

# Практическое занятие 1

## Законодательство и управление лесами

Лесное право в системе российского права. Реализация лесной политики в Российской Федерации с 90-х годов XX века: основные направления, оценка. Современная государственная лесная политика: понятие, цели и основные направления.

### 1. Лесное право

2. Лесное право – это совокупность правовых норм, регулирующих обществ. отношения в сфере использования лесов, их охраны и защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (лесные отношения).

Лесное право начало формироваться в Германии в 1-й пол. 19 в. В дореволюционной России в 1832 разрозненные акты по лесному хозяйству были объединены в томе Свода законов Рос. империи (Устав Лесной).

Первым актом советского лесного законодательства был декрет о лесах от 27.5.1918, а в 1923 2-й сессией ВЦИК утверждён Лесной кодекс РСФСР.

В СССР правовой режим государственного лесного фонда рассматривался в рамках земельного права. С признанием экологического значения лесов, возрастанием их роли в жизни общества, конституционным закреплением возможности нахождения природных ресурсов в частной, государственных, муниципальной и иных формах собственности, расширением границ оборотоспособности и разновидностей прав пользования лесными участками созданы объективные предпосылки для выделения Лесное право в самостоятельную отрасль. отрасль в начале 1990-х гг.

Предмет регулирования лесного права – лесные отношения, объект регулирования – лес.

### 2 Лесная политика

Лесная политика — это процесс реализации государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) в лесопромышленном секторе для достижения определённых целей. Основные направления лесной политики:

1. Экономическое: согласование интересов субъектов лесных отношений, увеличение поступлений от предоставления права пользования лесным фондом, увеличение налоговых поступлений от деятельности предприятия лесного комплекса, получение прибыли предприятиями.

2. Социальное: сбалансирование интересов общества, государства, лесопользователей в использовании социальных функций лесов, предоставление рабочих мест.

3. Экологическое: сохранение и улучшение состояния окружающей природной среды, обеспечение благоприятных условий для жизни населения, сохранение биологического разнообразия лесных и других экосистем, внедрение безотходных технологий и создание экологически чистых производств.

К числу основных элементов лесной политики следует отнести меры:

- законодательные (регламентирующие рамки),
- учрежденческие (институциональные механизмы),
- финансово-экономические (материальные стимулы),
- научно-технические,
- кадровые,
- социальные (информационные средства).

Лесное законодательство при формировании лесной политики имеет три важных аспекта.

Во-первых, лесной закон - важная часть общей законодательной системы, так как леса — неотъемлемая составляющая практически любой территории России - оказывают влияние на все сферы жизнедеятельности человека. В этом проявляется социальный аспект лесного закона.

Во-вторых, лесной закон - это специфический закон, направленный на охрану, защиту, учет, использование и воспроизводство лесов, являющийся также частью законодательства, регламентирующего экономическое развитие всех природных ресурсов. В этом проявляется его экономический аспект.

В-третьих, лесной закон, особенно в последние годы, выступает частью природоохранного законодательства, как с точки зрения возрастающего значения лесов для охраны природы, так и международных обязательств Российской Федерации.

Роль лесного законодательства в управлении лесами в большинстве стран мира рассматривается в контексте общечеловеческих ценностей, регулируемых политической системой страны.

Лесная политика определяется положениями «Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года N 1724-р.

## **1. Принципы, цели и задачи государства в области использования, сохранения и воспроизводства лесов**

### **Принципы.**

Государственная политика в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов основывается на следующих принципах:

а) признание и соблюдение прав граждан на использование природных ресурсов и благоприятную окружающую среду, а также на получение достоверной информации о лесах;

б) соблюдение баланса экономических, экологических и социальных интересов;

в) многоцелевое и неистощительное использование лесов, а также сохранение площади лесов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

г) сохранение лесов в федеральной собственности при усилении роли частных инвестиций в отрасль;

д) ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления за осуществление полномочий в области лесных отношений на соответствующих территориях;

е) согласованное управление лесами и смежными территориями;

ж) учет социально-экономических, природно-климатических и экологических особенностей субъектов Российской Федерации;

з) общественное участие при планировании и проведении мероприятий в лесах;

и) обоснованность и последовательность в принятии решений в сфере управления лесами;

к) усиление роли и обеспечение конкурентоспособности Российской Федерации в мировом лесном секторе.

### **Цели:**

а) в экономической сфере - эффективное управление лесным сектором экономики и увеличение валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса;

б) в экологической сфере - благоприятная окружающая среда для граждан и сохранение биосферной роли лесов России;

в) в социальной сфере - рост уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий.

#### **Задачи:**

а) повышение эффективности управления лесным сектором экономики;

б) интенсификация использования и воспроизводства лесов;

в) развитие внутреннего рынка лесобумажной продукции, включая стимулирование производства потребительских товаров и формирование рынка экосистемных услуг в области леса;

г) повышение конкурентоспособности российской лесной промышленности, в том числе увеличение производства лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью, максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка высококачественной конкурентоспособной продукцией лесопереработки российского производства и увеличение ее экспорта;

д) повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от незаконных рубок;

е) повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

ж) сохранение экологического потенциала лесов;

з) повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики;

#### **Управление лесами России**

Управление лесами, являющихся федеральной собственностью, осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства (далее – Рослесхоз Министерства природных ресурсов (Минприроды России))

Рослесхоз самостоятелен в осуществлении своих полномочий, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

При осуществлении своих полномочий Рослесхоз непосредственно взаимодействует с Минприроды России и другими

органами государственной власти и органами местного самоуправления, если иной порядок не установлен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Рослесхоз, находящийся в ведении Минприроды России:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменительные функции в области лесных отношений;

б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, международных договоров, актов и поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и МПР России;

**В структуру Рослесхоза входят:** центральный аппарат, территориальные органы и подведомственные Рослесхозу организации.

Структура центрального аппарата Рослесхоза включает в себя руководство (руководителя и его заместителей), помощников (советников) руководителя и структурные подразделения по основным направлениям деятельности - управления.

Заместители руководителя назначаются на должность и освобождаются от должности Министром природных ресурсов Российской Федерации по представлению руководителя Рослесхоза.

В управлениях Рослесхоза образуются отделы.

Рослесхоз организует в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации, разработку административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, которые определяют административные процедуры, обеспечивающие осуществление функций Рослесхоза, эффективную работу его управлений и должностных лиц, реализацию прав граждан.

Административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг разрабатываются Рослесхозом и утверждаются Министром природных ресурсов Российской Федерации.

Разработка и представление в Минприроды России проектов планов и прогнозных значений показателей деятельности, а также

отчетов об их исполнении Рослесхозом осуществляются в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации и МПР России.

Рослесхоз осуществляет свою деятельность через свои территориальные органы, создаваемые им в качестве окружных (в границах федеральных округов), региональных (в границах субъекта Российской Федерации).

В состав Рослесхоза входит 7 департаментов лесного хозяйства по федеральным округам.



Рис.1 Федеральные департаменты лесного хозяйства



**Рис.2 Структура департамента Рослесхоза по Приволжскому федеральному округу**

Департамент лесного хозяйства является территориальным органом Федерального агентства лесного хозяйства межрегионального уровня, осуществляющим функции по реализации государственной политики в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), по контролю и надзору в области лесных отношений в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности.

Полное наименование – Департамент лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу. Сокращенное наименование – Департамент лесного хозяйства по ПФО.

Департамент руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федерального агентства лесного хозяйства, а также Положением о Департаменте лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу.

Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями.

### **Подведомственные организации Рослесхоза**

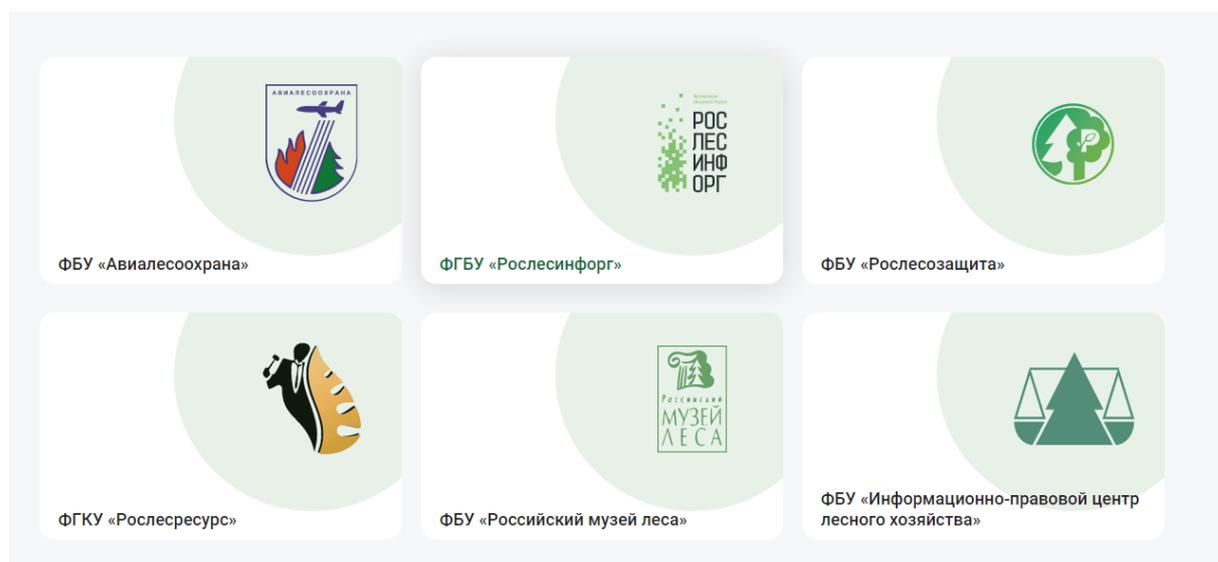


Рис. 3 Подведомственные учреждения

- ФБУ «Авиалесоохрана»
- Обеспечение мер экстренного реагирования путем направления сил и средств для оказания помощи регионам в предотвращении ЧС в связи с пожарами на землях лесного фонда, оказание помощи регионам в ликвидации ЧС в связи с пожарами на землях лесного фонда, оказание помощи в предотвращении и ликвидации ЧС в связи с лесными пожарами особо охраняемым природным территориям федерального значения.
  - Проведение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров:
    - Проведение работ по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров
    - Авиационная охрана от пожаров труднодоступных районов особо охраняемых природных территорий федерального значения в составе Байкальской природной территории:
  - Осуществление контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах в субъектах Российской Федерации

Федерации на землях лесного фонда, Министерства обороны и безопасности России, особо охраняемых природных территорий, а также на землях населенных пунктов, на которых расположены леса

- Контроль за достоверностью сведений обеспечивается путем оперативного контроля и выездных проверок.



Рис. 4. Научно-исследовательские учреждения

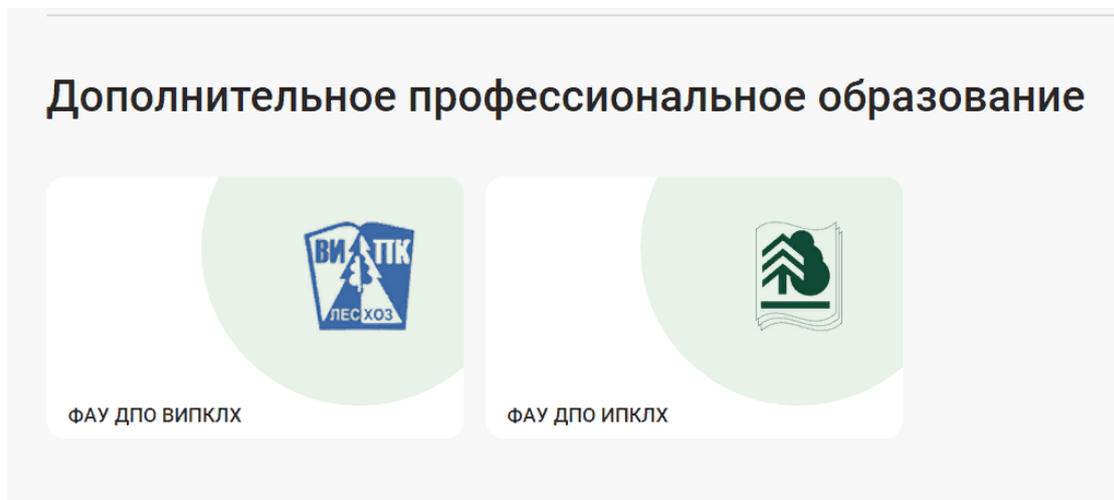


Рис.5 Дополнительное профессиональное образование

- **Задание :**

1.Законспектировать практическую работы. 2. Дать полное наименование и полномочия учреждений, указанных на рисунках №№ 3, 4, 5 по образцу ФБУ «Авиалесоохрана»