

ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Основные вопросы темы

1. Финансы и их функции. Государственная финансовая система.
2. Государственный бюджет – ведущее звено финансовой системы.
3. Бюджетный дефицит и государственный долг.
4. Финансовая политика государства.

1 Финансы и их функции. Государственная финансовая система

Финансы – это экономические отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств.

Финансы выполняют следующие функции:

- 1) *распределительная*: с помощью финансов осуществляется первичное распределение и перераспределение денежных средств между производственной и непроизводственной сферами и социальными группами; внутрихозяйственное, внутриотраслевое, межотраслевое и межтерриториальное распределение;
- 2) *контрольная*: информация о характере движения финансовых ресурсов, отражающем пропорции распределения денежных средств, позволяет оценивать эффективность и целесообразность произведённых расходов, а также осуществлять финансовый контроль;
- 3) *стимулирующая*: посредством финансовых инструментов (бюджет, налоги и пр.) государство стимулирует или сдерживает развитие определённых социально-экономических процессов;
- 4) *фискальная*: государство обеспечивается финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения своих функций.

Финансовая система представляет собой совокупность обособленных, но взаимосвязанных звеньев финансовых отношений, призванных обеспечить государству осуществление своих функций.

Важнейшими звеньями финансовой системы являются государственные и муниципальные (местные) финансы, обеспечивающие органы государственной власти и местного самоуправления денежными средствами для осуществления их функций.

2 Государственный бюджет – ведущее звено финансовой системы

Ведущим элементом финансовой системы, через который осуществляется постоянная мобилизация и расходование денежных средств, является государственный бюджет.

Государственный бюджет – это централизованный фонд денежных ресурсов, которыми распоряжается правительство страны.

Совокупность входящих в него организационных структур образует бюджетную систему.

Бюджет выполняет следующие задачи:

- перераспределение ВВП;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- контроль за образованием и использованием государственных и муниципальных фондов денежных средств.

Государственный бюджет можно представить в виде баланса (сметы) доходов и расходов за определённый период времени (как правило, за год).

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Доходы бюджета носят налоговый и неналоговый характер. Источником налоговых доходов являются вновь созданная стоимость, доходы, полученные в результате распределения (прибыль, заработная плата, ссудный процент, рента, дивиденды и т.д.), а также накопления.

Неналоговые доходы образуются в результате либо экономической деятельности самого государства, либо путём перераспределения уже полученных доходов по уровням бюджетной системы. Неналоговые доходы включают: доходы от продажи государственной и муниципальной собственности; доходы от внешнеэкономической деятельности; доходы от реализации государственных запасов.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Расходы государственного бюджета включают следующие основные группы: национальную оборону, развитие экономики, социально-культурные нужды, содержание государственного аппарата управления, обслуживание государственного долга.

3 Бюджетный дефицит и государственный долг

В идеальном варианте сумма статей доходов должна быть равной сумме статей расходов. Однако в практике хозяйствования неизбежны отклонения от такого равенства. Если доходы превышают расходы, возникает профицит госбюджета. Если расходы больше доходов, возникает дефицит государственного бюджета.

Бюджетный дефицит – это та сумма, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы. Источниками покрытия бюджетного дефицита являются государственные займы и эмиссия бумажных денег.

Государственный долг – это сумма накопленных бюджетных дефицитов за минусом бюджетных избытков. Государственный долг подразделяется на внутренний (задолженность государства физическим и юридическим лицам данной страны) – обязательства, возникающие в национальной валюте, и внешний (задолженность государства иностранным правительствам, банкам, фирмам, гражданам) – обязательства, возникающие в иностранной валюте.

Бюджетный дефицит и государственный долг тесно взаимосвязаны. Даже бездефицитный госбюджет не может свидетельствовать о здоровье экономики, если у государства большой долг. Ежегодный дефицит может покрываться либо путем эмиссии денег, либо за счет роста государственного долга.

Если в стране имеется бюджетный дефицит, правительство вынуждено искать пути, чтобы покрыть существующее превышение уровня своих расходов над величиной бюджетных поступлений.

4 Финансовая политика государства

Финансовая политика государства – это совокупность государственных мероприятий, направленных на эффективную мобилизацию финансовых ресурсов, их перераспределение и использование в целях выполнения государством его функций и создания условий для экономической стабилизации.

Основная цель финансовой политики – максимальная мобилизация финансовых ресурсов государства и их эффективное использование.

Содержание финансовой политики включает:

- а) выработку научной концепции развития финансов;
- б) определение главных направлений их использования в стратегическом и тактическом планах;
- в) практические действия по реализации целей и задач финансовой политики.

Основными задачами финансовой политики на современном этапе развития государства являются:

- 1) учет действия объективных экономических законов;

2) необходимость финансовой поддержки мероприятий, направленных на ускорение рыночных реформ и поддержание макроэкономической стабилизации;

3) определение источников мобилизации финансовых ресурсов, их состава, структуры, возможных резервов увеличения (при этом намечается величина финансовых ресурсов, оптимальное и сбалансированное соотношение их между доходами государства и хозяйствующими субъектами; определяется доля участия физических лиц в формировании государственных доходов);

4) обеспечение рационального распределения и использования финансовых ресурсов (определяются основные пропорции распределения средств между отраслями и сферами народного хозяйства, развитие приоритетных отраслей и направлений, степень социальной защиты населения);

5) концентрация финансовых ресурсов на важнейших направлениях экономического и социального развития;

6) сбалансированность финансовой и денежно-кредитной политики;

7) либерализация внешнеэкономической деятельности;

8) выработка финансового механизма реализации финансовой политики государства.

В зависимости от характера поставленных задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику. Финансовая стратегия ориентирована на длительный период развития и предусматривает решение крупномасштабных задач в рамках определенных экономических стратегий государства. Финансовая тактика направлена на решение задач конкретного этапа развития государства и связана с изменением форм и методов организации финансовых отношений исходя из его текущих потребностей. Финансовая стратегия и тактика тесно связаны между собой.