

Тема 6. Экологическое право

1. Понятие, методы, принципы экологического права
2. Экологические правоотношения
3. Экологическая ответственность
4. Задания для самоконтроля

1. Понятие, методы, принципы экологического права

Экологическое право – это отрасль права Российской Федерации, включающая в себя систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в целях сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Экологическое право, как отрасль юридической науки представляет собой *систему научных знаний*:

- о становлении и развитии экологического права;
- о принципах и особенностях правового регулирования экологических отношений;
- об основных институтах экологического права;
- о государственном регулировании экологических отношений;
- о праве собственности на природные ресурсы;
- о юридической ответственности за экологические правонарушения;
- о правовом режиме использования и охраны природных ресурсов, окружающей природной среды в зарубежных странах и др.

Предмет экологического права представляет собой общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности. Более четко определить предмет экологического права возможно, сопоставив его с предметом смежных отраслей права – земельного, горного, водного, лесного, одной из основных задач которых также является охрана и рациональное использование окружающей природной среды. Однако к предмету указанных отраслей права относятся главным

образом отношения по рациональному использованию и охране отдельных природных объектов – земли, недр, вод, лесов и др., а не окружающей природной среды в целом.

Метод экологического права

Экологическое право, как и многие другие отрасли российского права, не обладает каким-то особым, только ему присущим методом правового регулирования. Поэтому едва ли оправданы встречающиеся в литературе, в том числе и учебной, утверждения о методе (или методах) экологического

права. Представляется более правильным говорить не о методе (методах) экологического права, а о методах правового регулирования экологических отношений.

Метод экологического права – как метод правового регулирования общественных отношений в данной области носит в известной мере второстепенный характер, поскольку формы и сам характер правового воздействия определяются сущностью регулируемых отношений. Это, конечно, не отрицает классификационного значения метода правового регулирования. Однако по сравнению с предметом правового регулирования он носит второстепенный, вспомогательный характер.

Вопрос о методе правового регулирования и его роли в формировании и характеристике той или иной отрасли права является в настоящее время дискуссионным. Нередко в это понятие вкладывается различное содержание. Но преобладающим, по-видимому, можно считать мнение, что праву присущи три основных метода правового регулирования: *запрет, предписание и дозволение*.

Отсутствие у многих отраслей права, в том числе и экологического, своего метода вовсе не исключает существования определенных особенностей правового регулирования, присущих той или иной отрасли права. Такие особенности состоят, как правило, в специфическом сочетании различных методов, характерном именно для данной отрасли права. Индивидуализация способов правового воздействия на регулируемые отношения по отдельным отраслям права делает его непохожим на другие отрасли права.

Для экологического права характерно преобладание административно-правового метода воздействия на регулируемые отношения, характерными чертами которого являются не отношения юридического равенства сторон, свойственные гражданско-

правовому методу, а отношения власти и подчинения. Властными полномочиями обладают природоохранные органы, стоящие на страже интересов общества и гражданина.

Говоря об особенностях правового регулирования экологических отношений, следует отметить, что в современных условиях значительно возросло значение экономических методов воздействия на экологические отношения. Это находит выражение в установлении платы за использование природных ресурсов, чего ранее не было, так как бесплатность природопользования квалифицировалась как одно из «достижений и преимуществ социалистического строя». Усиление экономических методов воздействия на экологические отношения проявляется и в создании особых экологических фондов, в предоставлении определенных льгот и преимуществ за рациональное использование природных ресурсов и др.

Вместе с тем в сфере экологических отношений не наблюдается так называемой замены административных методов экономическими: здесь по-прежнему преобладают административно-правовые методы воздействия на регулируемые отношения, что обусловлено спецификой последних.

Принципы экологического права

Слово «*принцип*» (от лат. «*principium*» – начало, основа) имеет два основных смысла – объективный (исходное положение какого-либо учения, теории) и субъективный (внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности).

Как определено ст. 3 Федерального закона РФ «Об охране окружающей среды» (2002), при осуществлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, юридические и физические лица обязаны руководствоваться следующими основными принципами:

- 1) приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;
- 2) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 3) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и

государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

4) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

5) платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

6) независимость контроля в области охраны окружающей среды;

7) научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду;

8) рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;

9) соблюдение требований природоохранительного законодательства, неотвратимость наступления ответственности за их нарушения;

10) гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач;

11) обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

12) ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

13) международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Кроме того, принципы экологического права должны максимально соответствовать потребностям взаимодействия общества и природы. В силу этого всем принципам экологического права присущи следующие черты:

– объективная обусловленность: правовой принцип только тогда можно признать верным, когда он соответствует природе, истории и обществу;

– историческая обусловленность: с изменением государственной политики и государственного строя в первую очередь меняются принципы правового регулирования. Так, если по Конституции СССР 1977 г. земля и природные объекты находились в исключительной собственности государства, то согласно Конституции Российской Федерации 1993 г. они могут находиться и в частной собственности граждан, т.е. принцип исключительной государственной монополии на природные объекты изменен;

– системность: все принципы экологического права классифицируются на общеправовые (конституционные) принципы, принципы Общей части и принципы Особенной части экологического права.

Предусмотренные в настоящем параграфе принципы охраны окружающей природной среды не являются раз и навсегда установленными. С изменением исторических условий и политических задач эти принципы могут изменяться и дополняться с учетом новых изменений.

2. Экологические правоотношения

Экологические правоотношения – это отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности, урегулированной нормами экологического и смежных отраслей права.

Главным аспектом правоотношения в целом и экологических правоотношений в частности является взаимодействие субъектов, наделенных конкретными правами и обязанностями, поэтому любое правоотношение носит общественный и публичный характер.

Структура экологических правоотношений включает в себя объекты, субъекты правоотношения и его содержание.

Экологические правоотношения могут быть классифицированы по различным основаниям: по субъектам, то есть по участникам экологических правоотношений, их объектам, степени правовой охраны и др. (табл.9).

Таблица 9 – Экологические правоотношения

Правоотношения в сфере	Характеристика	Особенностью правоотношений
Государственно го регулирования экологопользованием	- экологические правоотношения в сфере учета природных ресурсов.; - экологические правоотношения в сфере разрешительной системы экологопользованием.; - экологические правоотношения в сфере охраны государственного режима экологического благополучия, которые выражаются в применении судебной или административной защиты прав как природопользователей, так и государства и его органов	обязательное участие в них в качестве одного из субъектов государства и его органов, которые совершают рачительные, пресекательные и восстановительные действия по обеспечению экологического благополучия в стране.
Осуществления правомочий собственности на природные ресурсы	- правоотношения по приобретению природных объектов или определенных элементов этих объектов в собственность; - правоотношения по осуществлению собственником своих правомочий по эксплуатации земельного участка и находящихся на нем природных ресурсов; - правоотношения по прекращению права собственности на тот или иной природный объект.	одной из сторон в них всегда выступает собственных земельного участка или находящихся на нем земельных ресурсов.
Вещных прав на землю и находящиеся на нем природные ресурсы	выражаются либо в праве пожизненного наследуемого владения земельным участком, либо в праве постоянного (бессрочного) пользования им, либо в праве ограниченного пользования (сервитута) соседним земельным участком.	правомочия землевладельцев и землепользователей в отношении своих земель и расположенных на них природных ресурсах значительно уже правомочий собственника

Независимо от того, в какой сфере складываются экологические правоотношения, они подразделяются на материальные и процессуальные.

Материальные экологические правоотношения складываются по поводу конкретных материальных объектов, находящихся под эколого-правовой охраной.

Процессуальные экологические правоотношения складываются по поводу обеспечения порядка природоохранной деятельности.

Наконец, независимо от сферы, в которой складываются экологические правоотношения, их можно подразделить на регулятивные и охранительные. К числу регулятивных следует отнести экологические правоотношения, складывающиеся непосредственно в сфере осуществления природоохранительных мероприятий. К числу же охранительных экологических правоотношений следует отнести такие, которые связаны с применением ответственности за невыполнение установленных законом правил по охране окружающей среды.

3 Экологическая ответственность

В соответствии с принципом ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды предусмотрена уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения. За 2020 год в России было выявлено порядка 282 тыс. нарушений в сфере охраны природы.

За 2020 год за нарушения в области охраны природы были наказаны порядка 57,3 тыс. предприятий и физических лиц, что на 2 000 меньше, чем годом ранее, когда было привлечено к ответственности 59 288 лиц.

Соблюдение требований природоохранного законодательства – один из основных аспектов любой хозяйственной деятельности. Установление государственных экологических правил и нормативов направлено на сохранение безопасной окружающей среды, минимизацию техногенной и антропогенной нагрузки на нее. Нарушения природоохранного законодательства относятся к сфере действия Административного Кодекса РФ при условии, что в действиях нарушителей отсутствует состав уголовного преступления. Мера наказания определяется:

- характером правонарушения;
- формой собственности предприятия;
- правовым статусом виновного лица.

– за совершение экологических правонарушений КОАП РФ предусматривает следующие виды ответственности:

- вынесение предупреждения;
- штраф;
- изъятие орудий и средств совершения правонарушения;
- конфискация продукции;
- лишение специального права заниматься определенным видом деятельности;
- ограничение, приостановление, прекращение деятельности или эксплуатации объекта;
- исправительные работы;
- арест.

Самыми распространенными видами административного взыскания, применяющимися за нарушение природоохранного законодательства, являются штрафы и/или приостановление деятельности предприятия на срок до 90 суток.

За экологические правонарушения закон предусматривает также и другие виды ответственности:

– дисциплинарная – применяется в отношении должностных лиц за невыполнение природоохранных мероприятий и несоблюдение экологических нормативов.

– материальная – имущественная ответственность должностных лиц и иных работников, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы по возмещению ущерба, причиненного окружающей среде, здоровью граждан, народному хозяйству.

– уголовная – применяется в отношении общественно опасных деяний, повлекших за собой:

– причинение существенного вреда здоровью людей, животному и растительному миру, рыбным запасам, лесному и сельскому хозяйству;

– смерть человека, массовую гибель животных, отравление атмосферы или водных ресурсов.

Экологические правоотношения – это преимущественно административно-правовые отношения, в которых деятельность граждан и организаций подчинена требованиям государственных природоохранных органов. Главное требование государства к хозяйствующим субъектам – обеспечить в процессе своей деятельности сохранение надлежащего качества окружающей

среды. Для этого необходимо соблюдать экологические правила и нормативы, а также постоянно осуществлять мониторинг окружающей среды на предприятиях.