

## **Тема 1 ВВЕДЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

1. Понятие и содержание экономической безопасности
2. Этапы возникновения и развития термина «безопасность»
3. Объекты и предмет экономической безопасности. Основные элементы
4. Виды и уровни построения системы экономической безопасности
5. Правовое обеспечение экономической безопасности

### **1. Понятие и содержание экономической безопасности**

Проблема обеспечения безопасности волновала человечество с древних времен. Жизнь человека имеет множество аспектов и по каждому из них человек хочет чувствовать себя защищенным. Безопасность жилища, безопасность родных и близких, безопасность и законность деятельности, безопасность сбережений - основные критерии стабильности жизнедеятельности общества в любом государстве. В отечественной литературе в конце XX в сформировалось понятие «экономическая безопасность».

На сегодняшний день нет однозначного определения этого понятия. В тексте Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации одобренной Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г № 608 определение экономической безопасности отсутствует. В общих чертах там сказано что «государственная стратегия развивает и конкретизирует соответствующие положения разрабатываемой концепции национальной безопасности Российской Федерации с учетом национальных интересов в области экономики. Цель Государственной стратегии - обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз».

Среди общесистемных понятий особое место занимают категории «безопасность» и «национальная безопасность». Это связано с усложнением развития человечества, увеличением предметов материального мира, распространением ядерного и другого оружия массового уничтожения, появлением новых опасных заболеваний, международным терроризмом. Можно говорить о том, что «экономическая безопасность» - понятие комплексное.

Также как и экономика страны, экономическая безопасность включает в себя состояние многих видов экономической деятельности и сфер общественной жизни государства. Говорить об уровне экономической безопасности любого объекта страны, региона, предприятия, личности можно лишь после глубокого анализа всех компонентов, определяющих уровень его в целом.

Потребность в безопасности хозяйственной деятельности, т.е. способность предупреждать и устранять опасности является одной из базовых потребностей любого субъекта. Проблема безопасности была затронута уже общественной мыслью эпохи Просвещения, например великий французский философ Жан-Жак Руссо писал, что «забота о самосохранении и безопасности есть самая важная из всех забот государства».

Опасность рассматривают как

- возможность нанесения вреда имущественного материального физического или морального духовного ущерба личности обществу государству;
- угрожающее событие или вероятность возникновения потенциально разрушительного явления в данный период времени и в определенной точке пространства.

Опасность - возможность при определенных условиях какого-либо явления, предмета, процесса и т.д. нанести ущерб объекту безопасности, в то время как угроза есть высший уровень опасности или единство враждебности, способности и готовности нанести ущерб объекту, т.е. опасность переходящая в практическую плоскость. Следовательно, категориально существует широкая и узкая трактовка опасности. Другими словами угроза всегда более определена и сопровождается действиями, в то время как опасность носит скорее гипотетический характер.

Классификация опасности может быть следующая.

1. По характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных условий (вызов, угроза, риск).

2. В соответствии с причинно-следственной обусловленностью:

- причиняющая ущерб непосредственно здоровью и жизни личностей (граждан);
- делающая это косвенно вследствие сокращения или опустошения территории и разрушения уклада духовной и общественной жизни.

3. По источникам возникновения опасности:

- естественно-природная;
- техногенная;
- социальная.

4. По степени вероятности:

- реальная;
- потенциальная.

5. По уровню (размаху и масштабам возможных негативных последствий):

- международная (глобальные и региональные в смысле регионов мира);
- национальная, локальная (или региональная в смысле регионов страны);
- частная (фирм и личности).

## 6. По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности.

Термин «безопасность» является антонимом термина «опасность», а само явление имеет противоположные опасности свойства. Иными словами безопасность возникает по причине определенных обстоятельств, направленных против опасности. В принципе эти обстоятельства могут возникнуть сами по себе, т.е. без какого-либо активного деятельного участия, но в подавляющем большинстве случаев это происходит в результате активной деятельности субъектов безопасности создающей объекту свойства защищенности. Поэтому понятие «безопасность» всегда широко использовалось или как характеристика защищенности какого-либо объекта от воздействия внешних и внутренних угроз или как защищенность от воздействия какого-либо объекта.

В Толковом словаре С.И. Ожегова «безопасность» трактуется как «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности». В.И. Даль определяет безопасность как «отсутствие опасности сохранность надежность». Таким образом, безопасность - это состояние, при котором не угрожает опасность, защита от опасности. Безопасный – неопасный, не угрожающий, не способный причинить вред, надежный. Следовательно, безопасность есть состояние и защита от опасности, а в конечном итоге состояние защиты от опасности. При этом смысловой аспект категории «состояние» указывает на объект безопасности, состояние экономики окружающей среды и т.д., а смысловой аспект понятия «защита от опасности» - на меры по его поддержанию в данном состоянии.

Основные принципы обеспечения безопасности на государственном уровне определены в Законе РФ от 28 декабря 2010 г № 390-ФЗ «О безопасности».

Одно из определений безопасности дается как состояние защищенности жизненно важных интересов личности общества и государства от внешних и внутренних угроз. В приложении ГОСТа Р 1 12-2004 «Стандартизация в Российской Федерации Термины и определения» приводится понятие безопасности в редакции Федерального закона от 27 декабря 2002 г № 184-ФЗ «О техническом регулировании» В ст. 2 этого Закона указывается что «безопасность продукции процессов производства эксплуатации хранения перевозки реализации и утилизации – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде жизни или здоровью животных и растений».

Классификацию понятий безопасности исходя из различных методологических подходов приводит С.З. Павленко. Он выделяет пять групп определений безопасности

- к первой группе отнесены определения, которые характеризуют безопасность как состояние защищенности интересов личности общества и государства;
- ко второй – те, которые определяют безопасность через отсутствие опасности;
- к третьей – определения, где безопасность является свойством системы;
- к четвертой – определения, характеризующие безопасность как специфическую деятельность государственных органов;
- к пятой – дефиниции, обозначающие безопасность как определенное состояние

Существует и эволюционный подход к развитию самого термина «безопасность». Так, считается, что происхождение и развитие термина «безопасность» прошло семь этапов.

