

ТЕМА 1 ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

- 1. Понятие, функции и структура государства**
- 2. Формы государства**
- 3. Сущность права, его признаки и функции**
- 4. Норма права и система права**
- 5. Содержание правовых отношений в обществе**

1. Государство явилось закономерным этапом в развитии человеческого общества и знаменует собой переход от первобытных форм общества к цивилизованной форме совместного проживания людей. Государство является аппаратом управления общественными процессами. Оно призвано содействовать развитию общества, удовлетворению общественных потребностей. Наиболее важные общественные отношения регулируются государством посредством права. Сущность государства как особого явления нельзя уяснить, не рассмотрев вопросов о его происхождении, тенденциях его развития и преобразования.

Существует множество теорий, объясняющих происхождение государства.

Теологическая теория.

Патриархальная теория.

Теория общественного договора.

Органическая теория.

Теория насилия.

Психологическая теория.

Материалистическая теория (классовая).

К важнейшим, определяющим признакам государства принято относить следующие пять.

- 1. Наличие публичной и политической власти;**
- 2. Территориальная организация населения;**
- 3. Государственный суверенитет;**
- 4. Всеобъемлющий общеобязательный характер актов государства;**
- 5. Государственная казна ;**
- 6. Наличие внешней атрибутики: гимн, флаг, герб, столица;**
- 7. Наличие населения.**

Наиболее распространенным подходом является подразделение функций на внутренние и внешние.

Внутренние функции — это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью страны. Они очень

разнообразны и охватывают практически все сферы жизни общества и государства: экономическую, социально-политическую, правоохранительную, экологическую.

Внешние функции государства — это основные направления деятельности на международной арене. Это функции интеграции государства в мировую экономику на основе равенства и взаимовыгодного сотрудничества, функции обороны страны, отвечающие требованиям национальной безопасности, функции поддержания мирового порядка, предотвращения войны, функции разоружения, сокращения химического и ядерного оружия, функции сотрудничества с другими государствами в различных сферах, поиск взаимоприемлемых решений проблем, затрагивающих интересы каждого народа и человечества в целом.

Структуру государства составляют государственный аппарат, государственные учреждения и государственные предприятия.

2. Форма государства

Форма государства — это совокупность существенных сторон (способов) организации, устройства и функционирования государственной власти.

Таким образом, понятие формы государства охватывает:

- а) организацию верховной государственной власти, источники ее образования и принципы взаимоотношений высших органов власти между собой и с населением (форма правления);
- б) территориальную организацию государственной власти, соотношение государства как целого с его составными частями (форма государственного устройства);
- в) методы и способы осуществления государственной власти (государственный режим).

Монархия — это государство, в котором верховная государственная власть формально (либо частично, либо полностью) сосредоточена в руках единоличного главы государства — монарха и в большинстве случаев является пожизненной и передаваемой по наследству.

Монархии подразделяются на абсолютные и конституционные.

В свою очередь, **конституционная монархия подразделяется на дуалистическую и парламентарную**.

Республика — это государство, в котором высшие органы государственной власти избираются либо формируются особыми представительными учреждениями. Выделяют следующие виды республик:

- президентские (дуалистические);
- парламентарные;
- смешанные (полупрезидентские).

По форме государственного устройства все государства подразделяются на унитарные и федеративные.

Унитарным является государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих какой-либо политической самостоятельностью. Для таких государств (называемых еще слитными и простыми) характерно наличие следующих основных признаков:

- 1) единая конституция;
- 2) единая система высших органов государственной власти (глава государства, парламент, правительство, судебная система);
- 3) единое гражданство;
- 4) единая система права.

Унитарное государство является преобладающим в мире. К числу унитарных государств относится большинство стран Европы, Латинской Америки, Африки, ряд стран Азии.

Федерация — это сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной самостоятельностью. В отличие от унитарии она сложна и многолика, и в каждом конкретном случае обладает уникальными специфическими особенностями. Федеративными государствами являются, например, Австралия, Австрия, Бразилия, Венесуэла, Германия, Индия, Канада, Малайзия, Мексика, США, Россия, Швейцария.

