

# **4 Бюджет как основное звено системы финансов**



**Лекцию подготовила  
доцент Федотова М.Ю.**

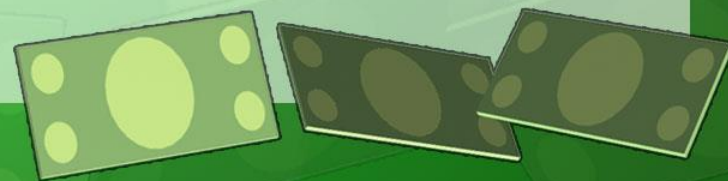
# ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Понятие и структура государственных и муниципальных финансов
2. Экономическое содержание и роль государственного бюджета
3. Бюджетная система РФ, принципы её построения и функционирования
4. Доходы и расходы государственного бюджета
5. Способы покрытия бюджетного дефицита





# **1. Понятие и структура государственных и муниципальных финансов**



# Государственные и муниципальные финансы - это

денежные отношения



возникающие в ходе формирования и использования денежных средств

органами государственной власти и органами местного самоуправления

с целью удовлетворения общественных потребностей

Основное назначение государственных и  
муниципальных финансов



обеспечить органы государственной власти и органы  
местного самоуправления денежными  
средствами, необходимыми для выполнения их  
функций

## Денежные средства



находящиеся в распоряжении органов  
государственной власти и органов местного  
самоуправления и используемые ими при  
реализации своих полномочий



**являются  
государственными и муниципальными  
финансовыми ресурсами**

## **Государственные и муниципальные финансовые ресурсы**



**материальное воплощение государственных и  
муниципальных финансов**

В ходе мобилизации и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов



органы государственной власти и органы местного самоуправления

осуществляют стимулирование научно-технического развития экономики, формируют социальную инфраструктуру общества, обеспечивают социальную защиту граждан, укрепляют обороноспособность и безопасность государства



Формирование бюджетов



осуществляется на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления

Федеральными органами государственной власти



образуется федеральный бюджет

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации




бюджеты субъектов Российской Федерации  
(региональные бюджеты)


Органы местного самоуправления



местные бюджеты  
(бюджеты муниципальных образований)

## Государственные финансы в Российской Федерации включают:

- 
- Федеральный бюджет
  - государственные внебюджетные фонды Российской Федерации



Которые находятся в федеральной собственности и  
утверждаются федеральными законами;  
бюджеты субъектов Российской Федерации и  
территориальные государственные внебюджетные фонды,  
находящиеся в собственности субъектов Российской  
Федерации и утверждаемые законами субъектов  
Российской Федерации.

# Муниципальные финансы



представлены местными бюджетами



средства которых  
находятся в  
муниципальной  
собственности



используются в  
соответствии с  
муниципальными  
правовыми актами  
представительных  
органов  
муниципальных  
образований



## **2. Экономическое содержание и роль государственного бюджета**



**Бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет как  
финансовая база  
государства

Обеспечивает финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т.е. выполнение государством возложенных на него функций

Бюджет как  
финансовый  
план

Обеспечивает основные плановые показатели финансовой политики государства

С помощью бюджета государство регулирует экономические и социальные процессы

Налоги, бюджетные расходы и другие финансовые инструменты позволяют регулировать накопление капитала, экспорт и импорт капитала, стимулировать научно-технический прогресс, выравнивание уровня развития

# Назначение государственного бюджета

1. перераспределение ВВП и национального дохода;
2. осуществление государственного регулирования и стимулирования экономики;
3. осуществление финансового обеспечения социальной политики;
4. контроль за образованием и использованием фонда денежных средств бюджета

# Роль государственного бюджета:

- выполнение функций государства;
- перераспределение денежных средств между отраслями экономики, экономическими регионами и социальными группами населения;
- основа содержания непроизводственной сферы.





# 3. Бюджетная система РФ, принципы её построения и функционирования



---

***Бюджетная система Российской Федерации*** - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

## Бюджетная система Российской Федерации

федеральный бюджет

бюджеты государственных  
внебюджетных фондов  
Российской Федерации

бюджеты субъектов  
Российской Федерации  
(региональные бюджеты)

бюджеты территориальных  
государственных  
внебюджетных фондов

местные бюджеты  
(бюджеты муниципальных  
образований)

## Бюджеты РФ

```
graph TD; A[Бюджеты РФ] --> B[На федеральный бюджет возложено финансирование:]; A --> C[Бюджеты субъектов РФ обеспечивают:]; A --> D[Бюджеты муниципальных образований обеспечивают];
```

На **федеральный бюджет** возложено финансирование:

- ✓ общегосударственных органов власти и управления;
- ✓ мероприятий связанных с обеспечением обороноспособности государства;
- ✓ развитие фундаментальной науки;
- ✓ выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
- ✓ финансовая поддержка ведущих отраслей экономики.

