

ТЕМА 1.4 Государственная политика в области содействия развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных НКО

Введение

Государственная политика в сфере добровольчества и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций является ключевым фактором формирования современной инфраструктуры гражданского общества в России. В отличие от стихийного или исключительно инициативного развития, характерного для ранних этапов становления добровольческого движения, современный этап характеризуется институционализацией — то есть включением добровольчества в систему государственного управления, стратегического планирования и социальной политики.

Для специалиста, работающего в данной сфере, важно понимать не только наличие отдельных мер поддержки, но и общую логику государственной политики: какие задачи она решает, какие инструменты использует, какие субъекты в нее вовлечены и каким образом эта политика реализуется на практике.

1. Место добровольчества и СОНКО в государственной политике

В современной России добровольчество и деятельность социально ориентированных НКО рассматриваются как часть более широкой системы — политики развития гражданского общества.

Государство исходит из того, что:

- не все социальные задачи могут эффективно решаться исключительно административными методами;
- вовлечение граждан в общественно полезную деятельность повышает устойчивость социальной системы;
- развитие НКО и добровольчества способствует снижению социальной напряженности и росту доверия в обществе.

В этом контексте добровольчество выполняет двойную функцию: с одной стороны — это ресурс решения социальных проблем, с другой — инструмент формирования активной гражданской позиции.

Именно поэтому государственная политика в данной сфере не ограничивается поддержкой отдельных проектов, а направлена на создание условий для устойчивого развития всей системы.

2. Стратегическая основа государственной политики

Ключевым документом, определившим современное направление развития добровольчества в России, стала Концепция развития добровольчества (волонтерства) до 2025 года (распоряжение Правительства РФ № 2950-р; см.).

Несмотря на то, что формально временной горизонт документа завершен, его положения продолжают определять архитектуру действующей системы.

В Концепции были закреплены следующие стратегические ориентиры:

- увеличение числа граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность;

- развитие инфраструктуры поддержки добровольчества;
- формирование позитивного общественного отношения к волонтерству;
- интеграция добровольчества в различные сферы (образование, здравоохранение, культура, социальная защита);
- развитие механизмов взаимодействия государства, бизнеса и НКО.

Таким образом, государственная политика изначально была ориентирована не на разовые акции, а на системное развитие добровольческого движения.

3. Основные направления государственной поддержки

Государственная политика реализуется через совокупность взаимосвязанных направлений, каждое из которых имеет практическое значение.

Развитие инфраструктуры

Одним из ключевых направлений является создание инфраструктуры, обеспечивающей организацию добровольческой деятельности.

К таким элементам относятся:

- ресурсные центры добровольчества;
- волонтерские центры (в том числе в образовательных организациях);
- Добро.Центры как точки доступа к возможностям добровольческой деятельности.

Инфраструктура выполняет функцию посредника: она связывает волонтеров, НКО, органы власти и бизнес.

Финансовая поддержка

Финансирование является одним из базовых инструментов государственной политики.

К основным механизмам относятся:

- гранты (в том числе Фонда президентских грантов);
- субсидии на региональном и муниципальном уровнях;
- конкурсные программы для НКО и образовательных организаций.

Особенность этой системы заключается в том, что государство не финансирует деятельность напрямую «по факту существования», а поддерживает проекты, прошедшие конкурсный отбор.

Это формирует проектную логику работы НКО и волонтерских организаций.

Информационная и методическая поддержка

Государство участвует в формировании единого информационного пространства добровольчества.

Ключевую роль здесь играют:

- цифровые платформы (в частности, Добро.рф);
- образовательные программы;
- методические рекомендации.

Это позволяет:

- стандартизировать подходы;
- обеспечивать доступ к информации;
- повышать качество подготовки участников.

Образовательная интеграция

Отдельное направление — включение добровольчества в систему образования.

Это проявляется в следующих формах:

- создание волонтерских центров в вузах;
- учет волонтерской деятельности при поступлении;
- включение добровольчества в образовательные программы;
- развитие сервисного обучения.

Таким образом, добровольчество становится частью образовательной траектории обучающихся.

Популяризация добровольчества

Государственная политика включает меры по формированию положительного образа волонтерства.

Это достигается через:

- федеральные и региональные акции;
- информационные кампании;
- признание заслуг добровольцев (награды, конкурсы).

Популяризация играет важную роль в расширении вовлеченности граждан.

4. Уровни реализации государственной политики

Государственная политика реализуется на нескольких уровнях, каждый из которых имеет свои особенности.

Федеральный уровень

На федеральном уровне:

- формируются стратегические документы;
- разрабатывается нормативная база;
- реализуются крупные программы поддержки;

- действуют федеральные операторы (например, Фонд президентских грантов).

Региональный уровень

Субъекты Российской Федерации:

- адаптируют федеральные подходы;
- формируют собственные программы поддержки;
- создают региональные ресурсные центры.

Муниципальный уровень

На уровне муниципалитетов:

- осуществляется непосредственная работа с населением;
- реализуются локальные проекты;
- формируется первичная инфраструктура взаимодействия.

Для специалиста важно понимать: государственная политика — это не только федеральные программы, но и система возможностей на региональном и местном уровнях.

5. Межсекторное взаимодействие как основа политики

Современная модель государственной политики в сфере добровольчества строится на принципе межсекторного взаимодействия.

Это означает сотрудничество трех ключевых секторов:

- государства;
- некоммерческого сектора;
- бизнеса.

Каждый из них выполняет свою функцию:

- государство — формирует условия и поддерживает;
- НКО — реализуют проекты;
- бизнес — предоставляет ресурсы и участвует в социальных инициативах.

Добровольчество в данной модели выступает как связующий элемент.

6. Современные тенденции (2026 год)

На текущем этапе можно выделить несколько устойчивых тенденций развития государственной политики:

1. Переход от количественных показателей к качественным
(не только сколько волонтеров, но и какие результаты достигнуты)
2. Цифровизация
(использование платформ для учета, координации и сопровождения)
3. Профессионализация сферы
(рост требований к компетенциям специалистов)
4. Интеграция с социальной политикой
(включение добровольчества в систему оказания социальных услуг)
5. Развитие устойчивых партнерств
(долгосрочное взаимодействие между секторами)

7. Ограничения и риски государственной политики

Несмотря на развитие системы, существуют и ограничения.

К ним относятся:

- формальный подход к развитию добровольчества;
- зависимость НКО от грантового финансирования;
- неравномерность развития в регионах;
- перегрузка организаций отчетностью;
- подмена добровольчества административными практиками.

Понимание этих рисков необходимо для выстраивания реалистичной работы.

Практическое задание

Проанализируйте систему поддержки добровольчества в вашем регионе:

- какие организации обеспечивают инфраструктуру;
- какие меры поддержки доступны;
- как осуществляется взаимодействие с вузами;
- какие существуют проблемы.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы цели государственной политики в сфере добровольчества?
2. Какие направления поддержки реализуются?
3. Какие уровни управления задействованы?
4. В чем заключается принцип межсекторного взаимодействия?

5. Какие современные тенденции характерны для развития добровольчества?