохранявшуюся вплоть до начала Крымской войны.

Основные положения реформы Канкрина (1839-1843 гг.)



Реформы Н.Х.Бунге

Н.Х.Бунге сторонник политики протекционизма.

Основные меры:

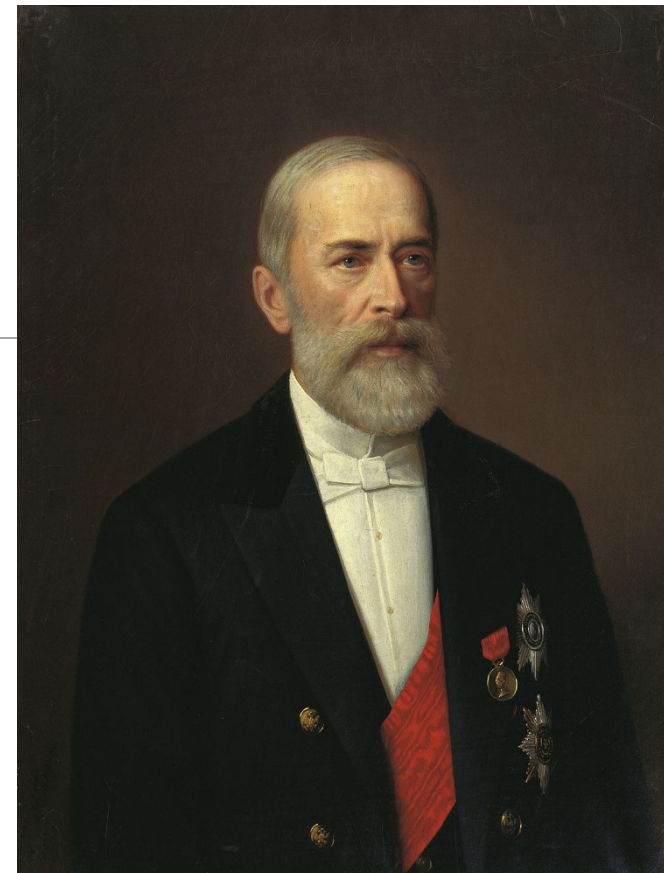
- Повышение таможенных пошлин
 - Поддержка частных акционерных банков
- реформирование системы налогообложения и введение новых налогов на недвижимость, торговлю, промыслы, денежные операции.

Политика в крестьянском вопросе:

- Ликвидация «временнообязанного состояния» крестьян (1881)
- Создание Крестьянского банка для льготного кредитования крестьян (1882)
- Отмена подушной подати (1885)



С целью контроля государственных финансов Н.Х. Бунге была проведена бюджетная реформа, которая регламентировала заключение смет и контроль расходов государственных средств. В Российской империи впервые стали печатать Государственный бюджет в правительственных изданиях.



Реформы И.А. Вышнеградского

Продолжает политику протекционизма:

- Принят новый повышенный таможенный тариф (1891)
- Повышены косвенные налоги и расширено налогообложение торговых и промышленных предприятий
- Усиление роли государства в регулировании хозяйственной деятельности частного предпринимательства
- Подчинение частных железных дорог государству.



Реформы С.Ю.Витте

Сторонник ускоренного промышленного развития. Основные направления экономической политики:

- Жесткая налоговая политика, увеличение косвенных налогов, введение государственной винной монополии (1894)
- Протекционизм, призванный защитить российскую промышленность от иностранной конкуренции
- Финансовая реформа (1897)
- Введение золотого обеспечения рубля и его свободная конвертация.
- Широкое привлечение в страну иностранного капитала.