## **2. Этапы возникновения и развития термина «безопасность»**

В отечественной и зарубежной литературе последних лет приведено более 50 формулировок термина «безопасность». Однако в качестве родового понятия или категории специалисты поддерживают сходную трактовку *безопасности, определяемую как такое состояние объекта, при котором в условиях негативного воздействия внутренних и внешних факторов посредством предотвращения, минимизации, нейтрализации или ликвидации такого воздействия обеспечивается поддержание жизнедеятельности, стабильность, а также поступательное развитие этого субъекта.*

Понятие «государственная безопасность» появилось в научной литературе в XIX в и употреблялось как синоним категории «безопасность». Связано это с тем, что в отечественной практике безопасность всегда была монополией государства. Еще Т. Гоббс писал, что «безопасность народа - занятие государства». Притом не только в политическом и практическом плане, но и в теоретическом отношении.

### *Этапы возникновения и развития термина «безопасность»*

*I этап.* XII в. Термин «безопасность» зафиксирован в конце XII в. в словаре английского ученого-философа Роберта Гроссетеста как «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности».

*II этап.* Трансформирование этого понятия на более высоком, государственном уровне. С середины XIII в. все более широкое значение получает понятие «полиция». Оно трактовалось как государственное устройство, государственное управление, цель которого – благо и безопасность государства.

*III этап.* В XVII–XVIII вв. утвердилась точка зрения, согласно которой главной целью государства является общее благосостояние и безопасность. В

связи с этим термин «безопасность» получает новую трактовку: состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности, а также материальные, политические условия, соответствующие органы и организации, способствующие созданию данной ситуации.

*IV этап.* 14 августа 1881 г. в России издано «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия», где дана характеристика общественной безопасности как деятельности, направленной на борьбу с государственными преступлениями и являющейся прерогативой политического сыска.

*V этап.* В 1917 г. термин «безопасность» политизируется и начинает использоваться в борьбе с контрреволюцией с целью обеспечения безопасности государства.

*VI этап.* В 1934 г. происходит кульминация огосударствления термина «безопасность», т.е. его законодательное закрепление как государственной безопасности, использовавшейся в качестве отслеживания различных ситуаций, возникающих в духовной жизни общества (создание объединений, организаций, союзов, попытки проведения в жизнь конституционного принципа свободы совести). Все это привело к ослаблению и практически полному уничтожению безопасности общества, личности на долгие годы.

*VII этап.* В 1992 г. Постановлением Верховного Совета РФ введен в действие Закон РФ «О безопасности», который закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определил систему безопасности и ее функции, установил порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности. В настоящее время действует Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Закон о безопасности). Данный Закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ. Помимо этого Федерального закона важными документами, регламентирующими обеспечение экономической безопасности России, являются: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537) и Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (одобрена указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608).

### **3 Объекты и предмет экономической безопасности. Основные элементы**

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной исполнительной и судебной властей.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории РФ и защиту и покровительство гражданам России, находящимся за ее пределами. Кроме того, субъектами безопасности являются граждане, общественные организации и объединения, обладавшие правами и обязанностями по обеспечению безопасности в соответствии с Законом. По определению Госстандарта: человек или группа людей, осуществляющих воздействие на безопасность.

Субъектами экономической составляющей национальной безопасности Российской Федерации являются государство, осуществляющее свои главные функции в этой области через органы законодательной исполнительной и судебной властей, функциональные и отраслевые министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы соответствующие комитеты Государственной Думы и Федерального Собрания и т. д. во взаимодействии с другими институтами гражданского общества, банками, биржами, фондами и страховыми и пенсионными компаниями, обществом потребителей и т. д., предпринимателями и обществом в целом, а также хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики производители и продавцы продукции, работ и услуг, домашние хозяйства и отдельные личности.

Объекты безопасности - выделяемая субъектом часть материального мира для цели управления безопасностью. Основными объектами безопасности России являются:

- личность - ее права и свободы;
- общество - его материальные и духовные ценности;
- государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

К объектам безопасности также относятся предприятия, объединения, учреждения материальной либо нематериальной сферы производства.

К объектам экономической безопасности России относятся государство, основные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.

Согласно ст. 4 Закона о безопасности безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности,

системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Экономическую безопасность государства необходимо анализировать с использованием *основных категорий*: сущность, виды, уровни, критерии оценки, внутренние и внешние взаимосвязи. Экономическую безопасность можно рассматривать через безопасность социально-экономических систем более низкого уровня (табл.) и тогда каждому уровню будет соответствовать определенная система критериев безопасности. На основании такой оценки можно определить, что уровень экономической безопасности устанавливается на основе объективной системы параметров, критериев и индикаторов функционирования экономической системы и характеризуется пороговыми значениями. Нарушение этих значений указывает на то, что система теряет способность к устойчивости и развитию.

*Таблица - Критерии оценки управления экономической безопасностью на различных уровнях*

Критерий	Уровень экономической безопасности			
	национальный	региональный	предприятия	личности
Развитие	Способность экономики обеспечивать устойчивое воспроизводство в конкурентной среде	Способность региональной экономики обеспечивать устойчивое воспроизводство в конкурентной среде	Способность организации обеспечивать уровень конкурентоспособности	Способность человека к самостоятельному финансовому обеспечению для личного воспроизводства
Уровень жизни	Доступный уровень жизни населения	Доступный уровень жизни населения	Гарантированный уровень заработной платы	Оптимальный уровень доходов личности
Финансы	Устойчивость финансовой системы страны	Устойчивость финансовой системы региона	Устойчивость финансовой системы организации	Устойчивость личных финансов

Целостность	Единство экономического пространства страны	Единство экономического пространства региона	Единство экономического пространства организации	Единство экономического пространства семьи
Преступность	Обеспечение условий, гарантирующих защиту от криминализации общества	Обеспечение условий, гарантирующих защиту от криминализации общества	Обеспечение условий, противодействующих противоправным действиям персонала конкурентов	Обеспечение условий, противодействующих посягательствам на личное имущество
Управление	Государственное регулирование, обеспечивающее устойчивое развитие экономики	Государственное регулирование, обеспечивающее устойчивое развитие экономики	Административное регулирование, обеспечивающее устойчивое развитие организации	Семейное и личное финансирование, обеспечивающее условия для нормальной жизни

*Индикаторы экономической безопасности* - количественные показатели, численно отражающие предельно допустимые величины с позиции обеспечения экономической безопасности, которые характеризуют экономическую деятельность объекта безопасности и несоблюдение которых нарушает его нормальное функционирование и развитие. Пороговые значения индикаторов определяются как предельные и их несоблюдение нарушает стабильное развитие воспроизводства, приводит к формированию разрушительных тенденций и снижению уровня экономической безопасности. Таким образом, пороговые значения индикаторов можно рассматривать как критерии принятия управленческих решений при обеспечении экономической безопасности.