**Бюджеты субъектов РФ** обеспечивают:

- ✓ проведение социальной политики территории;
- ✓ финансовую поддержку предприятий, расположенных на данной территории;
- ✓ выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

**Бюджеты муниципальных образований** обеспечивают финансовыми ресурсами деятельность местных органов самоуправления. Важную роль играют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач – в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества

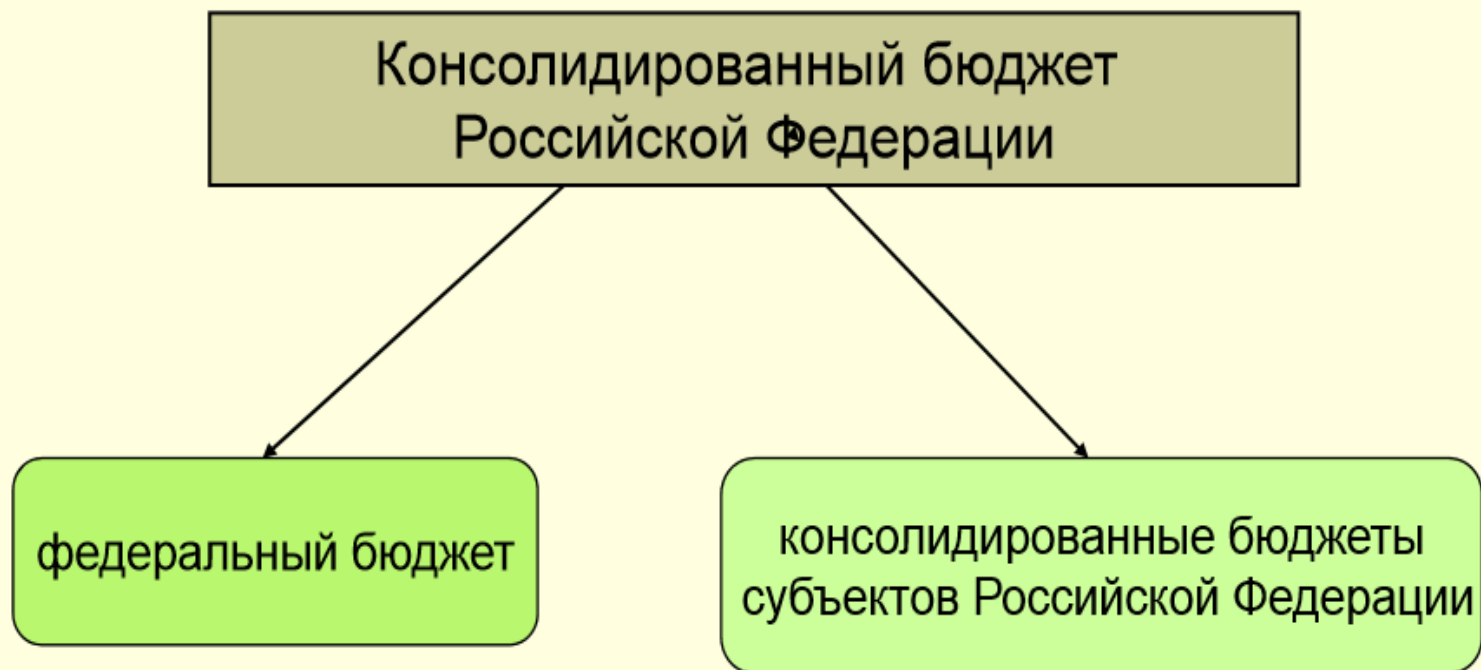
# Консолидированные бюджеты

---

- консолидированный бюджет Российской Федерации
- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации
- консолидированные бюджеты муниципальных районов
- консолидированные бюджеты городских округов с внутригородским делением

---

**Консолидированный бюджет Российской Федерации** - федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами)



---

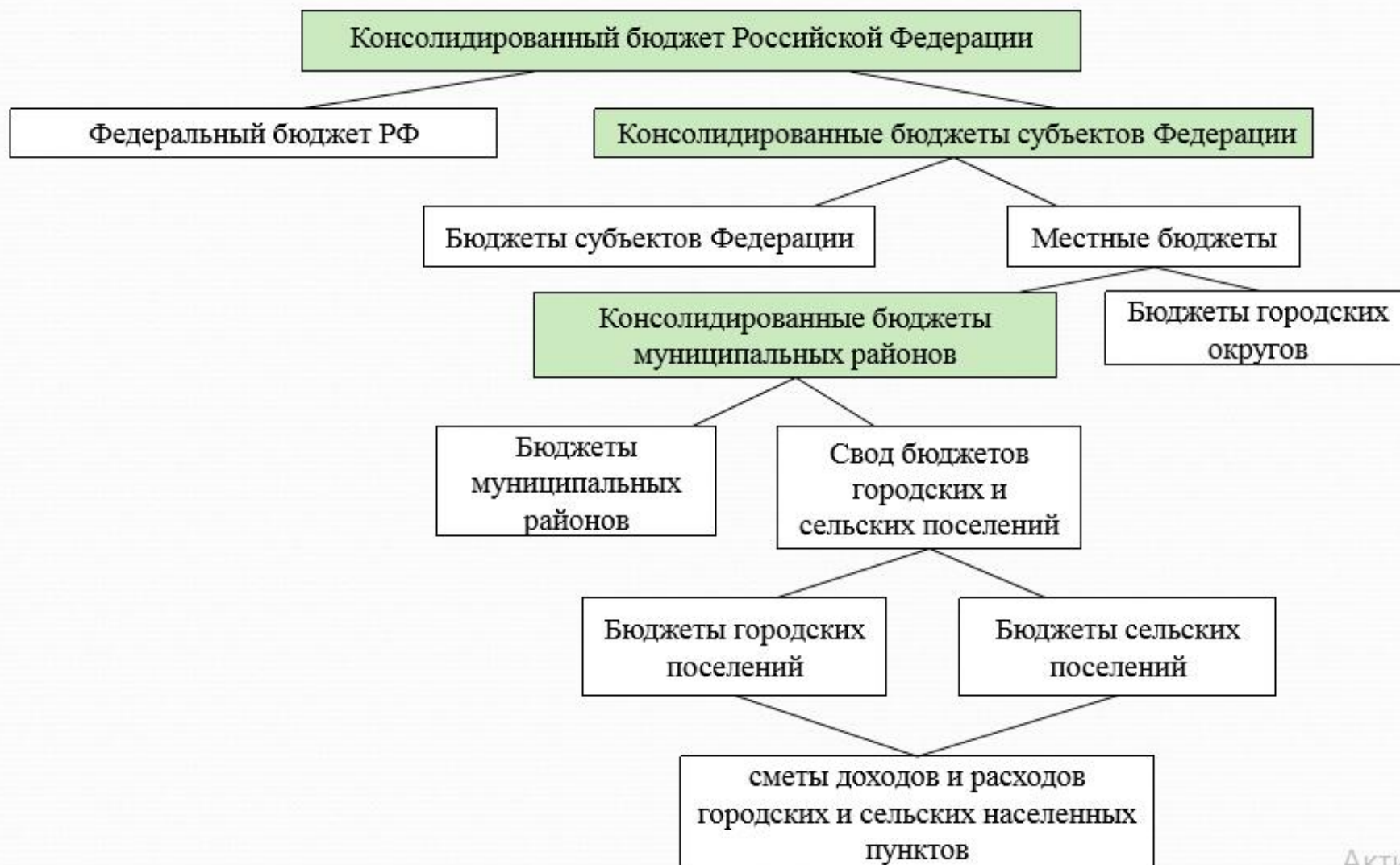
**Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации** - бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами)

---

**Консолидированный бюджет  
муниципального района** - бюджет  
муниципального района (районный бюджет) и  
свод бюджетов городских и сельских поселений,  
входящих в состав муниципального района (без  
учета межбюджетных трансфертов между этими  
бюджетами)



# Бюджеты Российской Федерации



# Принципы бюджетной системы Российской Федерации

---

- единства бюджетной системы Российской Федерации
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации
- самостоятельности бюджетов
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

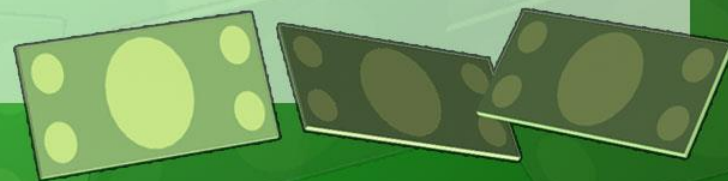
# Принципы бюджетной системы Российской Федерации

---

- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- сбалансированности бюджета
- эффективности использования бюджетных средств
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов
- прозрачности (открытости)
- достоверности бюджета
- адресности и целевого характера бюджетных средств
- подведомственности расходов бюджетов
- единства кассы



# **4. Доходы и расходы государственного бюджета**



---

***Федеральный бюджет*** – фонд денежных средств, находящийся в распоряжении федеральных органов государственной власти и обеспечивающий выполнение возложенных на них полномочий

Доходы  
федерального бюджета

```
graph TD; A[Доходы федерального бюджета] --> B[налоговые доходы]; A --> C[неналоговые доходы]; A --> D[безвозмездные поступления];
```

налоговые  
доходы

неналоговые  
доходы

безвозмездные  
поступления

## Налоговые доходы федерального бюджета

```
graph TD; A[Налоговые доходы федерального бюджета] --> B[доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляемые в федеральный бюджет]; A --> C[доходы от денежных взысканий в виде санкций (штрафов, пени), применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет];
```

доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляемые в федеральный бюджет

доходы от денежных взысканий в виде санкций (штрафов, пени), применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет

## Неналоговые доходы федерального бюджета

```
graph LR; A[Неналоговые доходы федерального бюджета] --> B[доходы от внешнеэкономической деятельности]; A --> C[доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Российской Федерации]; A --> D[платежи при пользовании природными ресурсами]; A --> E[доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства]; A --> F[доходы от продажи материальных и нематериальных активов]; A --> G[административные платежи и сборы]; A --> H[штрафы, санкции и возмещение ущерба Российской Федерации]; A --> I[другие неналоговые доходы];
```

доходы от внешнеэкономической деятельности

доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Российской Федерации

платежи при пользовании природными ресурсами

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

доходы от продажи материальных и нематериальных активов

административные платежи и сборы

штрафы, санкции и возмещение ущерба Российской Федерации

другие неналоговые доходы



# Безвозмездные поступления в федеральный бюджет

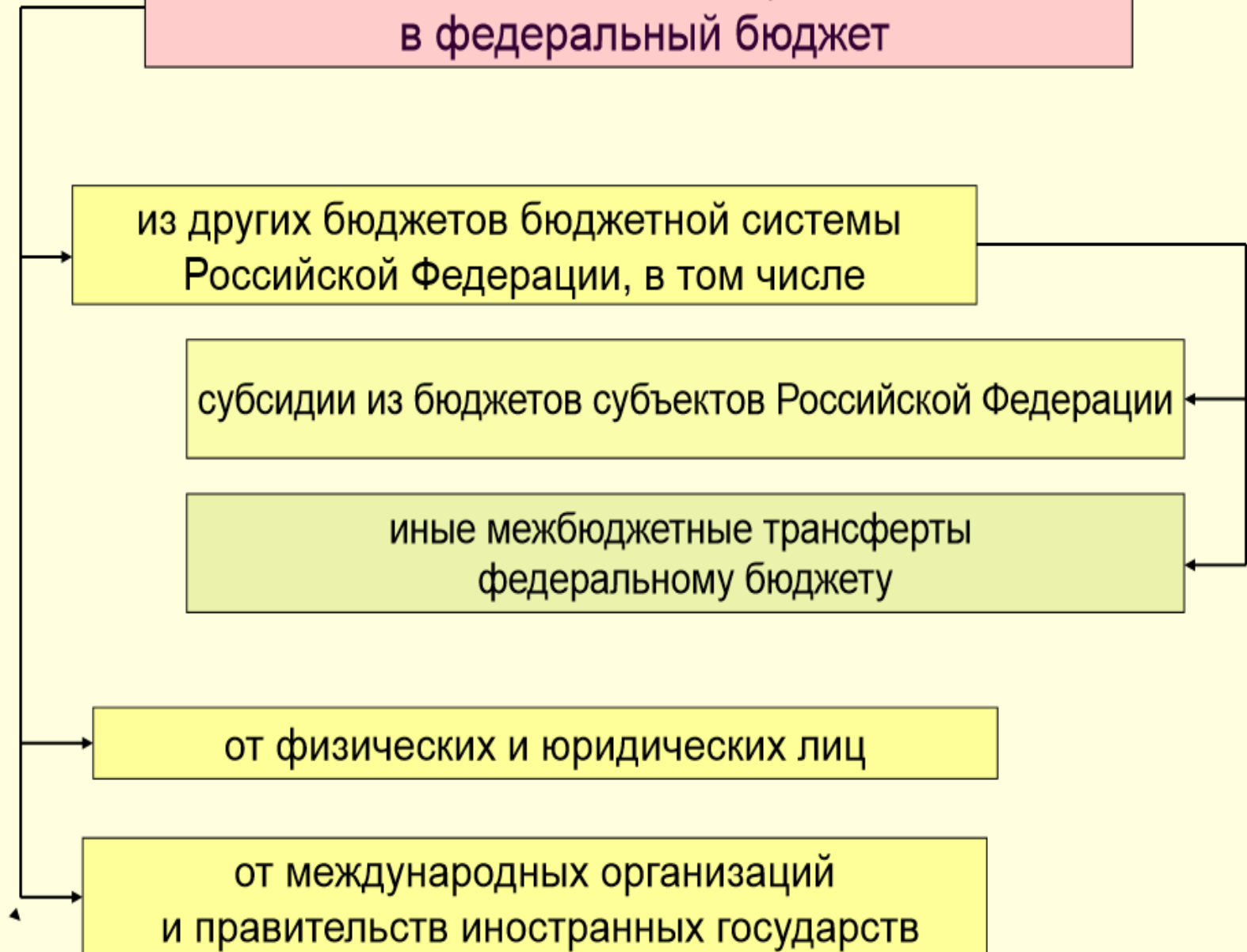
из других бюджетов бюджетной системы  
Российской Федерации, в том числе

субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации

иные межбюджетные трансферты  
федеральному бюджету

от физических и юридических лиц

от международных организаций  
и правительств иностранных государств



---

***Бюджет субъекта Российской Федерации  
(региональный бюджет)*** – фонд денежных средств, находящийся в распоряжении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и предназначенный для выполнения возложенных на них полномочий

Доходы бюджетов  
субъектов Российской Федерации

```
graph TD; A[Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации] --> B[налоговые доходы]; A --> C[неналоговые доходы]; A --> D[безвозмездные поступления];
```

налоговые  
доходы

неналоговые  
доходы

безвозмездные  
поступления

## Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации

```
graph TD; A[Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации] --> B[доходы федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации]; A --> C[доходы от региональных налогов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации]; A --> D[доходы от денежных взысканий в виде санкций (штрафов, пени), применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации];
```

доходы федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации

доходы от региональных налогов,  
зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации

доходы от денежных взысканий в виде санкций (штрафов, пени), применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации

## Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации

```
graph TD; A[Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации] --> B[доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации]; A --> C[платежи при пользовании природными ресурсами]; A --> D[доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства]; A --> E[доходы от продажи материальных и нематериальных активов]; A --> F[административные платежи и сборы]; A --> G[штрафы, санкции и возмещение ущерба субъектам Российской Федерации]; A --> H[другие неналоговые доходы];
```

доходы от использования имущества,  
находящегося в государственной собственности  
субъектов Российской Федерации

платежи при пользовании природными ресурсами

доходы от оказания платных услуг и компенсации  
затрат государства

доходы от продажи материальных и нематериальных активов

административные платежи и сборы

штрафы, санкции и возмещение ущерба  
субъектам Российской Федерации

другие неналоговые доходы

# Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации

из других бюджетов бюджетной системы  
Российской Федерации, в том числе

дотации из федерального бюджета

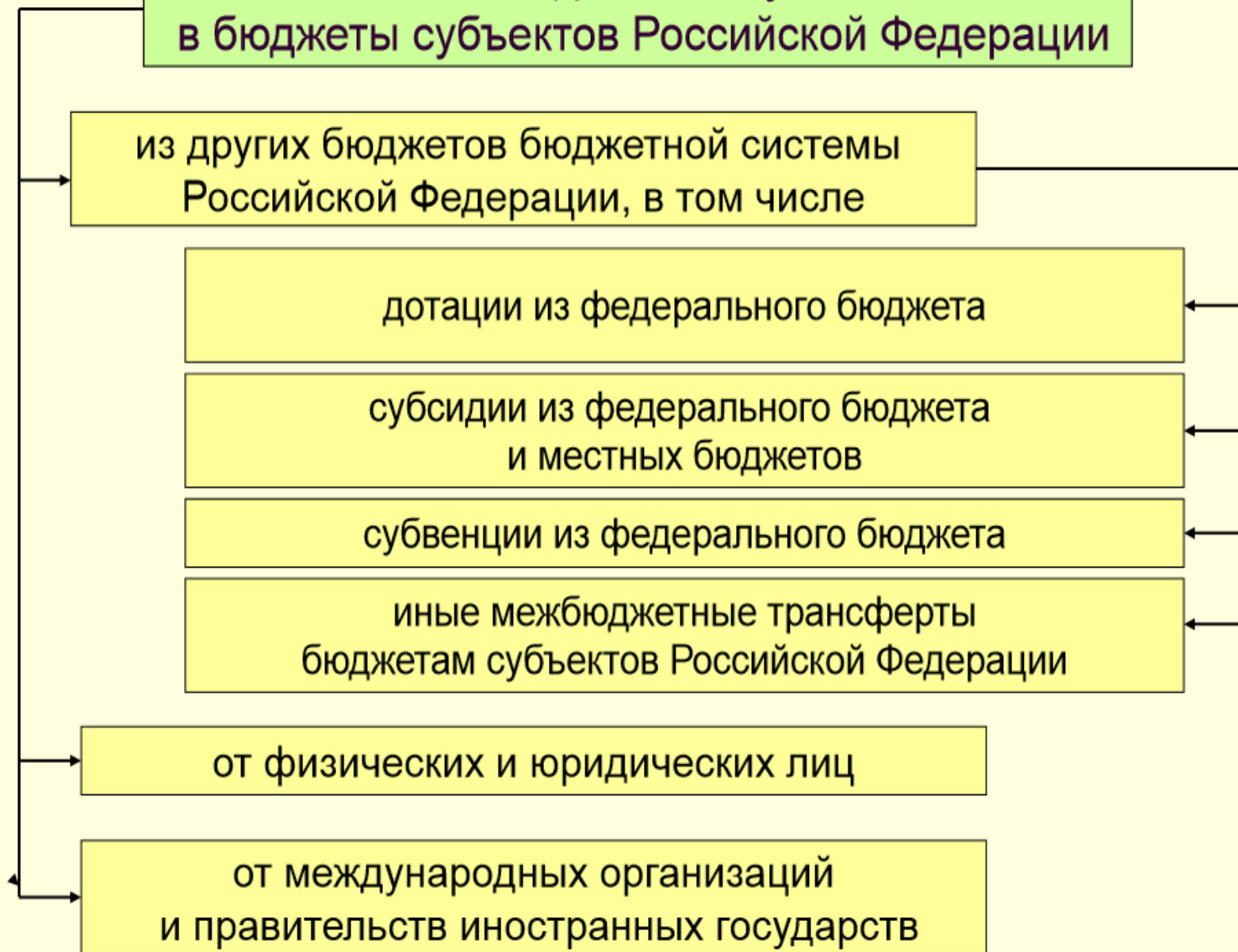
субсидии из федерального бюджета  
и местных бюджетов

субвенции из федерального бюджета

иные межбюджетные трансферты  
бюджетам субъектов Российской Федерации

от физических и юридических лиц

от международных организаций  
и правительств иностранных государств



---

**Местный бюджет (бюджет муниципального образования)** – фонд денежных средств, находящийся в распоряжении органов местного самоуправления и обеспечивающий решение вопросов местного значения

Доходы  
местных бюджетов

```
graph TD; A[Доходы местных бюджетов] --> B[налоговые доходы]; A --> C[неналоговые доходы]; A --> D[безвозмездные поступления];
```

налоговые  
доходы

неналоговые  
доходы

безвозмездные  
поступления



## Налоговые доходы местных бюджетов

```
graph TD; A[Налоговые доходы местных бюджетов] --> B[доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляемые в местные бюджеты]; A --> C[доходы от региональных налогов, зачисляемые в местные бюджеты]; A --> D[доходы от местных налогов, зачисляемые в местные бюджеты]; A --> E[доходы от денежных взысканий в виде санкций (штрафов, пени), применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в местные бюджеты];
```

доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляемые в местные бюджеты

доходы от региональных налогов, зачисляемые в местные бюджеты

доходы от местных налогов, зачисляемые в местные бюджеты

доходы от денежных взысканий в виде санкций (штрафов, пени), применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в местные бюджеты

## Неналоговые доходы местных бюджетов

```
graph TD; A[Неналоговые доходы местных бюджетов] --- B[доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности]; A --- C[платежи при пользовании природными ресурсами]; A --- D[доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства]; A --- E[доходы от продажи материальных и нематериальных активов]; A --- F[административные платежи и сборы]; A --- G[штрафы, санкции и возмещение ущерба муниципальным образованиям]; A --- H[другие неналоговые доходы];
```

доходы от использования имущества,  
находящегося в муниципальной собственности

платежи при пользовании природными ресурсами

доходы от оказания платных услуг и компенсации  
затрат государства

доходы от продажи материальных и нематериальных активов

административные платежи и сборы

штрафы, санкции и возмещение ущерба  
муниципальным образованиям

другие неналоговые доходы

## Безвозмездные поступления в местные бюджеты

из других бюджетов бюджетной системы  
Российской Федерации, в том числе

дотации из бюджетов субъектов Российской Федерации

субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации

субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации

иные межбюджетные трансферты из  
бюджетов субъектов Российской Федерации

дотации из бюджетов муниципальных районов  
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

субсидии из бюджетов поселений в бюджеты  
муниципальных районов на решение вопросов местного  
значения межмуниципального характера

иные межбюджетные трансферты из местных бюджетов

от физических и юридических лиц

**Расходы бюджета** - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение выполнения задач и функций, возложенных на органы власти.

Главное назначение всех бюджетов – финансовое обеспечение выполнения функций, возложенных на органы власти. В зависимости от характера этих функций формируется система бюджетных расходов, которая состоит из следующих основных блоков:

- ☐расходы на содержание органов управления;
- ☐расходы на правоохранительную деятельность;
- ☐расходы на поддержку отраслей сферы материального производства;
- ☐Расходы на научные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
- ☐расходы на жилищно-коммунальное хозяйство;
- ☐расходы на охрану окружающей среды и природных ресурсов;
- ☐расходы на содержание учреждений социальной сферы и социальную защиту населения;
- ☐расходы на обслуживание и погашение долга и долговых обязательств органов власти.



В зависимости от экономического содержания бюджетные расходы подразделяются на текущие и капитальные.

**Текущие расходы бюджетов** – часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов власти, бюджетных учреждений, оказание финансовой поддержки отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы.

**Капитальные расходы бюджетов** – часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенных для инвестиций в действующие и вновь создаваемые предприятия, организации и учреждения в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

# 6. Способы покрытия бюджетного дефицита



# Бюджетный дефицит

- – это сумма превышения расходов бюджета над его доходами в каждый бюджетный год.

# Бюджетный профицит

- – это сумма превышения доходов бюджета над его расходами в каждый бюджетный год.



# Положительная сторона

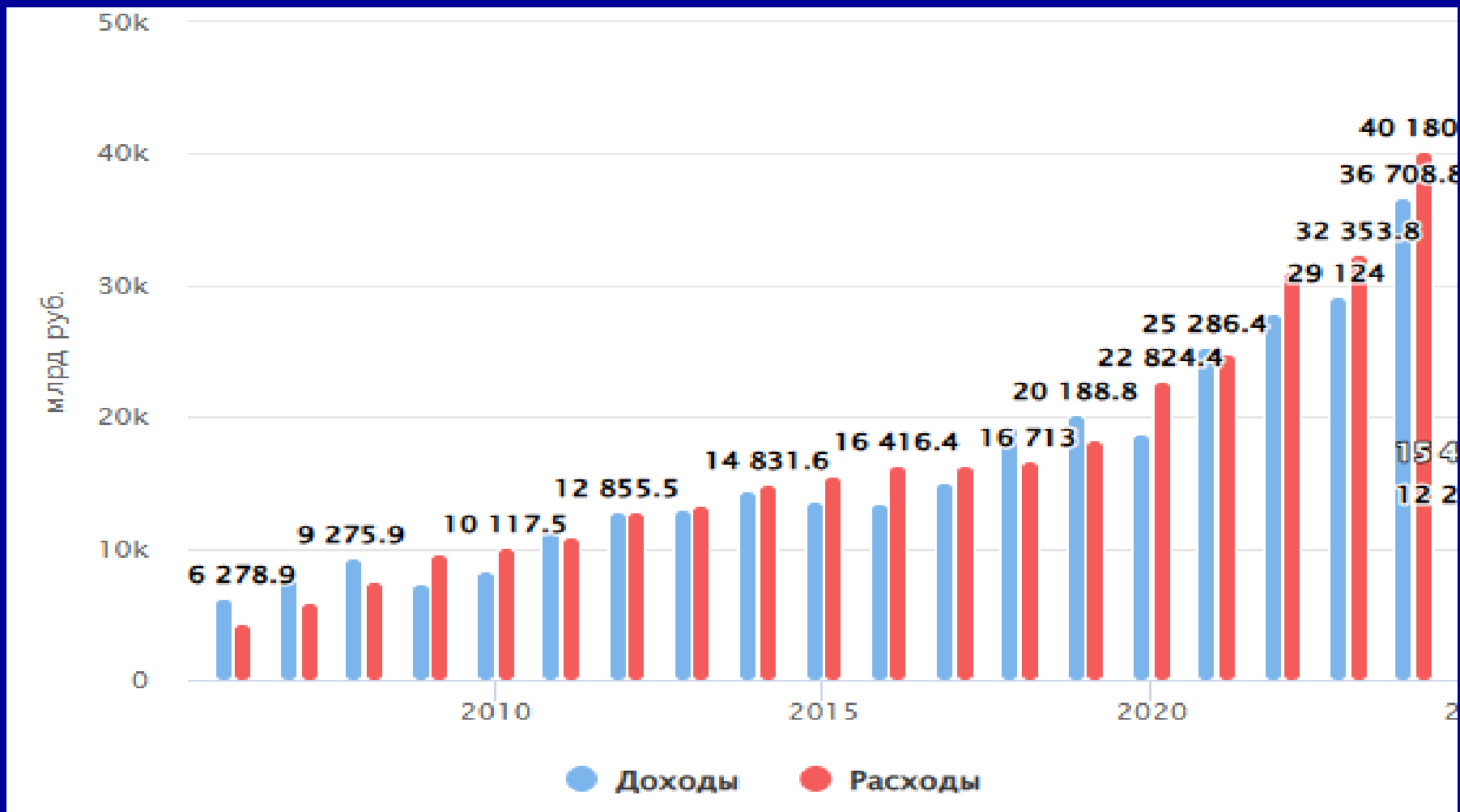
- – политика дефицитного финансирования приводит к активизации экономического роста.

# Отрицательная сторона

- - бюджетный дефицит ведет к росту государственного долга, усилению налогового бремени, стимулирует инфляционные процессы.

# **Дефицит бюджета может возникнуть в результате:**

- Необходимости осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики,**
- Чрезвычайных обстоятельств (война, крупные стихийные бедствия и др.).**
- Кризисных явлений в экономике, ее развала, неэффективности финансово-кредитных связей и др.**



**Рисунок - Доходы и расходы федерального бюджета России в 2006-2024 г., млрд руб.**

В 2012 г. дефицит бюджета - 0,02 % ВВП,  
 в 2016 г. - 2,97 трлн руб., 3,5 % ВВП,  
 в 2020 г. - 4,102 трлн руб., 3,8 % ВВП,  
 в 2024 г. - 3,485 трлн руб., 1,7 % ВВП.

## Источники финансирования дефицита федерального бюджета

→ поступления от размещения  
государственных ценных бумаг Российской Федерации

→ бюджетные кредиты из других бюджетов  
бюджетной системы Российской Федерации

→ кредиты кредитных организаций

→ кредиты иностранных государств, международных финансовых  
организаций, иных субъектов международного права

→ остатки средств на счетах по учету средств  
федерального бюджета

→ поступления от продажи акций и иных форм участия  
в капитале, находящихся в федеральной собственности

→ поступления от реализации драгоценных металлов  
и драгоценных камней и иные источники

## Источники финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации

→ поступления от размещения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации

→ бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

→ кредиты российских кредитных организаций

→ кредиты иностранных банков, международных финансовых организаций

→ остатки средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации

→ поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации

→ иные источники финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации

## Источники финансирования дефицита местных бюджетов

```
graph TD; A[Источники финансирования дефицита местных бюджетов] --> B[поступления от размещения муниципальных ценных бумаг]; A --> C[бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации]; A --> D[кредиты кредитных организаций]; A --> E[остатки средств на счетах по учету средств местных бюджетов]; A --> F[поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципальных образований]; A --> G[иные источники финансирования дефицита местных бюджетов];
```

поступления от размещения муниципальных ценных бумаг

бюджетные кредиты из других бюджетов  
бюджетной системы Российской Федерации

кредиты кредитных организаций

остатки средств на счетах по учету средств местных бюджетов

поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале,  
находящихся в собственности муниципальных образований

иные источники финансирования дефицита местных бюджетов