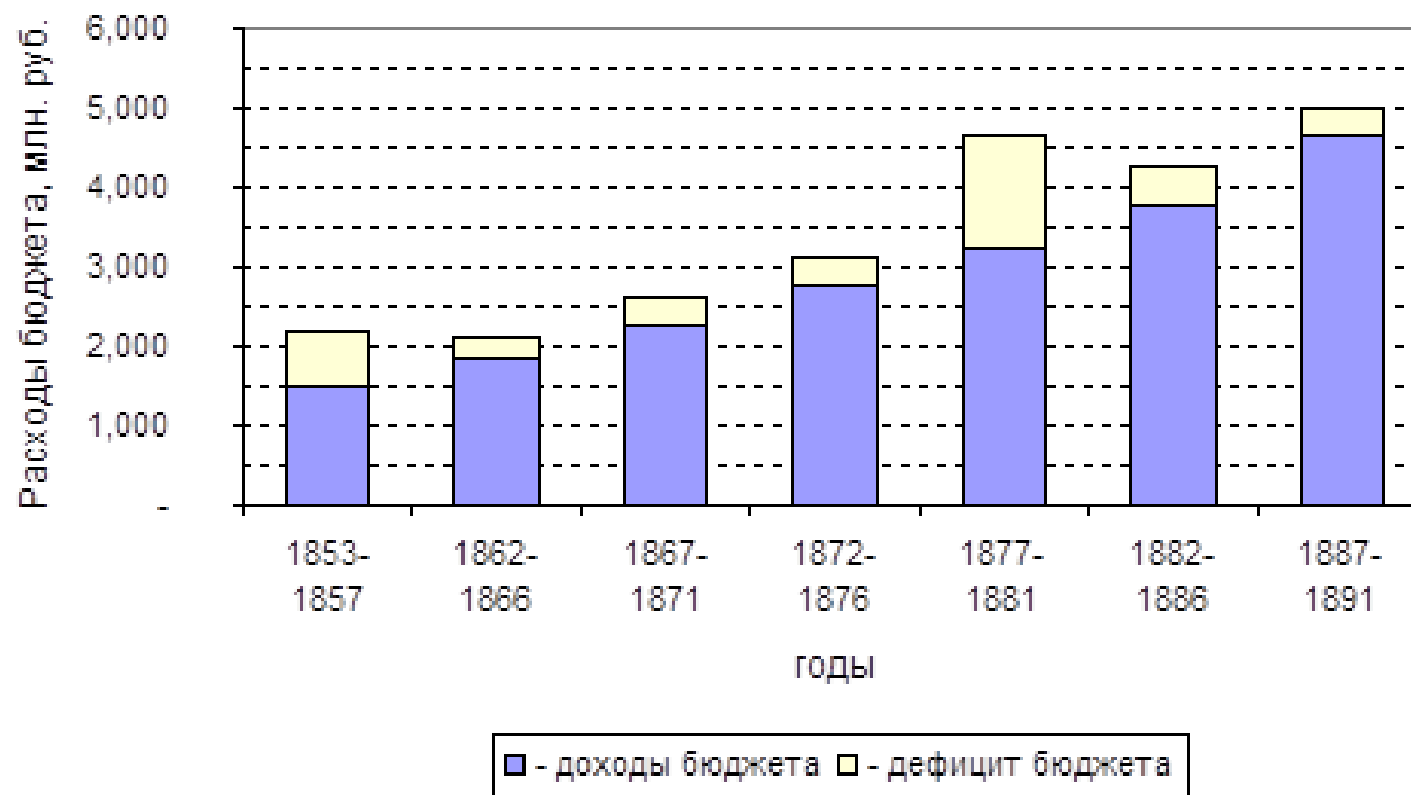
Основные положения реформы Витте (1895-1897 гг.)



Финансы Российской Империи в середине XIX века

В середине 19 века у руля отечественных финансов последовательно стояли: Ф.П Вронченко (1844-1852), П.Ф. Брок (1852-1858), А.М Княжевич (1858-1862).

