

Тема ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

1 Понятие экономической безопасности

2 Угрозы экономической безопасности

3 Механизм обеспечения экономической безопасности России

Основные понятия и термины: экономическая безопасность, организация объединенных наций, показатели экономической безопасности, угрозы экономической безопасности.

1 Экономическая безопасность - это такое состояние экономики, при котором обеспечивается устойчивый экономический рост, достаточное удовлетворение общественных потребностей, эффективное управление, защита экономических интересов страны на международном уровне.

Подобные обстоятельства могут возникнуть в результате обострения межгосударственных отношений; возникновения военных конфликтов и террористических актов; дестабилизации внутривнутриполитической ситуации, усиления социальной напряженности, резких изменений демографической ситуации; усиления дискриминационного влияния тех или иных доминирующих экономических группировок или политических союзов и обострения конкурентной борьбы как вне, так и внутри страны; истощения жизненно важных ресурсов; возникновения стихийных бедствий и экологических катастроф в стране и за рубежом и т. п.

Экономическая безопасность может быть достигнута тогда, когда степень зависимости страны от доминирующей экономики (или доминирующей в экономическом, военном или политическом отношении группы стран), а также степень обострения внутривнутриполитической, социально-экономической и экологической ситуаций не превышают предела, грозящего утратой национального суверенитета, существенным ослаблением экономической мощи, значительным снижением уровня и качества жизни нации либо срывом достижения глобальных стратегических целей страны.

Экономическую безопасность необходимо рассматривать как взаимосвязанную систему ее различных уровней: международного и национального.

Уровень экономической безопасности определяется сле-

дующими факторами:

- геополитическим и экономико-географическим положением страны и связанным с этим размещением производительных сил на территории страны, доступом к отечественным и зарубежным стратегическим ресурсам;

- экономической и военно-политической мощью страны и ее конкурентными позициями в мировой экономической системе по стратегически важным видам экономической деятельности;

- ориентацией институциональной системы страны на поддержку отраслей национальной экономики, от которых зависит уровень экономической безопасности;

- приоритетами экономической политики государства в отношении детерминант «национального ромба» (Портер М., 1993), обеспечивающими конкурентные преимущества отраслей и предприятий национальной экономики;

- приоритетами экономической политики государства в отношении социально-экономической и экологической сферы, обеспечивающими достижение международных (европейских) стандартов качества жизни населения страны (включая уровень здоровья, образования, социальной инфраструктуры, культуры, искусства);

- параметрами отраслевой и региональной структур ВВП, учитывающими стратегическую значимость отраслей национальной экономики и регионов страны для обеспечения экономической безопасности;

- условиями, определяющими принципы функционирования национальной экономики в составе ВТО, и зависящей от этих условий структуры экспорта/импорта материальных благ первого и высшего порядков, а также нематериальных активов, отнесенных к категории стратегической значимости;

- наличием резервов стратегически важных материальных благ первого и высшего порядков в объемах, достаточных для обеспечения экономической безопасности в условиях форс-мажорных обстоятельств.

Экономическую безопасность страны характеризует система показателей:

- устойчивость финансовой системы;
- рациональная структура внешней торговли;
- сохранение единого экономического пространства;
- обеспечение нормального уровня жизни населения.

Экономическая безопасность - составная часть национальной безопасности, ее материальная основа. В Концепции национальной безопасности РФ отмечается, что кризисное состояние экономики - основная причина возникновения угроз национальной безопасности России.

К показателям экономической безопасности относятся:

- темпы роста ВВП;
- темпы инфляции;
- уровень безработицы;
- структура экономики;
- состояние технической базы хозяйства;
- уровень жизни населения;
- имущественное расслоение населения;
- расходы на науку, образование;
- конкурентоспособность;
- импортная зависимость;
- внутренний и внешний долги.

2 Экономическая безопасность - составная часть национальной безопасности, ее материальная основа. В Концепции национальной безопасности РФ отмечается, что кризисное состояние экономики - основная причина возникновения угроз национальной безопасности России.

Для экономической безопасности значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения. Пороговые значения - это предельные величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности. В качестве примера (по отношению к внутренним угрозам) можно назвать уровень безработицы, разрыв в доходах между наиболее и наименее обеспеченными группами населения, темпы инфляции. Приближение к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально - экономической стабильности общества, а превышение предельных, или пороговых, значений - о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, то есть о реальном подрыве экономической безопасности. С точки зрения внешних угроз в качестве индикаторов могут выступать предельно допустимый уровень государственного долга, сохранение или утра-

та позиций на мировом рынке, зависимость национальной экономики и её важнейших секторов (включая оборонную промышленность) от импорта зарубежной техники, комплектующих изделий или сырья.

Критерий экономической безопасности - это оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности. Критериальная оценка безопасности включает в себя оценки: ресурсного потенциала и возможностей его развития; уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия уровню в наиболее развитых и передовых странах, а также уровню, при котором угрозы внешнего и внутреннего характера сводятся к минимуму; конкурентоспособности экономики; целостности территории и экономического пространства; суверенитета, независимости и возможности противостояния, внешним угрозам, социальной стабильности и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринимать меры по её предупреждению. Важно подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим. Например, снижение темпа инфляции до предельного уровня не должно приводить к повышению уровня безработицы сверх допустимого предела, или снижение дефицита бюджета до порогового значения - к полному замораживанию капиталовложений и падению производства и т. д.