В качестве приемлемого уровня пороговых значений используются аналогичные среднемировые показатели. На региональном уровне недостаточно использовать среднемировые или средние значения индикаторов по России из-за высокой дифференциации регионов России по социально-экономическому развитию. На муниципальном уровне можно использовать подход, при котором в качестве параметров сравнения берутся показатели экономической безопасности городов-аналогов. Показатели экономической безопасности предприятия необходимо сравнивать с показателями аналогичных предприятий отрасли чтобы обеспечить достаточный уровень конкурентоспособности. Уровень экономической безопасности личности необходимо сравнивать с уровнем жизни данной социальной группы населения в конкретном месте проживания.

*Функциональная структура* представляет собой состав и содержание видов экономической безопасности по сферам экономики. В структуре национальной экономической безопасности выделяют следующие важнейшие виды

экономической безопасности, соответствующие наиболее уязвимым укрупненным экономическим сферам национальной деятельности:

- демографическая
- промышленная (технико-производственная технологическая и оборонно-промышленная)
- инвестиционная и инновационная
- информационная
- продовольственная
- финансовая
- энергетическая
- экологическая

Безопасность в указанных выше сферах гарантирует общую экономическую безопасность страны. В.К. Сенчагов выделяет в структуре экономической безопасности семь блоков:

- концепцию и стратегию национальной безопасности
- национальные интересы России в сфере экономики
- угрозы в сфере экономики
- индикаторы экономической безопасности
- пороговые значения индикаторов экономической безопасности
- организационную структуру экономической безопасности
- правовое обеспечение экономической безопасности

*Концепция национальной безопасности* учитывает геополитическую роль и глобальную безопасность России, национальные интересы, угрозы национальным интересам и само обеспечение национальной безопасности. Национальные интересы России в сфере экономики - совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности общества и государства. *Национальные интересы России* включают способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, конкурентоспособность государства, повышение благосостояния и качества жизни населения, устойчивость финансово-банковской системы, рациональную структуру внешней торговли, доступ отечественной продукции перерабатывающей промышленности на внешний рынок, максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта, независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса, сохранение единого экономического пространства, создание условий, исключающих криминализацию общества, обоснованную долю государственного регулирования, отвечающую критериям эффективности и социальной направленности развития экономики.

*Угрозы в сфере экономики* определяются как совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба

национальным интересам. Угрозы в сфере экономики определяются в каждый конкретный период времени, например в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации к угрозам современного этапа развития отнесены низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития, незащищенность финансовой системы от внешних воздействий, несбалансированность бюджетной системы, сохранение значительной доли теневой экономики, коррупция и криминализация, неравномерное развитие регионов. Индикаторы экономической безопасности. Состояние экономической безопасности может быть оценено с помощью индикаторов разрабатываемых и используемых в государственной статистике и в различных областях науки.

*Индикатор экономической безопасности* - «цифровой показатель эволюции экономической или финансовой величины особо значимый для проведения общей экономической политики и оценки ее результатов». *Пороговые значения индикаторов экономической безопасности* выбираются из всего множества индикаторов уровня угроз экономической безопасности и характеризуют критические точки развития экономики. Пороговые значения индикаторов - это «предельные значения, игнорирование которых препятствует нормальному развитию экономики и социальной сферы и приводит к формированию разрушительных тенденций в области производства и уровня жизни населения».

*Организационная структура* экономической безопасности. Экономическая безопасность имеет сложную внутреннюю структуру, в составе которой выделяют следующие элементы:

- экономическая независимость возможность контроля над национальными ресурсами, достаточный уровень конкурентоспособности;
- стабильность и устойчивость национальной экономики, защита всех форм собственности, создание условий для предпринимательской деятельности, борьба с теневой экономикой;
- способность к саморазвитию и прогрессу, поддержание благоприятного инвестиционного климата, развитие инфраструктуры, постоянная модернизация производства.

*Факторы, оказывающие влияние на экономическую безопасность* разделяют на внешние и внутренние.

Среди **внешних факторов** выделяют следующие.

### **1 Политические факторы:**

- уровень экономического развития близлежащих стран ;
- уровень развития институтов обеспечения международной и региональной безопасности;
- уровень развития международных институтов, обеспечивающих разработку нормативно-правовых документов в различных сферах безопасности;

- участие страны в организациях, обеспечивающих международную безопасность;
- социально-опасные явления, оказывающие влияние на уровень национальной безопасности в целом;
- соблюдение международных правовых норм в различных областях безопасности

## **2 Экономические факторы:**

• *торгово-экономические факторы* - это факторы, действие которых зависит от уже сложившихся торгово-экономических отношений. Основными из них являются:

- структура экспорта и импорта стоимостное соотношение долей различных видов товаров в общей сумме экспорта и импорта страны;
- степень зависимости страны от импорта продукции стратегического назначения;
- таможенный контроль над экспортно-импортными операциями;
- ограничения в развитии внешней торговли и экономического сотрудничества.

• *валютно-финансовые факторы*, степень влияния которых определяется сложившимися в мире условиями взаимодействия национальных экономик в рамках валютно-финансовых отношений, к которым можно отнести:

- общий уровень развития мирового финансового рынка, рынка ценных бумаг;
- характер международных расчетных отношений и основные направления движения финансовых потоков;
- уровень внешнего долга;
- конвертируемость национальной валюты;
- размеры золотовалютных запасов страны;
- мировые валютно-финансовые кризисы;
- уровень мировых цен на экспортные товары стратегической важности.

• *маркетинговые факторы*, которые в условиях глобализации должны учитывать сложившиеся в мире условия продвижения товаров и услуг, производимых и оказываемых в рамках национальных хозяйств. К ним можно отнести:

- конкурентоспособность товаров на мировом рынке;
- расширение рынка сбыта отечественных товаров.

• *производственно-технологические факторы*:

- наличие зависимости отечественного производства от поставок комплектующих в стратегически важных отраслях экономики;
- рост конкуренции при использовании дефицитных сырьевых энергетических водных и продовольственных ресурсов;

- отставание в развитии технологических укладов развития экономики;
- развитие импортозамещения по основным продуктам питания;
- уровень развития международного обмена инновациями.

**3 Социально-демографические факторы**, которые определяют основные направления влияния воспроизводства населения на экономическую безопасность:

- определяющие демографические тенденции в смертности рождаемости;
- направленность миграционных и иммиграционных потоков;
- направления и масштабы влияния одной и той же тенденции воспроизводства населения;
- утечка квалифицированных кадров за рубеж.

### **Внутренние факторы**

**1 Экономические факторы**, определяющие основные угрозы в сфере обеспечения экономической безопасности:

- экономическая независимость, которая в условиях современного мирового хозяйства обеспечивает конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в обмене научно-техническими достижениями;

- стабильность и устойчивость национальной экономики, предлагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию, борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.;

- способность к саморазвитию, что дает возможность создания благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянной модернизации производства, повышения профессионального образовательного и общекультурного уровня работников

**2 Организационные факторы**, определяющие сложившуюся в обществе систему организации и управления национальным хозяйством:

- состояние и эффективность системы управления экономикой;
- уровень развития объектов инфраструктуры;
- эффективность использования природных ресурсов в производстве продукции;

- уровень развития национальной инновационной системы.

**3 Правовые факторы**, определяющие правовую среду хозяйственных отношений. К ним относятся:

- качество нормативно-правовой базы;
- правовая дисциплина и исполнительность;
- состояние борьбы с коррупцией и преступностью в экономике;
- контрольная деятельность.

#### **4 Социальные факторы, к которым относят:**

- развитие социально-экономических условий жизни и развития личности;
- снижение дифференциации доходов населения;
- снижение потенциальных угроз возникновения социальных конфликтов;
- состояние здоровья нации, в том числе распространение социально опасных заболеваний;
- сохранение и развитие самобытных культур духовных ценностей граждан.

В качестве фактора, оказывающего значительное влияние на обеспечение экономической безопасности, можно назвать теневую экономику, масштабы и разнообразие форм существования которой в последнее время все возрастают. Это определяется разнообразными ее порождающими причинами экономическими политическими социальными криминальными и т. д.

В настоящее время к наиболее значимым факторам, оказывающим влияние на уровень обеспечения экономической безопасности, относят:

- **к внешним:**

- высокое неравенство доходов в промышленно развитых и развивающихся странах — высокий уровень безработицы — бюджетные кризисы ведущих экономик мира — нарушение системы функционирования основных финансовых институтов и механизмов
  - **к внутренним** — снижение среднегодовых темпов прироста ВВП — снижение уровня инвестиций в основной капитал — отношение численности людей пенсионного и трудового возраста — долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума — снижение размера золотовалютных резервов — рост уровня инфляции
- Для преодоления всех видов угроз исходящих от перечисленных выше факторов необходимо решение проблемы обеспечения экономической безопасности по важнейшим ее видам

*Правовое обеспечение экономической безопасности.* Для создания и поддержания необходимого уровня экономической безопасности разрабатывается система правовых норм регулирующих отношения в сфере безопасности определяются основные направления деятельности органов безопасности формируется механизм контроля или надзора

#### **4 Виды и уровни построения системы экономической безопасности**

Различаются два типа безопасности: 1) гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений катаклизмов для социума и

2) его реальная защищенность от опасностей способность надежно противостоять им.

**В зависимости от типа угрозы** для национальной экономической безопасности выделяются следующие сферы, области ее проявления и обеспечения:

- экономическая безопасность
- социальная безопасность (демографическая ситуация, здравоохранение, образование, культура и пр.)
- финансовая безопасность
- военная безопасность (включает в себя ядерную безопасность)
- ресурсная безопасность основная составляющая — энергетическая безопасность
- информационная безопасность
- продовольственная безопасность
- научно-техническая безопасность (основная составляющая - инновационная безопасность)
- политическая безопасность, основой которой является правовая безопасность, учитывается фактор коррупции
- экологическая безопасность.

Безопасность бывает разных видов. Можно классифицировать **виды безопасности по уровням построения системы экономической безопасности:**

- национальная безопасность
- безопасность предприятия
- безопасность личности и пр.

Можно классифицировать **по составляющим**, так как в большинстве случаев составляющие сходны на разных уровнях построения системы экономической безопасности, т. е. можно говорить о финансовой безопасности государства и о финансовой безопасности предприятия, или провести параллель между социальной безопасностью государства и кадровой безопасностью предприятия.

Далее приведены некоторые определения видов безопасности.

*Безопасность объекта* — состояние защищенности объекта от различных угроз, при котором созданы условия для его нормального функционирования и строгого соблюдения на нем установленных режимов. Безопасность объекта обеспечивается и поддерживается путем разработки и реализации системы мер, осуществляемых администрацией объекта.

*Безопасность предприятия* — состояние защищенности его жизненно важных интересов от недобросовестной конкуренции, противоправной деятельности криминальных формирований и отдельных лиц, способность проти-

востоять внешним и внутренним угрозам, сохранять стабильность функционирования и развития предприятия в соответствии с его уставными целями.

*Безопасность информации* — 1) обеспечение защиты информации от случайного или преднамеренного доступа лиц, не имеющих на это права,

2) интегральное свойство информации, характеризующееся конфиденциальностью, целостностью и доступностью,

3) защищенность устройств, процессов, программ, среды и данных, обеспечивающая целостность информации, которая обрабатывается, хранится и передается этими средствами,

4) свойство среды обеспечивать защиту информации.

*Безопасность информационной сети* — меры, предохраняющие информационную сеть от несанкционированного доступа, случайного или преднамеренного вмешательства в нормальные действия или попыток разрушения ее компонентов.

*Пожарная безопасность* — состояние объекта, при котором меры предупреждения пожаров и противопожарной защиты соответствуют нормативным требованиям.

### **Классификация экономической безопасности по видам**

Рассмотрим подробнее перечисленные виды экономической безопасности, каждый из которых представляет определенный вид деятельности по обеспечению защищенности объектов в соответствии с предметом данной сферы деятельности.

#### ***1 Демографическая безопасность***

Опираясь на базовое определение, демографическую безопасность можно представить как функционирование и развитие популяции в ее возрастно-половых и этнических характеристиках, соотнесение ее с национальными интересами государства, позволяющими обеспечить целостность, независимость, суверенитет.

Демографическую безопасность можно охарактеризовать с внутренней и внешней стороны.

Внутренняя сторона демографической безопасности выражается такими процессами, которые способны обеспечивать воспроизводство населения в любых условиях без существенного воздействия внешних факторов. Ее показателями являются депопуляция, низкая рождаемость населения, высокая смертность населения, отрицательный естественный прирост населения, старение популяции. Главной угрозой здесь является возможное вымирание из-за длительной и глубокой депопуляции, в определение которой входят лишь характеристики естественного движения населения - рождаемость и смертность.

Внешняя сторона демографической безопасности состоит в формировании таких людских ресурсов, которые должны соответствовать интересам государства, заселенности территории, охране ее границ, поддержанию оборонного потенциала, обеспечению экономики собственными трудовыми ресурсами и др. Следовательно демографический фактор должен быть достаточным для обеспечения безопасности по всем ее направлениям.

В связи с длительной депопуляцией уже более 17 лет в преобладающей части регионов страны, обусловленной низким уровнем рождаемости и высоким уровнем смертности, демографическое развитие страны находится под угрозой. Значимость демографического фактора проявляется по трем направлениям:

- влияние на геополитический статус России
- сохранение территориальной целостности страны
- обеспечение национальной безопасности России

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года сформулированы цели демографической политики:

- стабилизация численности населения к 2015 г на уровне 142-143 млн человек;
- создание условий для ее роста к 2025 г до 145 млн человек;
- повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 г до 70 лет, к 2025 г - до 75 лет.

**2 Промышленная (технико-производственная, технологическая) безопасность** - понятие комплексное, включающее несколько структурных аспектов экономической безопасности. В ней выделяют такие составляющие как

- технико-производственную
- технологическую
- инновационную

*Технико-производственная безопасность* - это способность экономики оперативно реагировать на негативные последствия, изменения производственного потенциала страны в случае нарушения внешнеэкономических связей или внутренних социально-экономических потрясений. устойчиво осуществлять расширенное воспроизводство и удовлетворять общественные потребности. Она тесно связана с материально-вещественными и социальными факторами производства. Особую опасность для экономической безопасности может представлять зависимость от импорта. Экономика любой страны всегда должна быть готова ответить на внешние угрозы и способна обеспечить импортзамещение. Так например, в Японии и США процент импорта продукции к ВВП составляет 8 и 13, что говорит об их относительной самостоятельности.

*Технологическая* составляющая экономической безопасности характеризуется таким состоянием экономики, когда научно-технический потенциал страны гарантирует конкурентоспособность продукции и обеспечивает возможность самостоятельно принимать технологические решения, позволяющие быть на передовых позициях в мире. В Федеральном законе от 31 декабря 2014 г № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» определены цели промышленной политики, которыми являются:

- 1) формирование высокотехнологичной конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;
- 2) обеспечение обороны страны и безопасности государства)
- 3) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

### ***3 Инвестиционная и инновационная безопасности***

Исходя из мирового опыта можно увидеть, что экономический рост и экономическая безопасность возможны лишь при условии инвестиционного типа развития национальной экономики. Страны по-своему добиваются такого развития, однако практически всегда соблюдают оптимальные соотношения инвестиций, которые впоследствии могут принести максимальный эффект для экономики государства. К ним относят

- объем инвестиций 20-25 % ВВП
- доля прямых иностранных инвестиций не менее 15–17 % от объема внутренних
- степень износа основных фондов не должна превышать 30-35 %

*Инвестиционная безопасность* - это состояние всех институтов инвестиционного комплекса, при котором обеспечивается гарантированная защита и развитие экономической системы, возможность инвестиционной политики создавать механизмы реализации защиты интересов и развития финансовой системы, обеспечивать условия вложения инвестиций в экономику страны даже при неблагоприятных вариантах развития и успешного противостояния внутренним и внешним угрозам.

Среди факторов, способствующих повышению экономической безопасности, сегодня важную роль играют те, которые связаны с использованием нововведений, инновационной активностью, развитием инновационной инфраструктуры, уровнем квалификации кадров, их знаний умений и навыков и т. д. Мировой опыт показывает, что инновационное развитие во многом является детерминирующим фактором социально-экономических преобразований, включая инвестиционную привлекательность.

На основе вышесказанного можно определить, что инновационная безопасность является составной частью экономической безопасности и представляет собой такое состояние экономики, при котором обеспечивается прогрессивное развитие ресурсов научно-инновационного потенциала субъектов национальной инновационной системы, механизм взаимодействия которых направлен на увеличение социально-экономического роста и поддержку должного уровня конкурентоспособности национальной экономики. При такой постановке вопроса обеспечение инновационной безопасности предполагает устойчивое развитие научно-технической сферы, сферы высшего образования, информационной и интеллектуальной сфер. В Российской Федерации принята Стратегия инновационного развития Российской Федерации, которая определяет цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики, задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, а также ориентиры финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок.

**4 Под информационной безопасностью РФ** понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Информационная безопасность государства определяется состоянием сохранности информационных ресурсов государства и защищенности законных прав личности и общества в информационной сфере. В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации выделены четыре основные составляющие национальных интересов РФ в информационной сфере:

— соблюдение конституционных прав и свобод человека в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций, патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны;

— информационное обеспечение государственной политики РФ, связанное с доведением до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике РФ, ее официальной позиции по социально значимым событиям российской и международной жизни с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам;

— развитие современных информационных технологий отечественной индустрии информации, в том числе индустрии средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечение потребностей внутреннего рынка ее продукцией и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение

накопления сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов;

— защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России.

В России также принят Федеральный закон от 27 июля 2006 г № 149-ФЗ «Об информации информационных технологиях и о защите информации». Защита информации в данном случае представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных:

1) на обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации, ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации.

В «Основах государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года» определены необходимые меры для создания механизма международного сотрудничества в области противодействия угрозам использования информационных и коммуникационных технологий в террористических и экстремистских целях.

**5 Продовольственная безопасность РФ** - состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость РФ, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства РФ о техническом регулировании в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. В качестве критерия оценки определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов с учетом переходящих запасов внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющих пороговые значения в отношении

— зерна - не менее 95%

— сахара - не менее 80%

— растительного масла - не менее 80%

— мяса и мясопродуктов в пересчете на мясо - не менее 85%

- молока и молокопродуктов в пересчете на молоко - не менее 90%
- рыбной продукции - не менее 80%
- картофеля - не менее 95%
- соли пищевой - не менее 85%.

Обобщающим показателем продовольственной безопасности может быть индекс жизнеспособности (I ж), который включает показатели энергетической ценности и пищевой ценности. Продовольственная безопасность государства находится в достаточной области при значении более 0,8, вной - при 0,8 - 0,5 и в критической - при I ж менее 0,5.

При сбалансированном характере питания интегральные индексы энергетической и пищевой ценности примерно равны, а при несбалансированном (больше хлеба или картофеля) интегральный индекс энергетической ценности больше интегрального индекса пищевой ценности.

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности являются:

- своевременное выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, обеспечение граждан пищевыми продуктами и формирование стратегических запасов пищевых продуктов;
- устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов необходимых для активного и здорового образа жизни;
- обеспечение безопасности пищевых продуктов.

**6 Финансовая безопасность** - это обеспечение такого развития финансовой системы и финансовых отношений и процессов в экономике, при котором создаются необходимые финансовые условия для социально-экономической и финансовой стабильности развития страны, сохранения целостности и единства финансовой системы, включая денежную, платежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютные системы, успешного преодоления внутренних и внешних угроз России в финансовой сфере.

Финансовая система является одной из важнейших составляющих экономической безопасности государства и гарантирует обеспечение экономики финансовыми ресурсами, достаточными для расширенного воспроизводства. В состав финансовой безопасности включаются бюджетно-налоговая, валютная, кредитно-банковская составляющие.

**7 Энергетическая безопасность** - это состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства и экономики от угроз, надежному топливо- и энергообеспечению. Эти угрозы определяются внешними геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными факторами, а также состоянием и функционированием энергетического сектора страны.

Энергетическая безопасность - важнейшая составная часть национальной безопасности, во многом зависящая от надежности энергоснабжения потребителей всех регионов страны. Она зависит от состояния топливно- энергетического комплекса и предполагает обеспечение стабильности поставок энергоносителей для внутреннего потребления и адаптацию национальной экономики к новым мировым ценам на них. Энергетическая составляющая экономической безопасности государства также предполагает определение выявления и систематизацию событий, наступление которых прямо или косвенно может нанести ущерб развитию топливно-энергетического комплекса (ТЭК). К числу других проблем снижающих энергетическую безопасность государства можно отнести изношенность основных фондов, разрыв внутренних и мировых цен на энергоносители, темпы и масштабы национализации и приватизации в отрасли, рост аварийности на предприятиях ТЭК страны.

**8 Экологическая безопасность** - одна из составляющих национальной безопасности, совокупность природных, социальных, технических и других условий, обеспечивающих качество жизни и безопасность жизни и деятельности проживающего либо действующего на данной территории населения и обеспечение устойчивого состояния биоценоза, биотопа, естественной экосистемы.

Экологическая безопасность - совокупность состояний процессов и действий, обеспечивающих экологический баланс в окружающей среде и не приводящих к жизненно важным ущербам или угрозам таких ущербов, наносимым природной среде и человеку. Это также процесс обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества, природы, государства и всего человечества от реальных или потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду.

Объектами экологической безопасности являются права, материальные и духовные потребности личности, природные ресурсы и природная среда или материальная основа государственного и общественного развития.

#### ***Уровни построения системы экономической безопасности.***

Построение системы экономической безопасности включает четыре основных уровня:

- 1) страна

- 2) регион, отрасль
- 3) предприятие
- 4) личность

Здесь необходимо учитывать тот факт, что решения, принимаемые на уровне страны, распространяются и на нижестоящие уровни (*см. табл. в вопросе 3*)

Предпосылки безопасности - это совокупность социально-экономических и экологических условий, на основе которых обеспечивается безопасность страны, безопасность региона, предпринимательства, безопасность личности. Такой основой является формирование нового поколения управленцев, способных к продуктивной и целеустремленной деятельности по сохранению своего здоровья, окружающей природы, проявляющих постоянную активность в поддержании безопасного бытия. Можно привести ряд примеров создания предпосылок безопасности. Так, в связи с потенциальной и реальной в ряде случаев угрозой возникновения локальных конфликтов в непосредственной близости от российских границ ответственным органам государственного управления, заинтересованным предпринимателям необходимо учитывать комплекс проблем, связанных с распределением жизненно важных объектов на территории РФ, рассредоточением объектов для развития малого и среднего бизнеса.

## **5 Правовое обеспечение экономической безопасности**

Экономическая безопасность есть один из видов безопасности, под которой понимают состояние защищенности жизненно важных интересов людей, организаций, общества и государства от внутренних и внешних угроз, опасностей. Для создания и поддержания необходимого уровня экономической безопасности разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов безопасности, формируется механизм контроля или надзора.

*Становление и развитие правового регулирования национальной безопасности в Российской Федерации.* Правовое регулирование в сфере национальной безопасности Российской Федерации осуществляется согласно Конституции, нормативным правовым актам различного уровня и международным договорам. Основой правового регулирования национальной безопасности выступает Конституция Российской Федерации, поскольку задача по обеспечению безопасности основывается на принципах конституционного строя и строго подчинена им.

Термин «безопасность» в Конституции РФ используется неоднократно, однако Конституция РФ не раскрывает его содержания и юридической природы. Конституция определяет разграничение полномочий в сфере безопасности между самой Российской Федерацией и субъектами РФ в зависимости от вида безопасности. Так, вопросы обеспечения безопасности в области обороны страны различных военных вопросах находятся в ведении Российской Федерации, а, например, вопросы, касающиеся общественной безопасности или безопасности в сфере экологии, подлежат регулированию соответствующими субъектами РФ с обязательным участием федерального уровня. В Конституции также отсутствует понятие «национальная безопасность», однако встречаются определения «безопасность государства» и «государственная безопасность». По своему семантическому значению эти определения тождественны.

Теоретическая и практическая основы обеспечения национальной безопасности страны были заложены в одном из первых в этой сфере нормативном правовом акте - Законе РФ от 5 марта 1992 г № 2446-1 «О безопасности». Несмотря на то, что термин «национальная безопасность» в указанном Законе отсутствует, основные категории понятия все же в нем освещены. Только в ст. 3 Федерального закона от 20 февраля 1995 г № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» использовался термин «национальная безопасность».

В дальнейшем национальная безопасность определяется как защита национальных интересов от внутренних и внешних угроз, что позволяет прогрессивно развиваться государству, обществу и личности в частности. Такое понимание национальной безопасности было отражено в «Послании по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» от 13 июня 1996 г.

Утвержденная Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 «Концепция национальной безопасности Российской Федерации» стала очередным этапом в развитии безопасности общественно-политической жизни. Указанной Концепцией было определено, что национальная безопасность государства - это отсутствие какой-либо вероятности наступления негативных последствий в отношении его многонационального народа как источника власти и носителя суверенитета страны.

В юридической литературе долгое время преобладали две тенденции в вопросах обеспечения безопасности Российской Федерации. В начале 1990-х гг. тенденция по закреплению правовых механизмов обеспечения безопасности, главным образом государственной безопасности, развивалась в рамках российского законодательства. Вторая же тенденция сформировалась после опубликования «Концепции национальной безопасности Российской Федерации», когда экономические, социологические и другие аспекты безопасности стали перво-

очередными и понятие «национальная безопасность» стало противопоставляться дефиниции «государственная безопасность».

Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г № 537 Концепция была отменена в связи с принятием нового документа под названием «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». В этом документе был закреплён механизм регулирования отношений в сфере национальной безопасности. Понятие «национальная безопасность» в Стратегии определялось как защищённость личности, общества и государства не только от внешних угроз, но и от угроз, исходящих изнутри страны, что даёт возможность гарантировать права и свободы, закреплённые Конституцией, достойный уровень и качество жизни граждан, независимость, устойчивое развитие и целостность Российской Федерации. В отличие от Концепции в Стратегии были отражены основные критерии, определяющие состояние национальной безопасности России. Стратегией определялась цель политического развития страны, а именно намерение возвращения статуса мировой державы, достижение устойчивого развития страны, сохранность территориальной целостности и суверенитета России.

Следующим шагом в развитии правового регулирования деятельности по обеспечению национальной безопасности стало принятие Федерального закона от 28 декабря 2010 г № 390-ФЗ «О безопасности». Закон определил, что национальная безопасность - это «деятельность по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации». Законом чётко определены полномочия и функции публичных образований в области безопасности на всех уровнях - федеральном, на уровне органов государственной власти субъектов РФ, органов местного управления, а также статус Совета Безопасности РФ. Новые вызовы перед Россией - применение к ней экономических санкций в связи с событиями на Украине 2014 г., присоединением к Российской Федерации Крыма, участие в сирийском конфликте на стороне правительства Б. Асада, рост террористической угрозы, в том числе из-за участия борьбы с ИГИЛ стали причиной несоответствия Стратегии национальной безопасности 2009 года текущей обстановке.

Помимо этого 28 июня 2014 г. был принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который регулирует в том числе отношения, что возникают между участниками стратегического планирования в процессе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Согласно ч 3 ст. 11 Закона к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне относится стратегия «национальной безопасности Российской Федерации, которая должна корректироваться каждые шесть лет». В связи с этим была разработана новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом

Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683. Особое внимание в новой Стратегии национальной безопасности уделяется национальным интересам России. Данный нормативный документ указывает на то, что между национальной безопасностью Российской Федерации и социально-экономическим развитием страны должна обеспечиваться неразрывная взаимосвязь и взаимозависимость. Согласно п. 6 Стратегии *национальная безопасность Российской Федерации* - это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством РФ, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую, безопасность, безопасность личности.

Таким образом, Стратегия впервые дает не только четкое и развернутое определение национальной безопасности, но и указывает на ее виды, в том числе и экономическую безопасность. Стратегия среди ключевых национальных интересов на долгосрочную перспективу определяет повышение конкурентоспособности национальной экономики.

Помимо отечественного законодательства правовую основу обеспечения национальной безопасности составляют также международные договоры РФ (ст. 5 Федерального закона «О безопасности»). Поскольку акты международного права являются составной частью российской правовой системы, то соответственно и в сфере обеспечения национальной безопасности также существует значительное количество актов, регулирующих рассматриваемые правоотношения.

В данной группе можно выделить следующие правовые акты:

- Декларация об укреплении международной безопасности, принятой резолюцией 2734 XXV Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1970 г., которая призывает воздерживаться применять силу при возникновении каких-либо межгосударственных споров;

- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 г.;

- Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. «Ташкентский договор», на основании которого была создана Организация Договора о коллективной безопасности;

- региональная международная организация, провозглашаемыми целями деятельности которой является «укрепление мира международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости территориальной целостности и суверенитета государств-членов»;

- Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г., согласно которой регулируется деятельность Шанхайской организации сотрудничества ШОС;

- международной организации ШОС создана с целью укрепления мира, поддержания безопасности и стабильности в регионе, противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму совместными усилиями действующих сторон борьбы с международной преступной деятельностью, поощрения ответственного и результативного регионального сотрудничества в оборонной, торгово-экономической, политической, природоохранной, энергетической, кредитно-финансовой и других областях содействия, всестороннему и сбалансированному экономическому росту, координации подходов при интеграции в мировую экономику;

- Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., который регулирует в том числе обеспечение торговой, энергетической, транспортной, миграционной и трудовой безопасности в странах - участницах Евразийского экономического союза ЕАЭС.

Представленный здесь перечень международных договоров, что содержат положения по регулированию сферы национальной безопасности России, не включает в себя все международные соглашения подобного рода, а лишь основные. Некоторые исследователи в сфере безопасности имеют мнение, что существующая правовая основа обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации главным образом состоит из основополагающих нормативных правовых актов, являющихся взаимосвязанными и согласованными между собой и содержащими в себе юридические принципы и правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности России.

*Правовые основы экономической безопасности и ее особенностей как части национальной безопасности Российской Федерации.*

Четкого определения экономической безопасности в российском законодательстве так до сих пор и не дано. Термин «экономическая безопасность» встречается впервые в утвержденной Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608, Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации. Положениями указанной Стратегии было закреплено, что частью национальной безопасности страны в целом стала и государственная стратегия экономической безопасности. Целью государства становится выработка такой стратегии экономической безопасности, при которой развитие эко-

номики позволит создать приемлемые жизненные условия, способствующие развитию личности, социально-экономической и военно-политической устойчивости общества, способствующие укреплению неприкосновенности государственных границ, а также успешному противостоянию негативным внутренним и внешним воздействиям на страну. Также Стратегия была призвана обеспечить защиту гражданских прав населения повышение уровня и качества его жизни, что поможет обеспечить социальную стабильность и правопорядок в обществе исходя из национальных интересов обеспечить действенное и результативное разрешение внутренних политических, экономических и социальных задач, активное влияние на процессы в мире, затрагивающие национальные интересы России.

Стратегией были перечислены вероятные угрозы экономической безопасности России, среди которых:

1) увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности, что ведет к нарушению социального мира и общественного согласия;

2) деформированность структуры российской экономики;

3) возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов;

4) криминализация общества и хозяйственной деятельности.

Несмотря на существующие в научной среде различия подходов к трактовке термина «экономическая безопасность», все же ученые схожи в своем мнении о том, что этот термин тесно связан с понятием национальной безопасности страны. Обе категории взаимосвязаны как целое и частное, так как экономическая безопасность является составной частью национальной безопасности страны и эти два понятия напрямую оказывают друг на друга влияние. Прежде всего *экономическая безопасность* представляет собой способность государства защитить основополагающие интересы государства в целом, общества и личности в частности от угроз как внешних, так и внутренних.

Анализируя другие правовые нормы, которые регулируют деятельность в сфере национальной безопасности, можно определить, что довольно часто употребляется не термин «экономическая безопасность», а «национальная безопасность в экономической сфере». Это лишний раз указывает на то, что экономическую безопасность законодатель рассматривает прежде всего как неотъемлемый структурный элемент национальной безопасности. Данная особенность отечественных норм в области регулирования национальной безопасности подтверждает устоявшееся мнение среди ученых-экономистов и юристов о вхождении экономической безопасности в национальную как ее части.

Незадолго до утверждения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года распоряжением Правительства РФ от 17 нояб-

ря 2008 г № 1662-р была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Одной из ключевых целей принятия данного нормативного документа было определение способов обеспечения в долгосрочной перспективе национальной безопасности, включая экономическую и продовольственную безопасность.

Безопасность в экономическом секторе страны напрямую зависит от уровня развитости экономики и производственной сферы, наличия полезных ископаемых, квалифицированных кадров и работников, от уровня развития инфраструктуры, и конечно же она характеризуется интеграционными процессами в системе мирового хозяйственного взаимодействия. Поэтому экономическое развитие страны, гарантии экономической безопасности, обеспечение предпосылок для прогрессивного личностного роста, перехода экономики на новые этапы технологического развития, противостояние воздействию внешних и внутренних угроз, вхождение России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и становились новыми стратегическими целями обеспечения национальной безопасности государства.

Негативно влияет на экономическую безопасность страны введение против Российской Федерации ограничительных экономических санкций. Поэтому российская экономика должна защищать ключевые отрасли от посягательств - прежде всего это относится к защите энергетического сектора. Экономические санкции имели негативные последствия в первую очередь для тех секторов экономики, которые сильно зависели от импорта иностранных комплектующих и других товаров. С целью ликвидации импортной зависимости отечественной экономики была запущена процедура импортозамещения. Создание Евразийского экономического союза ЕАЭС и интеграция законодательства пяти стран России, Казахстана, Беларуси, Армении и Киргизии для экономической безопасности спровоцировало необходимость создания единой нормативной базы, регулирующей взаимодействие правоохранительных служб пяти стран. Это взаимодействие необходимо для быстрого принятия решений компетентными органами в случае различных экономических правонарушений.

Ранее с этой целью решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 5 июля 2010 г был принят ряд договоров Таможенного союза по сотрудничеству в уголовных и административных делах. Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и государств - членов Таможенного союза, а также «Соглашение о правовой помощи и взаимодействии таможенных органов государств - членов Таможенного союза по уголовным делам и делам об административных правонарушениях». Таким образом, Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. расширил полномочия таможенных орга-

нов как органов, что относятся к системе обеспечения экономической безопасности России.

Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г № 208 утверждена «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Стратегия разработана в целях реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г № 683. В новой Стратегии определяются вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации, а также цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности. Стратегия направлена на обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения