

6 Социально- экономическая сущность внебюджетных фондов



Лекцию подготовила
доцент Федотова М.Ю.



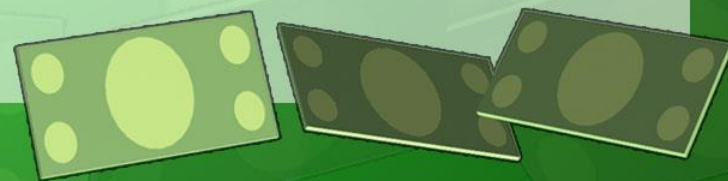
ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Понятие, назначение и состав
внебюджетных фондов
2. Социальный фонд РФ
3. Фонды обязательного медицинского
страхования РФ





1. Понятие, назначение и состав внебюджетных фондов



Внебюджетные фонды

представляют собой самостоятельное звено системы публичных финансов, особую форму образования и использования целевых публичных финансовых ресурсов, доходов и расходов, предназначенных для финансового обеспечения функций государства (местного самоуправления) по социальной защите граждан и решению других задач путем фондирования денежных средств, учитываемых и управляемых автономно от бюджетов публично - правовых образований.

За счет средств внебюджетных фондов осуществляется



- реализация прав граждан на пенсионное обеспечение



- социальное страхование



- охрану здоровья



- медицинскую помощь

Внебюджетные фонды



- **не** входят в состав бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления
- утверждаются самостоятельными нормативными правовыми актами

Формирование внебюджетных фондов может ограничиваться определенными уровнями власти

→ Классификация внебюджетных фондов

```
graph TD; A[Классификация внебюджетных фондов] --> B[По целевому назначению]; A --> C[По форме]; A --> D[По видам]; A --> E[По уровням управления];
```


По целевому назначению

По форме

По видам

По уровням управления

ПО ЦЕЛЕВОМУ НАЗНАЧЕНИЮ



Социальные внебюджетные фонды
(предназначены для финансирования расходов на социальную защиту населения — выплату пенсий, пособий, обязательное медицинское страхование и т.п.)

Прочие внебюджетные фонды
(предназначены для целевого финансирования расходов на дорожное хозяйство, природоохранные мероприятия и т.д.)

ПО ФОРМЕ

**Внебюджетные фонды
в форме бюджетов**

**Внебюджетные фонды
в форме специальных счетов**
(отличаются от бюджетов меньшей
регламентацией порядка формирования
и использования средств и отсутствием
полноценного бюджетного процесса)

По видам внебюджетные фонды делятся на:

- Пенсионные**
- Социального страхования**
- Медицинского страхования**
- Безработицы (занятости)**
- Экологические**
- Дорожные и др.**

**В РФ федеральные органы государственной
власти формируют государственные
внебюджетные фонды Российской Федерации**

Социальный фонд России

**Федеральный фонд
обязательного медицинского
страхования**

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

формируют

```
graph TD; A[Органы государственной власти субъектов Российской Федерации] -- формируют --> B[территориальные государственные внебюджетные фонды]; B --> C[которыми выступают территориальные фонды обязательного медицинского страхования];
```

территориальные
государственные внебюджетные фонды

которыми выступают территориальные фонды
обязательного медицинского страхования

Образование иных территориальных государственных
внебюджетных фондов, а также муниципальных
внебюджетных фондов
законодательством Российской Федерации
не предусматривается

**В РФ создана
двухуровневая система
бюджетов государственных внебюджетных фондов:**

БЮДЖЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ

Бюджет Социального фонда РФ (СФР)

**Бюджет Федерального фонда обязательного
медицинского страхования РФ (ФФОМС)**


**БЮДЖЕТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ**

**Бюджет Территориального фонда обязательного
медицинского страхования РФ (ТФОМС)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

– аккумулируют финансовые ресурсы (доходы) и осуществляют расходы для финансового обеспечения реализации конституционных прав граждан:

- На социальное обеспечение по возрасту;
- Социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей и в других случаях, предусмотренных законодательством РФ о социальном обеспечении;
- Социальное обеспечение в случае безработицы;
- Охрану здоровья и получения бесплатной медицинской помощи.



В России внебюджетные фонды имеют социальный характер и являются фондами системы социальной защиты граждан

Порядок формирования и использования государственных внебюджетных фондов регулируется бюджетным законодательством, а также законодательством о конкретных видах социального страхования

В БК РФ прописан процесс составления, представления и исполнения бюджетом внебюджетных фондов, их доходы, порядок составления и предоставления отчетности.

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов и страховые взносы, уплачиваемые работодателями, регулируются законодательством об обязательном пенсионном, социальном и медицинском страховании

Бюджеты государственных внебюджетных фондов рассматриваются и утверждаются в форме законов одновременно с утверждением закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

Порядок формирования единый для всех
внебюджетных фондов.

**Порядок уплаты страховых взносов закреплён
в Налоговом кодексе
(глава 34. СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ)**

Страховые взносы

- обязательные платежи, которые юридические и некоторые физические лица осуществляют в государственные внебюджетные фонды.

Социальный фонд России (СФР)

аккумулирует все виды взносов:

- **Взносы на обязательное пенсионное страхование (ОПС)** — формируют будущую пенсию работающих граждан.
- **Взносы на обязательное медицинское страхование (ОМС)** — обеспечивают оказание бесплатной медицинской помощи населению.
- **Взносы на обязательное социальное страхование, то есть на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ВНиМ)** — предназначены для выплаты пособий по болезни, беременности и родам, уходу за ребёнком.
- **Взносы на страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний** — направлены на защиту работников в случае травм или болезней, связанных с профессиональной деятельностью.

**Плательщиками страховых взносов являются страхователи,
к которым относятся:**

- 1) лица, производящие выплаты и иные вознаграждения
физическим лицам:
 - а) организации;**
 - б) индивидуальные предприниматели;**
 - в) физические лица, не признаваемые индивидуальными
предпринимателями****

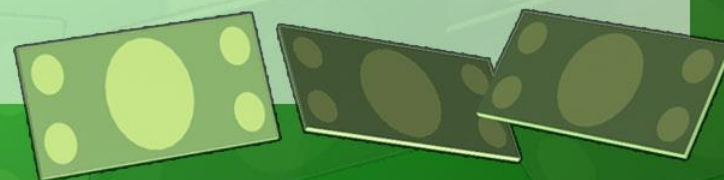
- 2) индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы,
занимающиеся частной практикой**

**Для плательщиков
страховых взносов в 2025 году установлены
следующие тарифы:**

Доход	До превышения ЕПВБ (2 759 тыс. руб.)	После превышения ЕПВБ
Для крупных предприятий		
Единый тариф	30 %	15,1 %
Для малого и среднего бизнеса из реестра МСП		
В пределах МРОТ * 1,5	30 %	15,1 %
Свыше МРОТ * 1,5	15 %	15 %



2. Социальный фонд РФ



Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России, СФР)

- Создан федеральным законом от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» путём реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.
- Датой создания Фонда считается 1 января 2023 года.

СФР создан для осуществления государством

- пенсионного обеспечения, обязательного пенсионного страхования, обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, социального обеспечения, предоставления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан.

**Средства для финансирования
выплаты пенсий и пособий
формируются за счет поступления
обязательных страховых взносов
работодателей и граждан.**

Источники доходов бюджета Социального фонда РФ

Обязательные страховые взносы. Это платежи, которые работодатели вносят за сотрудников, а ИП еще и за себя.

Добровольные взносы. Если нет официального дохода, можно платить взносы самостоятельно. Например, перечислять добровольные взносы могут самозанятые или граждане, которым не хватило страхового стажа для получения права на пенсию.

Пени и штрафы. Их начисляют за нарушение сроков уплаты взносов на травматизм или неуплату вовсе.

Доходы от инвестирования. Социальный фонд вкладывает свободные средства в облигации, депозиты и госбумаги.

Средства из федерального бюджета.

Расходы СФР

- **пенсионные выплаты;**
- **выплата пособий и компенсаций;**
- **перечисление средств маткапитала;**
- **закупка льготных лекарств и технических средств реабилитации;**
- **административные расходы на содержание центрального аппарата и территориальных органов фонда;**
- **развитие и поддержка информационных систем.**

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА СОЦИАЛЬНОГО ФОНДА ВКЛЮЧАЮТ СИСТЕМЫ:



**ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО
СТРАХОВАНИЯ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

По линии государственного
пенсионного страхования за счет страховых взносов
выплачиваются трудовые пенсии,
состоящие из трех частей:

1) базовой - фиксированной части, устанавливаемой в твердой сумме в зависимости от вида пенсии (по старости, инвалидности, потере кормильца), группы инвалидности и т.д.;

2) страховой — дифференцированной части, зависящей от результатов труда каждого застрахованного лица, которые отражаются на его индивидуальном лицевом счете в форме расчетного пенсионного капитала;

3) накопительной части, исчисляемой исходя из накопленных сумм страховых взносов и индивидуального дохода, учитываемой на лицевом накопительном счете застрахованного лица.

По линии государственного
пенсионного обеспечения осуществляются выплаты
пенсий лицам,
не охваченным государственным пенсионным страхованием:

федеральным государственным служащим


военнослужащим

гражданам, пострадавшим в результате
радиационных техногенных катастроф

участникам Великой Отечественной войны

нетрудоспособным гражданам

В соответствии с Программой пенсионной реформы в РФ с 1 января 2002 г. начала действовать **смешанная система пенсионного обеспечения**, на основе которой установлены:



Пенсии по государственному пенсионному обеспечению

Трудовые пенсии

Виды трудовых пенсий:



Обязательное социальное страхование —

система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, **направленных на:**

- компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан,
- а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан

вследствие

- трудового увечья,
- профессионального заболевания,
- инвалидности,

необходимости получения медицинской помощи,

- санаторно-курортного лечения

и наступления иных установленных законодательством РФ социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Социальный фонд

призван способствовать
материальному обеспечению лиц,
по ряду причин не участвующих
в трудовом процессе

Кроме пенсионного обеспечения, через СФР — выплата страхового обеспечения по следующим видам социальных страховых рисков:

временная нетрудоспособность

беременность и роды

единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

единовременное пособие при рождении ребенка

пособие при усыновлении ребенка

ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им полутора лет

социальное пособие на погребение либо возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению

Оплата дополнительных выходных дней по уходу за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения им возраста 18 лет



3. Фонды обязательного медицинского страхования РФ

Обязательное медицинское страхование (ОМС) —
составная часть государственного социального страхования,
оно призвано обеспечить гражданам РФ равные
возможности в получении медицинского страхования
в объемах и на условиях, соответствующих утвержденным
программам.

Обязательное медицинское страхование (ОМС) —
было учреждено согласно Закону РФ от 28 июня 1991 г.
№ 1499-1 «О медицинском страховании граждан в РФ»,
который был введен в полном объеме с 1 января 1993 г.

Фонды обязательного медицинского страхования представляют собой автономную от федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения гарантированной государством медицинской помощи населению в порядке обязательного медицинского страхования.



ФФОМС

ТФОМС

Гражданам Российской Федерации
выдается **страховой медицинский полис ОМС** —
документ, удостоверяющий заключение договора по
обязательному медицинскому страхованию граждан

**Перечень заболеваний, видов, объемов и условий
оказания медицинской помощи,**
входящих в федеральную программу государственных
гарантий, утверждается Министерством здравоохранения
и социального развития РФ

Неналоговые доходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

- страховые взносы на обязательное социальное страхование (страховые взносы на обязательное медицинское страхование)
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Российской Федерации
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- штрафы, санкции, возмещение ущерба
- другие неналоговые доходы

Безвозмездные поступления в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета
- прочие безвозмездные поступления

Неналоговые доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- штрафы, санкции, возмещение ущерба
- прочие неналоговые доходы

Безвозмездные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

- межбюджетные трансферты из бюджета
Федерального фонда обязательного
медицинского страхования
- межбюджетные трансферты из бюджетов
субъектов Российской Федерации
- прочие безвозмездные поступления

**Средства Федерального ФОМС используются
на следующие мероприятия:**

оплату медицинских услуг, предоставляемых гражданам

финансирование целевых медицинских программ

подготовку и переподготовку специалистов

развитие медицинской науки

улучшение материально-технического обеспечения
здравоохранения и другие цели

***Общая сумма расходов на выполнение
территориальной программы ОМС складывается из
расходов:***

На финансирование страховых медицинских организаций,
заключивших договоры финансирования
Обязательного медицинского страхования
по дифференцированным подушевым нормативам

Оплату медицинских услуг, оказываемых гражданам,
застрахованным территориальным фондом
(в случае осуществления ОМС территориальным фондом)

Формирование нормированного страхового запаса
территориального фонда

Оплату лечения жителей других субъектов РФ



**Спасибо за
внимание!!!**