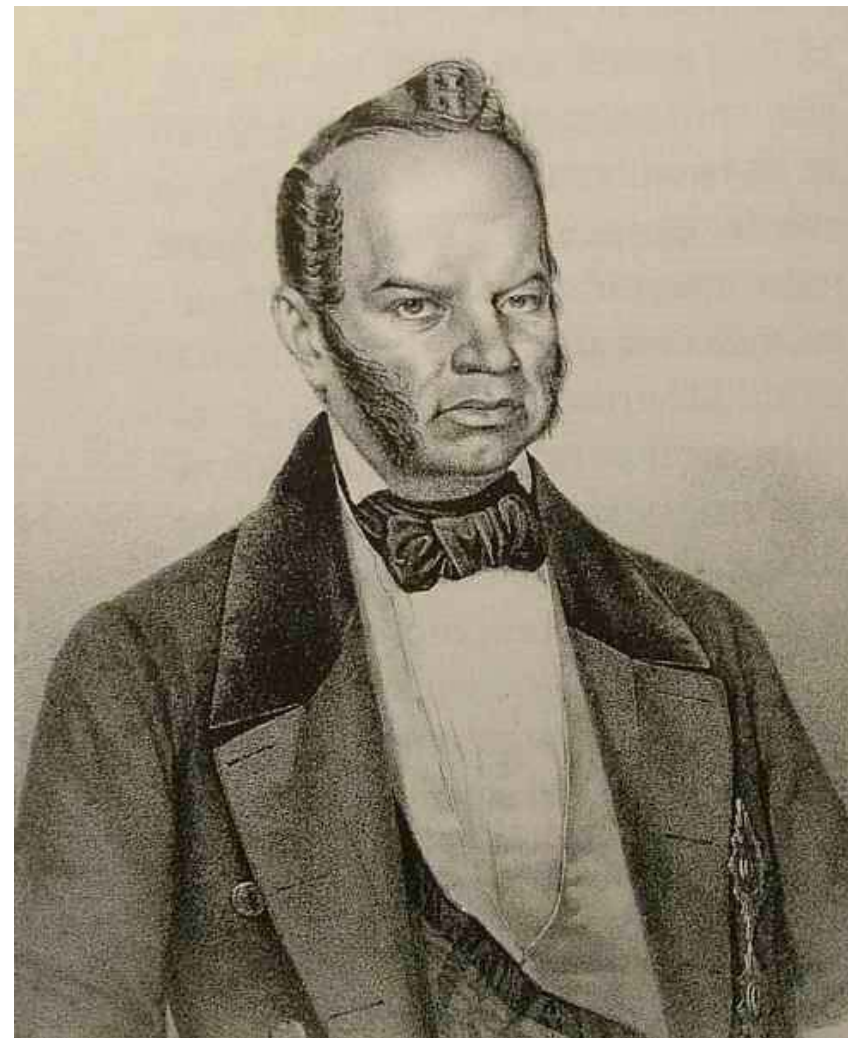
Этот этап характеризуется прежде всего высокими **расходами** государства, приведших к **дефициту** бюджета, внешним **займам**, усилению **налогов**, упадку денежной системы и росту **госдолга**.



Венгерская кампания, Крымская война, строительство ж/д и крепостная реформа стали причинами **дефицита госбюджета**. С 1853 по 1856 он увеличился с 57 до 307 млн. руб.

Министр финансов Ф.П. Вронченко (1844-1852 гг.)

- **Удвоение вспомогательного земского сбора (1846 г.);**
- **Введение акцизно-откупной системы (1847 г.);**
- **Увеличение бандерольного сбора на табак(1847г.);**
- **Уничтожение льгот по продаже низших сортов табака (1847 г.);**
- **Введение акциза со свеклосахарного производства (1847г.);**
- **Уничтожение ассигнаций (1847-49 гг.);**
- **Введение нового таможенного тарифа (с 1851 г.)**



Роспись доходов и расходов за период управления Ф.П. Вронченко

Год	1844	1845	1846	1847	1849	1850	1851	1852
Доходы (в млн руб.)	180	187	184	194	199	202	230	225
Расходы(в млн руб.)	199	216	222	216	231	268	262	259

**Расходы значительно превышают
доходы**

**Казенные учреждения служили
источником для покрытия дефицитов**

**Как результат-повышение цен на хлеб и другие
продукты питания**



Министр финансов П.Ф.Брок (1852-1858 гг.)



Петръ Павловичъ Брокъ

- **Реорганизация налоговой системы**
- **Запрет вывоза золота за границу**
- **Увеличение количества бумажных денег**

Министр финансов А.М. Княжевич (1858-1862 гг.)

Комиссия для пересмотра системы податей и сборов

Преобразование
системы
взимания
соляного налога

Принятие устава о
частной
золотопромышленности

Устав о
сахарном
акцизе

Устав о
гербовом
сборе



Присоединение
земского сбора к общим
государственным
доходам

Введение
налога с
недвижимых
имуществ



В 1860 Г. 31 МАЯ УЧРЕЖДАЕТСЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК ДЛЯ
УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
БАНКОВСКОЙ И ДЕНЕЖНОЙ
СИСТЕМЫ РОССИИ.



ОСВОБОЖДЕНИЕ КРЕСТЬЯН
ОТ КРЕПОСТНОГО ПРАВА В 1861Г.
ПОТРЕБОВАЛО ЗНАЧИТЕЛЬНЫХ
СРЕДСТВ - ОГРОМНЫХ ВЫКУПНЫХ
ПЛАТЕЖЕЙ. ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ
ВЫКУПНОЙ ОПЕРАЦИИ СОЗДАЁТСЯ
НОВЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН -
ГЛАВНОЕ ВЫКУПНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ.

Министр финансов А.М. Княжевич

(1858-1862 гг.)

- **Удалось значительно понизить бюджетный дефицит путём повышения налогового обложения: почтовых такс, подушной подати, крепостных и гербовых сборов и реорганизация табачного, смоляного и сахарного акцизов;**
- **Окончательно ликвидирована откупная система питейной торговли;**
- **Разрешен беспошлинный ввоз железа, чугуна;**
- **Разрешён вывоз кредитных билетов за границу для оплаты машин;**
- **Отменён ряд вывозных пошлин;**
- **Окончательно переведено алкогольное обращение на акцизную систему**



Министр финансов М.Х.Рейтерн (1862-1878 гг.)



- Введение новых правил о составлении, утверждении и исполнении финансовых смет министерств;
- Обнародование государственных росписей;
- Введение так называемого единства кассы;
- Развитие акционерных коммерческих банков
- Лучшее средство для увеличения государственных доходов он видел в развитии производительных сил страны. Для этого следовало устранить 2 препятствия: громадное расстояние и отсутствие частного кредита.
- При Рейтерне железнодорожная сеть увеличилась на 20 тыс. Верст, что дало большой толчок развитию хлебной торговли.
- Создание акционерных коммерческих банков, возникновение частных земельных банков, зарождение ссудо-сберегательных товариществ способствовало формированию капиталистической банковской системы.
- После 16 лет на посту министра финансов Рейтерн добился превышения доходов государства над расходами на 24 млн руб., при этом объем бюджета увеличился втрое.
- В целях ликвидации бюджетного дефицита провел несколько неудачных коммерческих сделок, так, например, продажа Аляски США в 1867 г.

Министр финансов

С.А. Грейг

(1878-1880гг.)

- **Дополнительным сбором были обложены водочные изделия;**
- **Был введен налог на пассажирские билеты и перевозки большой скорости на железной дороге;**
- **Увеличена пошлина страхования имущества от огня;**
- **Увеличены гербовый сбор, акциз с пива и табака и пошлины на привозные металлы и машины**

Достиг большого успеха в займах, а так же не прибегал к помощи иностранных банков, а использовал отечественные с комиссионным процентом 0,5%



Министр финансов А.А.Абаза

(1880-1881 гг.)



- **Отменил соляной акциз и выкуп частных железных дорог;**
- **Осуществил повышение таможенных пошлин;**
- **Вместе с М. Т. Лорис-Меликовым и Николаем Христиановичем Бунге разработал программу социально-экономических преобразований в области податного дела, денежного обращения, железнодорожного строительства, финансового управления**

Кризис конца 70-х гг. и начало финансовых преобразований



Экономический спад прежде всего обуславливался Русско-турецкой войной, расходы на которую составили 888 млн руб. Кризис сопровождался неурожаем, падением производства, крахом ряда банков

Для ликвидации тяжелых последствий Министерство Финансов было вынуждено:

- увеличить число займов
- увеличить кол-во косвенных налогов
- усиленно выпускать кредитные билеты

Министр финансов Н.Х.Бунге (1882-1886 гг.)

- Отмена соляного акциза и подушной подати;
- Повышение налогов на спирт, табак и сахар;
- Введение налогов на прибыль и доходы от денежных капиталов, а также пошлины на безвозмездно переходящее имущество;
- Старался снизить расходы, однако сбалансировать бюджет ему не удалось;
- При Бунге началась подготовка денежной реформы: с осени 1884 года в Государственном банке приступили к накоплению золота из поступлений в уплату таможенных пошлин и за счёт внешних займов.



Финансовые преобразования И.А Вышнеградского (1887-1892)



Продолжение основных направлений политики Бунге с большей последовательностью и энергичностью позволило Вышнеградскому преодолеть тяжелое положение финансов:

- Рост гос доходов
- Исчез бюджетный дефицит
- Курс рубля укрепился

При Вышнеградском:

- Сокращение расходных статей бюджета
- 1892 закон о финансовом гос контроле
- Протекционистская политика (Таможенный тариф 1891г.)
- Реформирование финансов ж/д отрасли (контрольно-финансовая (1889–1890) и тарифная (1889) реформы на железной дороге)
- Накопление золотых запасов

Основные направления деятельности С.Ю. Витте на министерском посту



С.Ю. Витте был министром финансов в то время, когда проходил процесс учреждения капитализма как господствующей социально-экономической системы в России конца XIX начала XX в. Главное внимание Витте уделял:

- Укреплению финансов
- Индустриализации экономики

Основные направления реформаторской деятельности Витте, обеспечившие промышленный подъём России в 90-х гг.:

1. Проведение финансовой реформы (жесткая налоговая политика, денежная реформа)
2. Развитие отечественной промышленности
3. Привлечение крупных внешних инвестиционных средств
4. Развитие ж/д отрасли



Министр финансов С.Ю. Витте (1892-1903 гг.)

- **С.Ю. Витте вошел в историю как инициатор и исполнитель целого ряда значительных экономических мероприятий. В результате экономических реформ, проведенных Витте, произошло не только укрепление финансов и рубля, но и были созданы условия для бурного промышленного подъема;**
- **Главным было проведение денежной реформы 1895-1897 гг.**

Денежная реформа 1895-1897 гг.



Денежная реформа:

- дала стране устойчивую денежную единицу
- укрепила госфинансы,
- способствовала экономическому подъёму

Плохое состояние денежного обращения требовало упорядочения валюты и денежной системы в целом.

Подготовленная «почва» (накопление золотого запаса (911,6 млн. руб на 1895г.) позволила ввести бумажно-монетное обращение на основе золотой валюты- *золотой стандарт*

Денежная реформа 1895-1897 гг.

Подготовка реформы проводилась по трем основным направлениям:



- достижение положительного платежного баланса и накопление золотого запаса;
- ликвидация бюджетного дефицита;
- стабилизация валютного курса с помощью девизной политики

Итоги:

- Введение золотой валюты укрепило государственные финансы и стимулировало экономическое развитие;
- В конце 19 века по темпам роста промышленного производства Россия обгоняла все европейские страны

Результаты деятельности С.Ю Витте

Конец XIX ознаменовался финансовым благополучием:

- Госбюджет с 1862 по 1903 вырос с 965,3 млн. р. до 2071,6 млн. р.
- Экспортно-импортный доход достигал 1300 млн. руб. к 1900 г.
- Золотой запас равнялся 1008 млн. р. на 1899 г.
- В 1893-1900-х гг. число акционерских обществ возросло с 648 до 1369
- В 1899 г. в России насчитывалось 38 акционерных коммерческих банков



Финансовые проблемы периода Русско-японской войны и революции 1905-1907 гг.

1900-е гг. начались для России со сложной финансовой обстановки:

- Экономический кризис и последовавшая за ним депрессия
- Русско-японская война, которая стоила России около 2 млрд. руб.
- Революция 1905-1907гг.

В ходе этого была подорвана денежная система, золотой фонд уменьшился до 1120 млн. р. к 1906, произведен целый ряд займов, возросла эмиссия кредитных рублей, увеличились пошлины и акцизы.



Особенности финансовой системы Российской империи в начале XX в.

- **С 1905 года эмиссия денег стала возрастать;**
- **Усиленное востребование вкладов золотом и предъявление кредитных билетов к размену на золото;**
- **Увеличение учетно-ссудных операций Государственным Банком;**
- **Отлив золота за границу;**
- **Неудачные займы;**
- **Сокращение и отмена выкупных платежей**



Обострение финансовых проблем в период Первой мировой войны

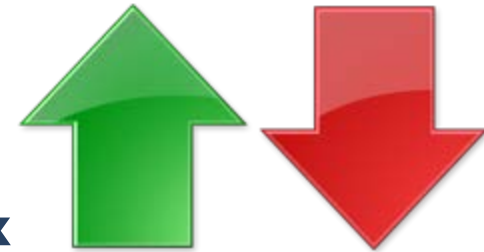
- **Государственный Банк распространял внутренние займы;**
- **Государственный Банк производил эмиссию, выпускал кредитные билеты, которые были не в качестве «сертификатов на золото», а как частично обеспеченные золотом запасом бумажные денежные знаки для формирования кредитных ресурсов;**
- **Интенсивная работа печатного станка и одновременное сокращение производства и переориентация его на выполнение военных расходов вызвали быстрый рост цен**



Характерные черты финансовой системы России начала XX в.

- **Государственные расходы превышали государственные доходы;**
- **Доходы и расходы бюджета делились на обыкновенные и чрезвычайные;**
- **Государственные доходы формировались за счет контрибуций, конфискаций, разовых сборов;**
- **Произошло аннулирование госзаймов царского правительства**

Становление финансовой системы Российской Империи с середины XIX в. по начало XX в. происходило неоднозначно и переменчиво – подъемы сменялись спадами и наоборот под влиянием выдающихся личностей и их деятельности, различных реформ и внешних факторов.



Этот этап повлиял на развитие российских финансов в целом. В этом период сформировались многие особенности и характеристики финансовой системы, существующей в наши дни.