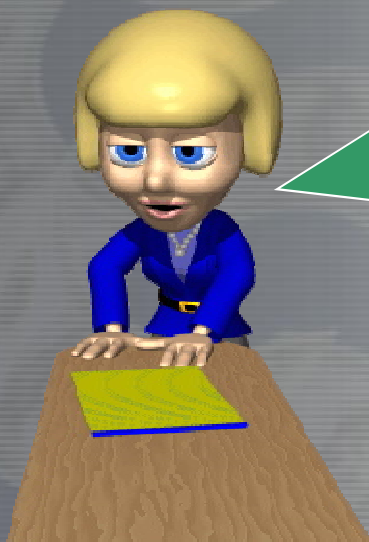


5 Бюджетное устройство и бюджетный процесс в РФ



Лекцию подготовила
доцент Федотова М.Ю.

ПЛАН ЛЕКЦИИ

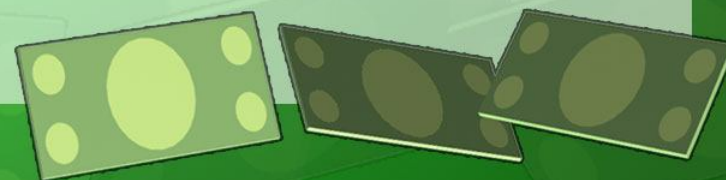


1. Основы бюджетного устройства
2. Бюджетный процесс в РФ
3. Межбюджетные отношения и их формы





1. Основы бюджетного устройства



Бюджетное устройство – организация бюджетной системы, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов.

Основы бюджетного устройства определяются:

- формой государственного устройства страны;
- действующими законодательными актами;
- ролью бюджета в общественном производстве и социальных процессах.

Формы государственного устройства

Унитарное(единое) государство – это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. В стране действуют единая конституция, общие для всех права и единые органы власти, централизованное управление экономическими, социальными и политическими процессами в государстве. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух звеньев – государственного и местных бюджетов.
Примером такого государства является Англия.

Федеративное (объединенное) государство – это форма государственного устройства, при которой государственные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенных между ними и центром компетенций. Бюджетная система федеративных государств является трех уровневой и состоит из федеративного бюджета, бюджетов субъектов и местных бюджетов.
К таким государствам относят Канаду, Россию, Австрию.

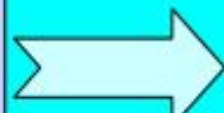

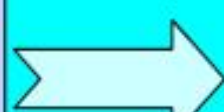


Конфедеративное (союзное) государство – это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет такого государства формируется из взносов входящих в конфедерацию государств. У таких государств действуют свои бюджетные и налоговые системы.
Примером такого государства является Австралия.



2. Бюджетный процесс в РФ



Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса

-  по составлению и рассмотрению проектов бюджетов,
-  утверждению и исполнению бюджетов,
-  контролю за их исполнением,
-  осуществлению бюджетного учета,
-  составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Участники бюджетного процесса:

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

**Бюджетный
процесс
включает
следующие
этапы**

Составление проекта бюджета

Рассмотрение и утверждение бюджета

Исполнение бюджета

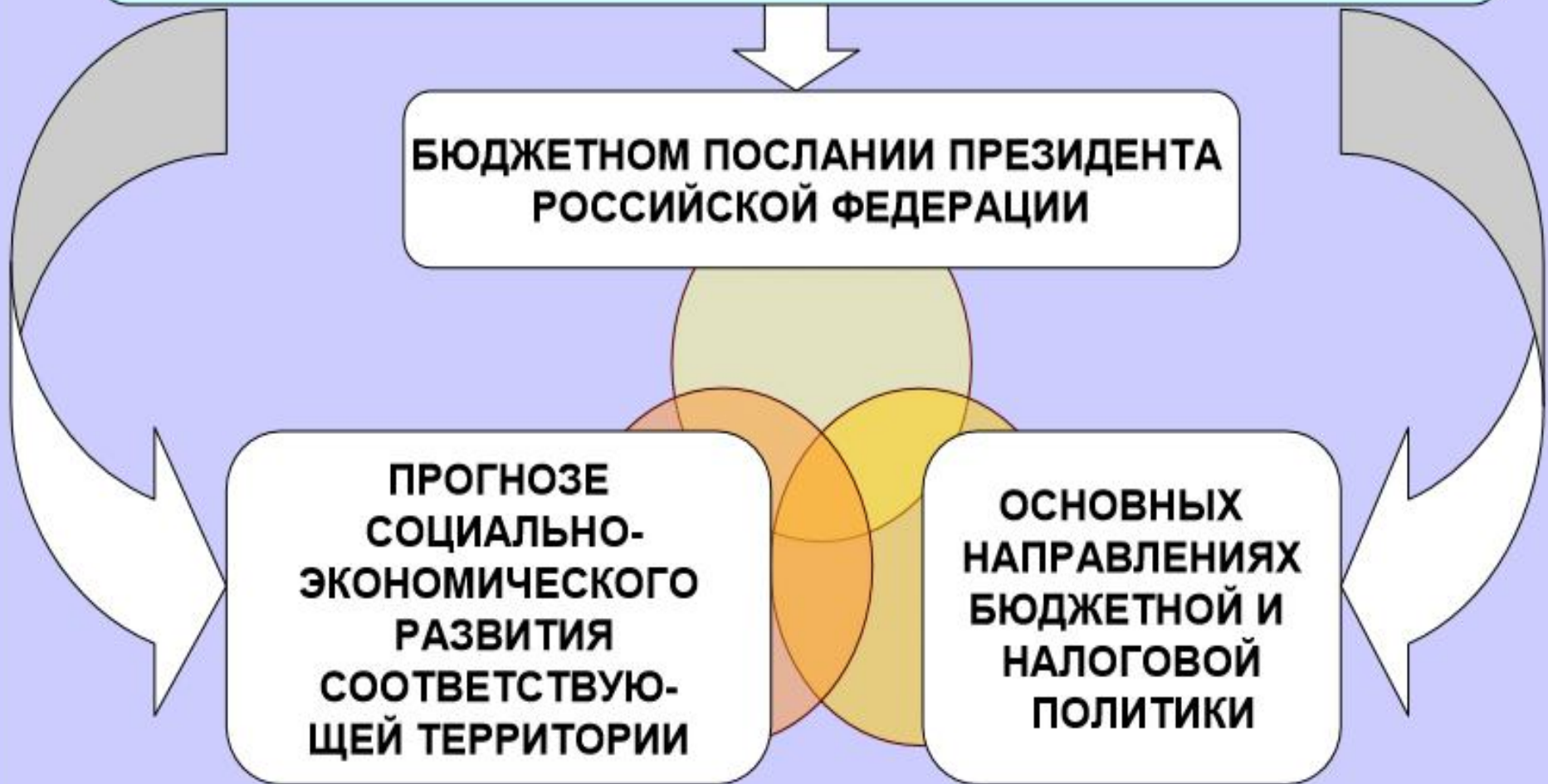
**Составление отчета об исполнении
бюджета и его утверждение**

Составление проекта бюджета основывается на:

**БЮДЖЕТНОМ ПОСЛАНИИ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОГНОЗЕ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
СООТВЕТСТВУЮ-
ЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ**

**ОСНОВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЯХ
БЮДЖЕТНОЙ И
НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ**





Министерство
финансов РФ
на основе
представленных
субъектами
бюджетного
планирования
расчетов,
документов
и материалов

формирует проект федерального бюджета
и прилагаемые к нему материалы

и после рассмотрения Бюджетной
комиссией вносит их в Правительство РФ

В Российской Федерации,
согласно БК РФ, проект закона
о бюджете рассматривается
Государственной Думой
в **трех чтениях**,
после чего передается в Совет
Федерации.

Предметом первого чтения являются

- концепция бюджета,
- прогноз социально-экономического развития страны,
- параметры макроэкономического прогноза на будущий год,
 - основные направления бюджетной и налоговой политики,
- основные характеристики бюджета: объем доходов, расходов и дефицита.

Процесс рассмотрения бюджета в первом чтении представлен в ст. 198—204 БК РФ.

Второе чтение

посвящено рассмотрению

- детальной структуры доходов и расходов,
 - межбюджетных отношений,
- программы внешних заимствований, перечня целевых программ и др.

(ст. 205 БК РФ).

В третьем чтении

парламент голосует за законопроект в целом, при этом утверждается ведомственная структура расходов, после чего бюджет направляется в Совет Федерации и утверждается в качестве закона.

Принятый закон направляется Президенту для подписания и обнародования.

Президент Российской Федерации имеет право на отклонение закона о бюджете текущего финансового года (ст. 210 БК РФ).

В рамках действующего законодательства внесение изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете должно сопровождаться новыми законодательными актами (ст. 212 и 213 БК РФ).

Исполнение бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов

начинается после утверждения закона о бюджете и законов о соответствующих фондах.

Осуществляется исполнительной властью и заключается в выполнении доходной и расходной частей бюджета.

Задачи исполнения бюджета — обеспечение поступления налогов и других видов доходов по каждому источнику, а также финансирование расходов в пределах утвержденных сумм.

**Финансовый орган
организует
исполнение
соответствующего
бюджета**

На основе

Сводной бюджетной росписи

и Кассового плана

**С учетом
принципов**

Единства кассы

Подведомственности расходов

Сводная бюджетная роспись

- документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета (составляется Министерством финансов РФ).

Кассовый план

- прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется

- **Федеральным казначейством**

"Отчетная" стадия бюджетного процесса состоит из четырех этапов:

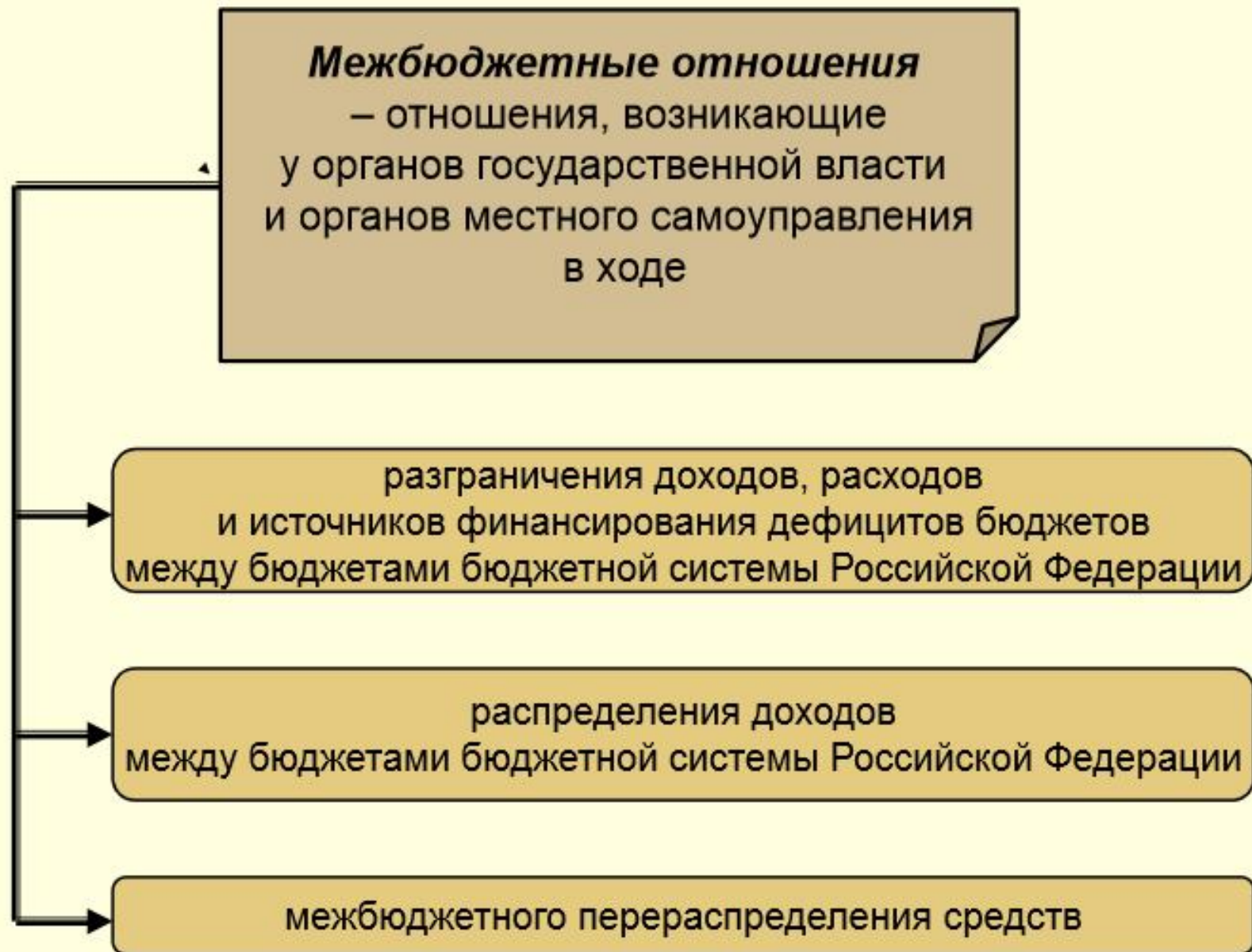
- а) составление бюджетной отчетности;**
 - б) внешняя проверка бюджетной отчетности;**
 - в) рассмотрение бюджетной отчетности;**
 - г) утверждение бюджетной отчетности.**
-
- Работа по составлению отчетов возложена на Минфин РФ и его финансовые органы, налоговую службу, государственный таможенный комитет и его органы.**
 - Отчеты направляются соответствующим органам гос. власти.**
 - Отчет о федеральном бюджете РФ докладывается Федеральному собранию РФ, который его утверждает.**

3. Межбюджетные отношения и их формы



Бюджетный федерализм

- это способ построения бюджетных отношений между уровнями бюджетной системы (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и бюджеты муниципальных образований), обеспечивающий ведущую роль федерального бюджета при высокой степени самостоятельности территориальных бюджетов



Разграничение расходов между бюджетами - закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации расходов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

Разграничение доходов между бюджетами —
законодательное закрепление соответствующих
видов доходов (полностью или частично) на
постоянной основе за бюджетами бюджетной
системы Российской Федерации

Формы разграничения доходов между бюджетами

```
graph TD; A[Формы разграничения доходов между бюджетами] --> B[Разделение налогов между уровнями государственной власти и местного самоуправления]; A --> C[квотирование поступлений доходов]; A --> D[установление надбавок к налогам (в РФ не применяется)];
```

Разделение налогов
между уровнями
государственной власти
и местного самоуправления

квотирование
поступлений доходов

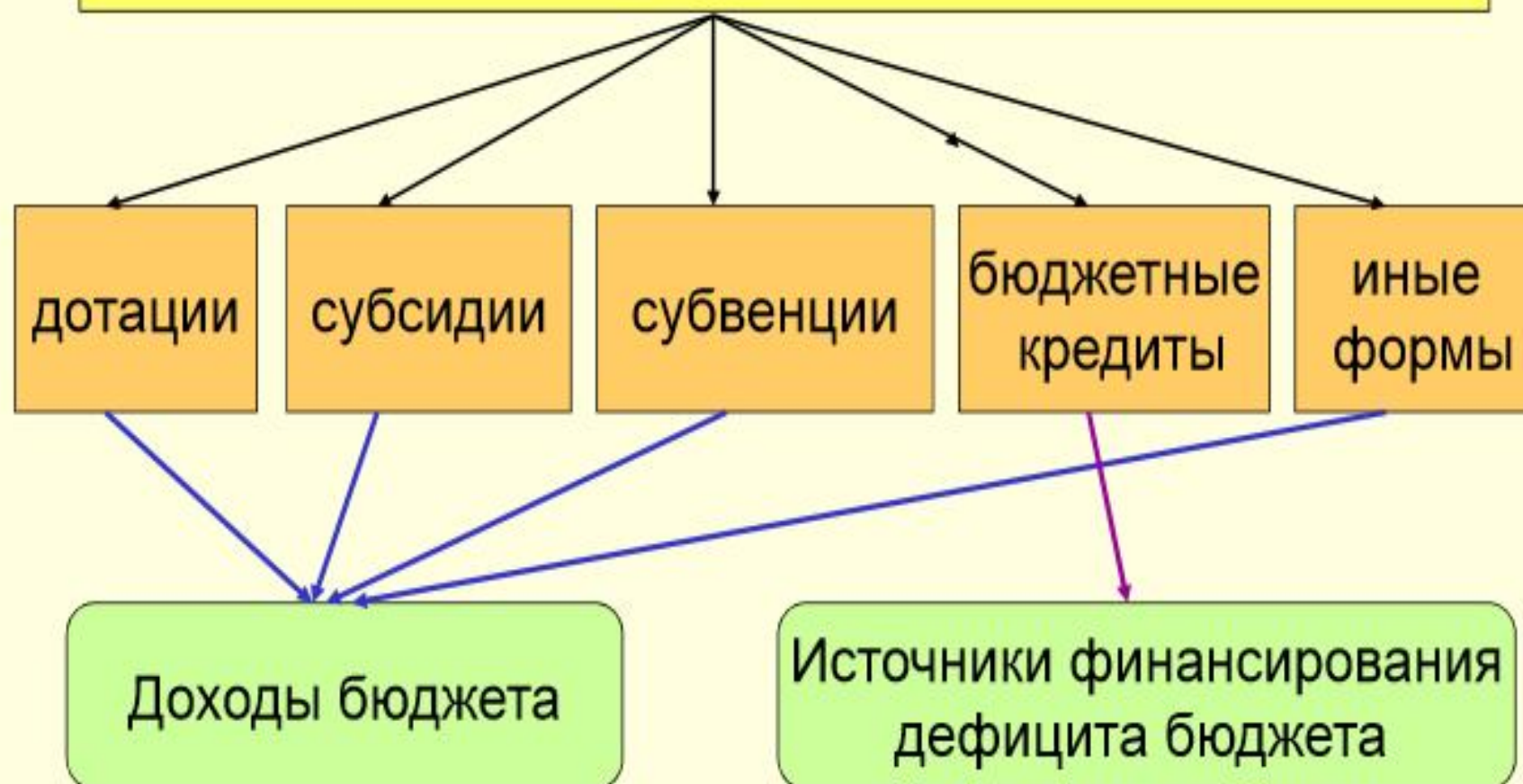
установление надбавок к налогам
(в РФ не применяется)

Распределение доходов между бюджетами -

передача органами государственной власти и органами местного самоуправления доходов, закрепленных за бюджетами, в иные бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам отчислений, устанавливаемым на очередной финансовый год и плановый период

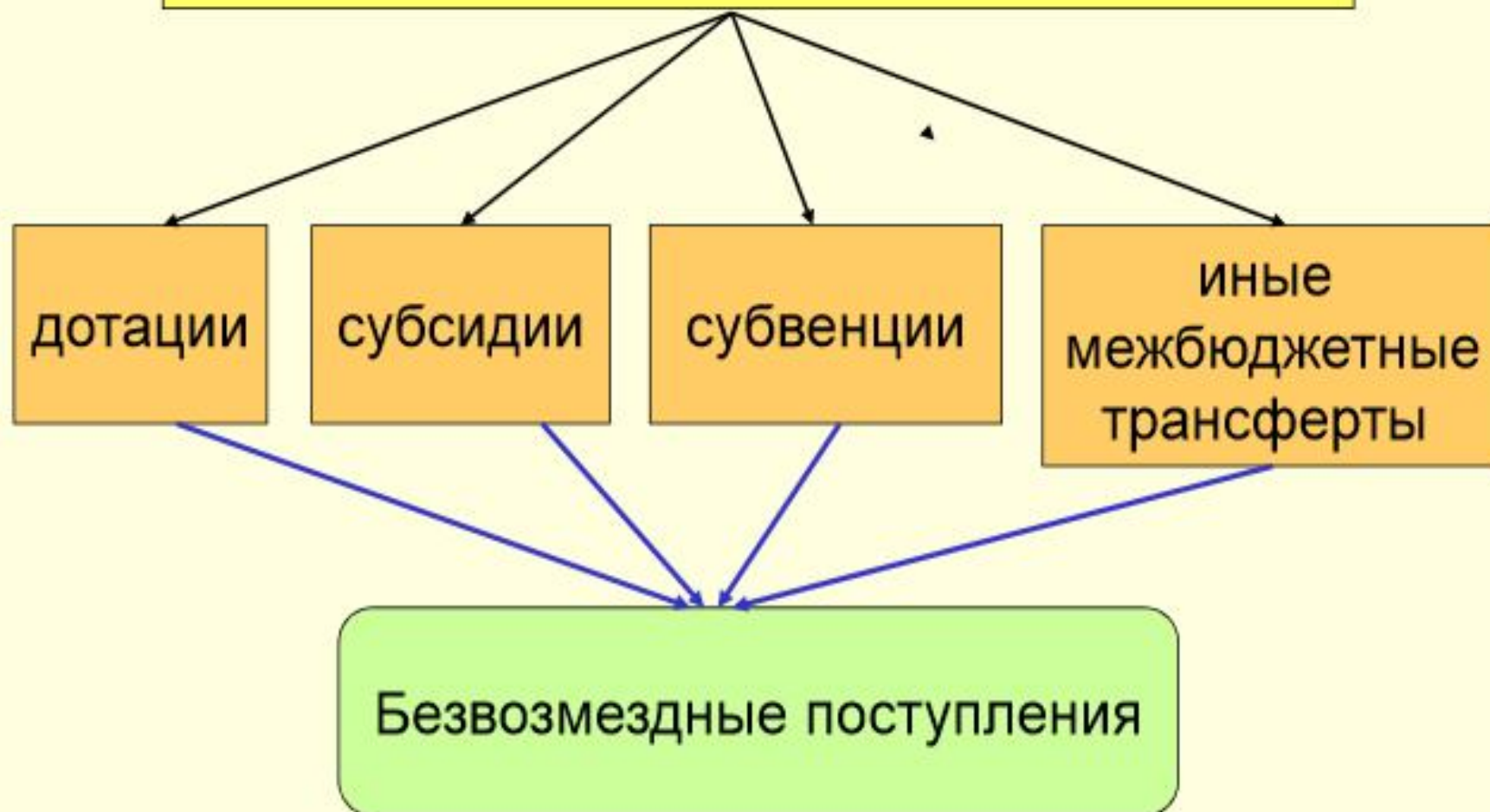
Перераспределение средств между бюджетами - передача денежных средств от одного бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, финансового обеспечения передаваемых полномочий, финансирования временных кассовых разрывов и иных целях

Формы межбюджетного перераспределения средств в Российской Федерации

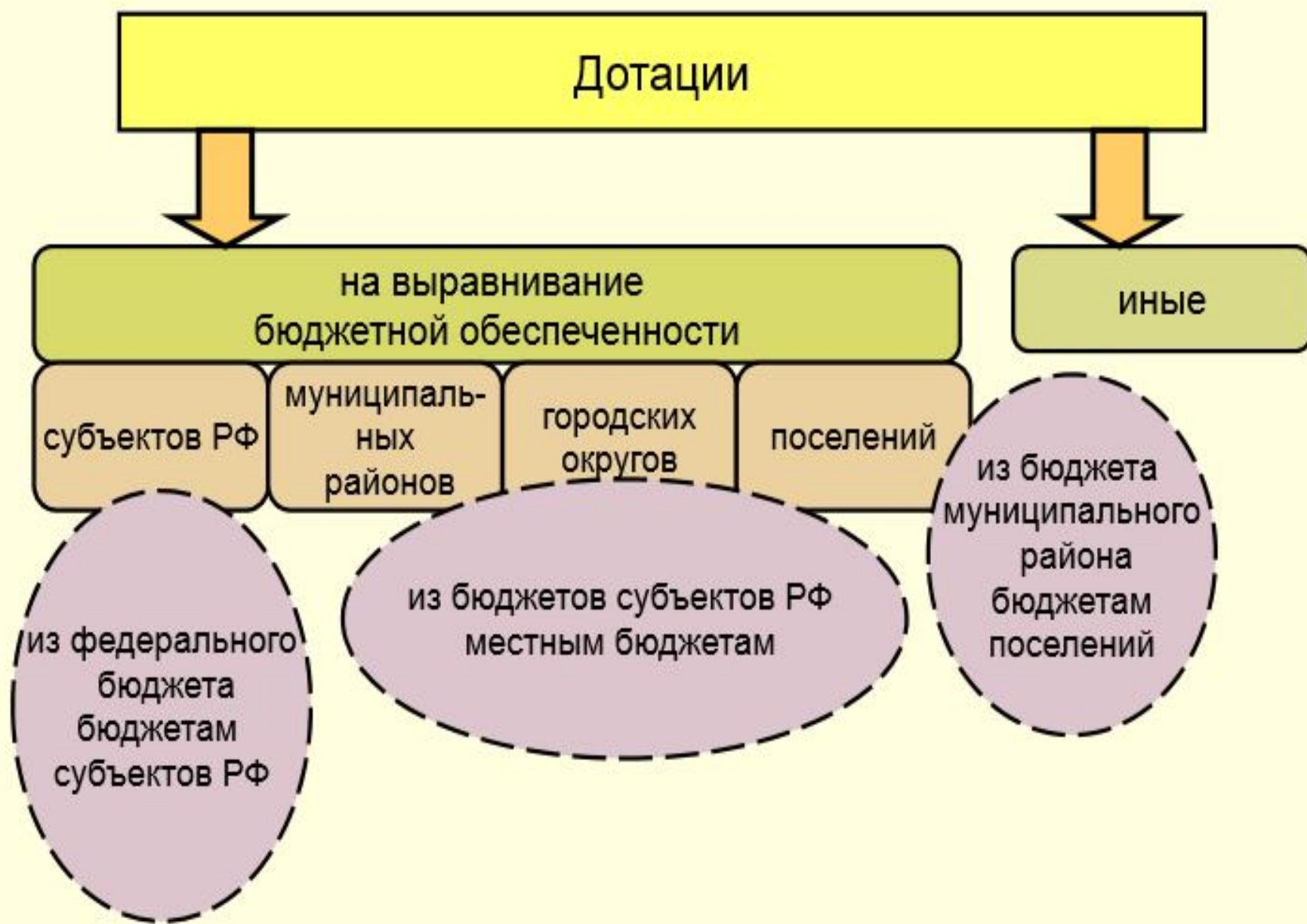


Межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетных кредитов)

Формы межбюджетных трансфертов В Российской Федерации



Дотации – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования



Субсидии (межбюджетные субсидии) – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях целевого софинансирования расходных обязательств публично-правового образования

Субсидии (межбюджетные субсидии)

в целях софинансирования
расходных обязательств,
возникающих

при
выполнении
полномочий
ОГВ РФ

из бюджетов
субъектов РФ
федеральному
бюджету

при
выполнении
полномочий
ОГВ
субъектов РФ,
ОМСУ

из федерального
бюджета
бюджетам
субъектов РФ

при
выполнении
полномочий
ОМСУ

из бюджетов
субъектов РФ
местным
бюджетам

бюджетам
субъектов РФ
из местных
бюджетов
для
формирования
РФФПП
И
РФФПМР(ГО)

бюджетам
муниципальных
районов
из бюджетов
поселений
на решение
вопросов
местного
значения
меж-
муниципального
характера

Субвенции – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основах в целях финансового обеспечения в полном объеме расходных обязательств, обусловленных выполнением органами государственной власти (органами местного самоуправления) переданных им полномочий

Субвенции



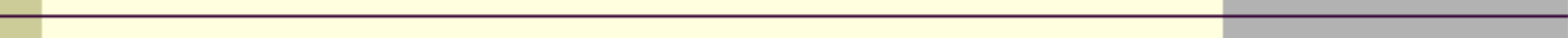
в целях финансирования
расходных обязательств,
возникающих

при выполнении
полномочий ОГВ РФ,
переданных
ОГВ субъектов РФ, ОМСУ


при выполнении
полномочий
ОГВ РФ, ОГВ субъектов РФ,
переданных ОМСУ

из федерального
бюджета
бюджетам
субъектов РФ

из бюджетов
субъектов РФ
местным
бюджетам



Бюджетные кредиты – денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации на возвратной и возмездной основе



Бюджетные кредиты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

- бюджетные кредиты, предоставляемые за счет средств соответствующего бюджета
- бюджетные кредиты, предоставляемые за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)