Отличительные признаки федеративного государства следующие:

1) территория федерации в политико-административном отношении не представляет собой единого целого, так как состоит из территорий субъектов федерации, которые в то же время не обладают полным суверенитетом (т. е. свойством быть независимыми в сфере как внутренних, так и внешних отношений). Кроме того, субъекты федерации не обладают правом септичесии (правом выхода из союза);

2) субъект федерации наделяется учредительной властью, (г. е. ему предоставляется право принятия собственной конституции, но при этом конституции субъектов должны полностью соответствовать федеральной конституции (принцип субординации));

3) субъект федерации имеет право издавать свои собственные законодательные акты при условии их соответствия федеральному законодательству (принцип приоритета общефедерального закона является всеобщим для всех без исключения федераций);

4) субъект федерации может иметь свои собственные правовую и

судебную системы;

5) обязательным признаком федеративной формы государства считается двухпалатная структура союзного парламента (бикамерализм). Нижняя палата рассматривается как орган общесоюзного представительства и избирается по территориальным избирательным округам. Верхняя палата представляет интересы субъектов федерации.

Третьим элементом формы государства является **государственный режим**. К настоящему времени **термин «режим»** широко используется в юридической науке и практике. Понятие «политический режим» введено в 1940 г. политологом Леви. Он происходит от латинского слова— управление и обозначает совокупность норм, способов деятельности, мероприятий, необходимых для достижения определенных целей. В теории государства термин «режим» понимается как совокупность определенных приемов и методов осуществления власти.

Главным критерием классификации государственных режимов служит степень реального осуществления прав и свобод граждан. Исходя из этого различают две формы государственного режима: демократический и антидемократический.

Основные черты демократического режима:

1. Демократия предполагает наличие в государстве коллективного законодательного органа, в который народ выбирает своих представителей.

2. Возможность для всех граждан, независимо от политических или иных убеждений, свободно изъявлять свою волю путем всеобщих выборов и на референдуме.

3. Граждане обладают реальными способами влияния на государственный аппарат для защиты своих интересов, используя при этом свободу слова, печати, собраний, свободу получения информации, партийные и общественные организации.

4. Минимальное вмешательство государства в экономическую сферу и личную жизнь граждан.

5. В идеале демократический характер государства отличается высокой степенью развития экономики, достойным уровнем жизни, защищенностью населения от произвола и беззакония.

Виды антидемократических режимов:

1. **Тоталитарный режим.** Он имеет следующие признаки:

- totally жесткий контроль государства за всеми сферами жизни общества (экономики, культуры, искусства, идеологии и т.д.), включая личную жизнь граждан;
- узурпация власти одной массовой партией, которая навязывает населению свою идеологию в условиях нетерпимости к инакомыслию и

подавления других идеологий.

2. *Авторитарный режим*. Имеет сходные характеристики с тоталитарным, но в нем нет амбиций властных структур тоталитарного режима, т.е. стремления управлять всеми сферами общественной жизни. Авторитарный режим строится на диктатуре отдельной личности. Различают три вида авторитарных режимов:

- диктаторский режим. Обычно порождается кризисом социально-экономической жизни государства, и диктатор часто оправдывает свою жестокость необходимостью навести порядок в стране;

- военный режим. Высшая государственная власть сосредоточена в руках военных, которые управляют экономикой, культурой, социальной сферой. Политическая жизнь либо совсем запрещена, либо крайне ограничена;

- теократический режим. В одном лице сосредоточена высшая государственная и религиозная власть. Этот режим был весьма распространен в Средние века. Сейчас имеет место в Ватикане.

3. *Деспотический режим*. Существует в условиях абсолютной монархии. Для него характерна бессмысленная, бесполезная жестокость правителя в угоду личным эгоистическим интересам.

4. *Тиранический режим*. Основан на единоличном правлении, но в отличие от деспотии власть к тирану переходит не по наследству, а насильственным, захватническим путем, например с помощью государственного переворота или военной агрессии. Главная цель тирана – сохранить свою власть. Поэтому для тирании свойственны произвол, беззаконие, физическое и моральное насилие над людьми, а порой и геноцид.

5. *Фашистский режим*. Представляет собой крайнюю форму тоталитаризма и авторитаризма. Отличается воинствующей идеологией о превосходстве одной нации над другими, жестоким психологическим давлением на массы, разрушающим психику, навязыванием народу культа вождя (сверхчеловека). Это самый агрессивный из всех государственных режимов, так как создает угрозу существования всем остальным государствам. Не случайно во всем мире подобный режим запрещен.

3. Сущность права, его признаки и функции

Право принадлежит к числу не только наиболее важных, но и наиболее сложных общественных явлений. Право не исчерпывается каким-либо одним признаком или значением. Рассмотрим право в его основных проявлениях, то есть его определения и формы существования.

Понятие «право» имеет много значений.

1. право — это система общеобязательных правил поведения, формально-определеных, закрепленных в официальных правовых актах, поддерживаемых силой государственного принуждения.

2. Право – это совокупность нормативных правовых актов.

3. Право как наука изучает определенную часть действительности: нормы права, нормативные правовые акты, правосознание, правоотношения и т. д.

4. Право как система правоотношений. Правовые отношения - это общественные отношения между лицами, урегулированные нормами права. Право регулирует не все общественные отношения, а только самые существенные. После того, как для урегулирования отношений принята норма права, они становятся правоотношениями.

5. Право как правосознание - одна из форм общественного сознания. Это также представление каждого человека о праве, о его реализации. Каждый человек должен обладать знанием права, так как право регулирует его поведение.

6. Право как справедливость. Справедливость нередко разделяют на природную и установленную законом. Закон может быть двух видов: справедливый и несправедливый. На этом и основано различие права и закона. Право - это справедливый закон.

7. Право как свобода. Главным критерием, по которому можно оценить разные этапы исторического развития, является свобода личности. Право является формой выражения свободы личности. Люди свободны тогда, когда они признаются равными. Право признает людей формально равными, поэтому они имеют одинаковые права приобретать те или иные блага, получать доход и т. п. Но в силу того, что люди не равны по своим возможностям (физическими, интеллектуальным и др.), они по разному используют свои права, достигают разных результатов и, следовательно, живут по - разному.

8. Право как учебная дисциплина. Задача программы состоит в том, чтобы привить студентам необходимую правовую культуру.

Основная цель права - установить формальное равенство разных людей; обеспечить возможность осуществлять свое право; признать людей одинаково ценными для государства и в государстве. Если эта цель не достигается, то в обществе действует закон силы.

Право не является единственным регулятором поведения людей. В систему нормативного регулирования общественных отношений входят обычаи, религиозные нормы, корпоративные нормы, нормы морали и т. д.

Отличительными, существенными признаками права являются:

- 1) системность (упорядоченная система определенных правил поведения);
- 2) нормативность (право выступает как система официально признаваемых и действующих в государстве норм);
- 3) общеобязательность (правовые нормы обязательны для исполнения всеми субъектами права);
- 4) формальная определенность (право фиксируется в письменном виде в специальной форме);
- 5) связь с государством (государство официально устанавливает право и обеспечивает его исполнение, право регулирует общественные отношения и служит орудием проведения в жизнь политики государства, осуществления его задач и функций);
- 6) выражение государственной воли (государственная воля аккумулирует интересы различных слоев общества и обусловлена экономическими, духовными, национальными, религиозными, демографическими, природными и другими условиями).

4. Норма права и система права

Юридическая норма является исходным, главным элементом права, центральным организующим ядром всей системы правовых средств.

Нормы права — это те «кирпичики», из которых складывается все здание права. Нормам права присущи все признаки социальных норм. Кроме того, они обладают своими специфическими признаками, которые отличают их от других социальных норм:

- 1) норма права — это общеобязательное правило поведения, установленное и охраняемое государством, обеспеченное государственным принуждением;
- 2) обезличенность, неперсонифицированность нормы права означает ее обращение не к конкретному лицу, а ко всем участникам общественных отношений;
- 3) формальная определенность нормы права состоит в том, что она точно и четко описывает обстоятельства, на которые распространяется, и выражена в строго определенных источниках — нормативных правовых актах, precedентах и т. д.;
- 4) норма права может осуществляться неоднократно, т. е. всякий раз, когда налицо условия для ее осуществления;
- 5) системность нормы права означает, что она находится в определенной связи с другими нормами, входит в состав правовых институтов и отраслей права;
- 6) наличие предоставительно-обязывающего характера нормы

права означает, что, предоставляя права одним субъектам права, норма права возлагает на других субъектов обязанности по обеспечению субъективных прав. Любая обладающая этими признаками норма будет являться правовой, будь то норма обычая, прецедента, закона.

Таким образом, **норма права** — это общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное государством, закрепленное в нормативных правовых актах и иных признаваемых государством источниках, направленная на регулирование общественных отношений путем определения прав и обязанностей их участников.

Норма права имеет характерное внутреннее строение — структуру, которая состоит из следующих элементов: гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза представляет собой часть правовой нормы, содержащую указания на конкретные жизненные обстоятельства, условия, при которых данная норма вступает в действие (время, место, возраст и т. д.).

Диспозиция — составная часть нормы права, в которой содержится само правило поведения субъекта права, указание на права и обязанности сторон.

Санкция представляет собой такую часть нормы права, в которой определяются последствия ее нарушения или неисполнения, предусматриваются меры государственного воздействия в отношении ее нарушителей. Санкция выражается в реакции государства в лице его судебных, правоохранительных и иных органов на противоправное поведение граждан или организаций. Именно санкция придает юридическим нормам, всему праву обязательный характер.

Нормы права подразделяются на определенные виды по различным основаниям.

По функциям права нормы можно подразделить: на регулятивные (содержат предписания, права и обязанности субъектов правоотношений), охранительные (направленные на защиту субъективных прав).

По методам правового регулирования нормы права подразделяются: на диспозитивные (позволяющие участникам правоотношений самим договориться об объеме прав и обязанностей); императивные — имеющие характер категорических предписаний.

По отраслевой принадлежности нормы права подразделяются на нормы конституционного, административного, гражданского, уголовного и других отраслей права.

По характеру правовых норм они подразделяются на материальные и процессуальные.

Под **системой права** понимается внутреннее строение, опреде-

ленный порядок организации и расположения составляющих ее частей, обусловленный характером существующих общественных отношений. Система права выступает как внутренняя форма права, обладающая органическим единством и целостностью.

Структурными элементами системы права как сложного многоуровневого комплекса, функционирующими на разных уровнях, являются отрасли, институты и нормы.

Первичными структурными элементами системы права являются нормы права. Они исходят от государства и являются общеобязательными правилами поведения, регулирующими не все, а лишь наиболее важные общественные отношения (другие отношения регулируются неправовыми нормами).

Правовые институты — относительно обособленные группы взаимосвязанных юридических норм, регулирующих конкретную разновидность качественно однородных общественных отношений (институт собственности и наследования в гражданском праве, институт наказания и освобождения от наказания в уголовном праве и т. д.).

Крупные правовые институты могут подразделяться на субинституты, представляющие собой совокупность юридических норм, регулирующих отношения, находящиеся в рамках определенного правового института.

Взаимосвязанные правовые институты образуют главный элемент системы права — отрасль.

Отрасль права представляет собой совокупность относительно обособленных, автономных юридических норм, регулирующих определенную область общественных отношений. Следует отметить, что в рамках наиболее крупных отраслей выделяются подотрасли (жилищное право, наследственное право являются подотраслями гражданского права; избирательное право является подотраслью конституционного права и т. д.). Институты и отрасли права органически связаны между собой, взаимодействуют, дополняют друг друга и составляют единую систему права.

В основе деления системы права на отрасли лежат два критерия: предмет и метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования (главный критерий) — это совокупность качественно однородных общественных отношений, которые регулируются нормами, относящимися к той или иной отрасли права.

Метод правового регулирования (вспомогательный критерий) — это совокупность юридических приемов, способов воздействия права на общественные отношения (императивный метод, диспозитивный ме-

тод, метод поощрения, метод рекомендаций, метод автономии и равенства сторон и т. д.).

Характеризуя *частное и публичное право*, следует обратить особое внимание на критерии, по которым система права разделяется на эти две большие группы: субъектный состав; предмет правового регулирования; метод правового регулирования.

Наряду с частным и публичным правом в системе права выделяют *материальные и процессуальные отрасли*.

Материальные отрасли объединяют нормы конституционного, гражданского, административного, уголовного, финансового и других отраслей права, регулирующие конкретные ситуации (в различных сферах общественной жизни). Процессуальные отрасли объединяют нормы, правила поведения организационно-процессуального характера, регламентирующие порядок, формы и методы реализации норм материального права: нормы гражданско-процессуального права, уголовно-процессуального права.

Нормы, регулирующие другие виды процессов, образуют подотрасли названных отраслей права.

5. Содержание правовых отношений в обществе

Общественные отношения, на которые направлено воздействие правовых норм, являются **правовыми отношениями**.

Как сложное правовое явление правоотношение структурно включает в себя:

- субъекты (участников) правоотношения;
- объекты правоотношения;
- содержание правоотношения (субъективные права и юридические обязанности).

Для того чтобы быть субъектом правоотношения, индивид или коллектив должны обладать правосубъектностью.

Правосубъектность — это способность быть субъектом права. Правосубъектность включает в себя следующие компоненты: правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.

Под правоспособностью понимается признаваемая государством общая возможность субъекта иметь предусмотренные законом права и обязанности. Речь здесь идет о самой возможности обладать правами, а не о фактическом обладании ими.

Все физические лица имеют равную правоспособность в области правовых отношений. Она возникает с момента рождения человека и прекращается с его смертью.

Дееспособность — это способность приобретать и осуществлять права и обязанности своими юридически значимыми действиями. Для физических лиц дееспособность наступает лишь с определенного возраста. Полная дееспособность в Российской Федерации наступает с достижения физическим лицом 18-летнего возраста. Возможна частичная дееспособность физических лиц в гражданско-правовых отношениях с 14 лет. Полностью недееспособными российский закон признает детей в возрасте до 6 лет. Малолетние в возрасте от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, следовательно, они также обладают частичной дееспособностью.

Гражданское законодательство предусматривает возможность признания несовершеннолетнего, достигшего возраста 16 лет, полностью дееспособным (эмансипация), если он работает по трудовому договору или с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью, а также при вступлении в брак.

Физическое лицо может быть признано судом недееспособным, если вследствие расстройства психического здоровья оно не может понимать своих действий или руководить ими, либо ограниченно дееспособным, если оно вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

Фактически разновидностью дееспособности является **деликтоспособность**. Под деликтоспособностью понимается способность нести правовую ответственность за совершенное правонарушение (деликт). Несение ответственности предусматривает юридическую обязанность претерпевать определенные санкции, предусмотренные нормами права. В целом за уголовные преступления ответственность наступает с возраста 16 лет, а за наиболее тяжкие преступления — с 14 лет.

Для юридических лиц правоспособность и дееспособность возникают одновременно с момента их создания и прекращаются в момент завершения мероприятий по их ликвидации.

По отношению к органам государства и местного самоуправления, к государству и муниципальным образованиям в целом понятия правосубъектности, правоспособности и дееспособности обычно не используются.

Для обозначения правосубъектности коллективных субъектов (обычно государственных органов) используется термин «компетенция», т. е. предметы ведения, в пределах которых государственный орган наделяется властными полномочиями для осуществления своих функций.

Субъекты участвуют в правоотношениях для удовлетворения

своих потребностей. То, по поводу чего субъекты права вступают в юридические связи, является объектом правоотношения.

В юридической науке существуют, по меньшей мере, две теории, различно объясняющие, что может выступать в качестве такого объекта. Одна из них называется монистической (теория единого объекта), другая — плюралистической (теория множественности объекта).

В соответствии с первой теорией объектом правоотношения является то, на что направлено или на что воздействует правоотношение. Но воздействовать право может только на поведение людей. При этом как субъективные права, так и юридические обязанности направлены на обеспечение в интересах уполномоченного определенного поведения обязанного лица. То поведение обязанного лица, на которое вправе притязать уполномоченный, и составляет по этой теории юридический объект правоотношения.

Для возникновения правоотношения необходимо наличие определенных материальных и юридических предпосылок.

Материальные предпосылки — это жизненные интересы и потребности людей. Под их влиянием люди вступают в отношения между собой. Другими словами, это совокупность социально-экономических, культурных и иных обстоятельств, требующих правового регулирования.

Юридические предпосылки состоят из трех составляющих: нормы права, правосубъектности, юридического факта.

Юридический факт — это определенное жизненное обстоятельство, с которым норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношения. Юридическим фактам присущи следующие черты:

1) по социальной природе юридические факты — это обычные жизненные обстоятельства, которые сами по себе не обладают свойством вызывать юридические последствия. Такое качество придается им юридическими нормами;

2) юридические факты вызывают правовые последствия только во взаимодействии с правовыми нормами. Юридический факт выполняет роль «пускового механизма» по отношению к норме права, он «запускает» ее в действие. В этом плане юридические факты можно рассматривать как звенья, связывающие нормы права и правовые отношения;

3) указание на юридические факты и их описание содержится в гипотезах юридических норм.

Конкретные юридические факты вместе с юридическими нормами определяют содержание прав и обязанностей участников правовых отношений. Следует иметь в виду, что довольно часто для возникновения

или прекращения правового отношения требуется не один, а несколько юридических фактов, необходимая совокупность которых называется юридическим (фактическим) составом (например, для возникновения пенсионного правоотношения необходимо не только достижение определенного возраста, но и наличие соответствующего стажа, а также решение органов социального обеспечения о назначении пенсии).

Существует несколько оснований для классификации юридических фактов.

1. По волевому признаку юридические факты делятся на события и действия.

События — это такие жизненные обстоятельства, наступление которых не зависит от воли и сознания людей. События, никак не связанные с действиями человека, часто именуются абсолютными (достижение определенного возраста, смерть человека в результате болезни, пожар от удара молнии и т. д.). Те события, которые наступают в результате человеческих действий, называют событиями относительными (смерть как результат причинения телесных повреждений, пожар как следствие поджога и т. д.).

Действия — это такие жизненные обстоятельства, которые происходят по воле людей. Как таковые они включают в себя и бездействие. Действия могут быть правомерными и неправомерными.

Неправомерные действия (правонарушения) делятся на преступки и преступления. **Правомерные** — на юридические акты и поступки.

Юридические акты представляют собой действия, направленные на достижение определенного юридического результата. Это могут быть сделки, заявления, голосование и т. д.

Юридические поступки — это действия лиц, с совершением которых закон связывает наступление юридических последствий независимо от воли, желания и намерений этих лиц. Типичными примерами могут служить создание художественного произведения, находка вещи, клада.

Некоторые ученые наряду с событиями и действиями выделяют правовые состояния (состояние в родстве, состояние нетрудоспособности, состояние в браке и т. д.).

2. По характеру последствий различают правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие юридические факты.

Правообразующие факты вызывают возникновение правоотношений (например, прием на работу).

Правопрекращающие — прекращают правовые отношения (например, окончание вуза).

Правоизменяющие юридические факты изменяют правовые отношения (например, обмен жилой площади).

Один и тот же юридический факт может и создавать и прекращать правовые отношения (например, смерть человека прекращает его трудовые, брачно-семейные и иные отношения, но порождает правовые отношения по наследованию имущества).

3. По значению юридические факты могут быть положительными и отрицательными.

Положительные юридические факты представляют собой жизненные обстоятельства, наличие которых вызывает, изменяет или прекращает правовые отношения (например, достижение определенного возраста).

Отрицательные юридические факты, наоборот, представляют собой такие жизненные обстоятельства, отсутствие которых является условием для возникновения, изменения или прекращения

правовых отношений (например, отсутствие близкого родства и уже зарегистрированного брака является необходимым условием для вступления в брак).