Следовательно, можно сделать вывод, что за пределами значений пороговых показателей национальная экономика теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, разъедается язвами коррупции, криминала, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства. Среди показателей экономической безопасности можно выделить показатели:

- экономического роста (динамика и структура национального производства и дохода, показатели объемов и темпов промышлен-

ного производства, отраслевая структура хозяйства и динамика отдельных отраслей, капиталовложения и др.);

- характеризующие природно-ресурсный, производственный, научно-технический потенциал страны;

- характеризующие динамичность и адаптивность хозяйственного механизма, а также его зависимость от внешних факторов (уровень инфляции, дефицит консолидированного бюджета, действие внешнеэкономических факторов, стабильность национальной валюты, внутреннюю и внешнюю задолженность);

- качества жизни (ВВП на душу населения, уровень дифференциации доходов, обеспеченность основных групп населения материальными благами и услугами, трудоспособность населения, состояние окружающей среды и т. д).

Пороговые уровни снижения безопасности можно охарактеризовать системой показателей общехозяйственного и социально-экономического значения, отражающих, в частности:

- предельно допустимый уровень снижения экономической активности, объемов производства, инвестирования и финансирования, за пределами которого невозможно самостоятельное экономическое развитие страны на технически современном, конкурентоспособном базисе, сохранение демократических основ общественного строя, поддержание оборонного, научно-технического, инновационного, инвестиционного и образовательного потенциала;

- предельно допустимое снижение уровня и качества жизни основной массы населения, за границами которого возникает опасность неконтролируемых социальных, трудовых, межнациональных и других конфликтов; создается угроза утраты наиболее продуктивной части национального "человеческого капитала" и нации как органичной части цивилизованной общности;

- предельно допустимый уровень снижения затрат на поддержание и воспроизводство природно-экологического потенциала, за пределами которого возникает опасность необратимого разрушения элементов природной среды, утраты жизненно важных ресурсных источников экономического роста, а также значительных территорий проживания, размещения производства и рекреации, нанесение непоправимого ущерба здоровью нынешнего и будущего поколений и др.

В общем виде угрозы экономической безопасности могут быть классифицированы по таким признакам, как внутренние и

внешние угрозы. Исходя из реально сложившейся ситуации в российской экономике, можно выделить следующие экономические угрозы:

1. Усиление структурной деформации экономики;
2. Снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала;
3. Превращение России в топливно-сырьевую окраину развитых стран;
4. Усиление импортной зависимости;
5. Утечка из страны валютных ресурсов;
6. Усиление имущественного расслоения общества;
7. Рост внешнего долга;
8. Чрезмерная открытость экономики;
9. Криминализация экономики и многие другие.

3 Стратегической целью обеспечения экономической безопасности является такое развитие экономики, при котором можно было бы создать условия для нормальной жизни и развития личности; социально-экономической и военно-политической стабильности общества; сохранения целостности государства, успешного противостояния внутренним и внешним угрозам.

Государственная стратегия экономической безопасности России должна быть ориентирована прежде всего на поддержание достаточного уровня производственного и научно-технического потенциала, недопущение снижения уровня жизни населения до пороговых, предельных значений.

Государственная стратегия в области обеспечения экономической безопасности должна осуществляться прежде всего через систему безопасности, которую образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Постановка и определение стратегических целей экономической безопасности требует принятия и осуществления конкретных мер по ее обеспечению. В этой связи государство должно осуществить комплекс мер по выводу экономики из кризиса, что является гарантией экономической безопасности страны. Причем реализовываться эти меры должны во всех сферах экономики. Это значит, что реализация мер должна проходить в русле осуществления активной структурной и социальной политики, усиления активности государства в инвестиционной, финансовой, кредитно-денежной и

внешнеэкономической сфере.

Для сохранения и развития научно-технического потенциала необходимо определить приоритеты государственной научно-технической политики, разработать государственные программы по направлениям фундаментальных исследований, создать благоприятный инвестиционный климат в экономике с использованием различных форм государственного стимулирования передовых технологий.

Необходимо осуществить конкретные меры по укреплению финансовой и кредитной систем. Эти меры должны быть направлены на повышение эффективности налоговой системы.

Большие задачи стоят в области борьбы с экономической преступностью. Для борьбы с этим злом необходимо принять меры, обеспечивающие отражение угроз экономической преступности.

Для выполнения задач по обеспечению экономической безопасности необходимо разработать соответствующий механизм ее реализации. Механизм обеспечения экономической безопасности страны - это система организационно-экономических и правовых мер воздействия для предотвращения экономических угроз. Он включает следующие элементы:

- объективный и всесторонний мониторинг экономики и общества в целях выявления и прогнозирования внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов экономической безопасности;
- выработку пороговых, предельно допустимых значений социально-экономических показателей, преступив которые общество может вступить в зону нестабильности и социальных конфликтов;
- деятельность государства по выявлению и упреждению внутренних и внешних угроз безопасности экономики.

Дальнейшая разработка совершенствования механизма обеспечения экономической безопасности страны должна основываться на Концепции национальной безопасности Российской Федерации.

Обобщая выше сказанное, можно сказать, что экономическая безопасность - это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях. Иными словами, экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамическому росту национальной экономики, её способности удовлетворять по-

требности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, гарантирующую от различного рода угроз и потерь. Из этого можно сделать два вывода: Первый. Экономическая безопасность страны должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики, то есть, наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, качества продукции и т. д. Второй. Обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы. Она должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики.