Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный аграрный университет»

Международный терроризм и борьба с ним

Государство осуществляет борьбу с преступностью главным образом на основе национального законодательства (национальные уголовные кодексы, уложения по уголовным делам). Но есть преступления, которые представляют опасность не только для отдельных государств, но и для всего международного сообщества и требуют совместных усилий и сотрудничества многих государств.

Международные преступления – это тяжчайшие международно-противоправные деяния, которые нарушают основополагающие нормы международного права, имеющие жизненно важное значение для всего международного сообщества, и угрожают международному миру и безопасности. Устав Нюрнбергского международного военного трибунала от 8 августа 1945 г. (ст. 6) определил составы международных преступлений.

Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 95 (I) 1946 г. подтвердила принципы Нюрнбергского трибунала как отражающие деяния, составляющие преступления против мира и безопасности человечества.

К преступлениям против мира относится и государственный терроризм. В 1968 г. в резолюции V Конгресса по унификации уголовного законодательства терроризм был квалифицирован как деяние, направленное на разрушение всякого социального строя. В 1953 г. Комиссия международного права подготовила проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, который, однако, не был в 1954 г. одобрен Генеральной Ассамблеей ООН. В 1997 г. Комиссия международного права подготовила новый проект кодекса. В нем называются три деяния, подпадающие под понятие «государственный терроризм»:

- организация на территории государства или допуск на его территорию вооруженных банд для вторжения на территорию другого государства;
- введение или поощрение деятельности с целью возбуждения междоусобной войны в другом государстве;
- ведение или поощрение террористической деятельности с намерением организации террористических актов в других государствах.

Вместе с тем в начале XX века стала проявляться тенденция к выделению преступлений международного характера, в отношении которых трудно установить территориальную юрисдикцию каких-то определенных государств. Так, Первая Международная конференция по унификации уголовного законодательства в Варшаве в 1927 г. отнесла к таким преступлениям следующие деликты: пиратство, подделку металлических денег и государственных ценных бумаг, торговлю рабами, торговлю женщинами или детьми, умышленное употребление всякого рода средств, способных породить общественную опасность, торговлю наркотиками, торговлю порнографической литературой. К такого рода опасным преступлениям международного характера относятся и акты международного терроризма, совершающиеся субъектами, не уполномоченными каким-либо государством на официальную деятельность.

Однако до середины 80-х гг. XX в. не было существенной разницы между понятиями «государственный терроризм» и «международный терроризм». Сегодня государственный терроризм трактуется как наиболее опасный вид международного терроризма.

В начале XX века стала проявляться тенденция к выделению преступлений международного характера, в отношении которых трудно установить территориальную юрисдикцию каких-то определенных государств. Это объясняется тем, что эти преступления не имеют определенной связи с преступной деятельностью того или иного государства, однако они одновременно представляют опасность для международного и национального правопорядка. Посягают на плодотворное сотрудничество государств в области экономики, предпринимательской деятельности, культуры, прав и свобод человека и представляют существенную опасность для всего мирового сообщества. Эти преступления наносят значительный ущерб международным отношениям и в конечном счете касаются всех государств. Против них международное сообщество принимает меры, в том числе путем выработки и реализации универсальных, региональных и двусторонних конвенций и соглашений.

Таким образом, следует различать три группы делинквентов по современному международному праву:

- государства, совершающие международные преступления;
- конкретные исполнители таких преступлений, действующие от имени государства;
- отдельные лица, совершающие уголовные преступления международного характера не от имени государства.

По своей юридической сути транснациональные преступления являются общеуголовными, но они отягощены «иностранным элементом». К таким преступлениям, в частности, относятся: фальшивомонетничество, незаконные операции с наркотическими и психотропными веществами, рабство и работорговля, торговля женщинами и детьми, распространение порнографии, пиратство (морской разбой), преступления, совершенные на борту воздушного судна, международный терроризм и др. Эти преступления стали более усложненными, а применение новых научно-технических средств при их совершении сделало их более опасными. Новые обстоятельства, определяющие сущность преступлений международного характера, предопределили необходимость проведения более активной политики государств в направлении повышения эффективности их сотрудничества. Сегодня такие преступления получили в соответствии с международными актами устойчивое наименование «транснациональные преступления».

Определенные усилия в борьбе с общеуголовными преступлениями в современных условиях предпринимаются странами во внутригосударственной сфере с учетом своих правовых систем и оперативно-розыскных возможностей. Однако практика показывает, что с некоторыми видами транснациональных преступлений необходима борьба не только в национальном масштабе, но и в рамках международного сотрудничества.

Сотрудничество в области борьбы с такими преступлениями охватывает такую категорию общеуголовных преступлений, которые, во-первых, совершаются в большинстве своем на территории нескольких государств или на территории, не подпадающей под юрисдикцию какого-либо одного государства; во-вторых, отягощены иностранным элементом; в-третьих, борьба с такими преступлениями не может быть эффективной без использования международно-правовых средств. Такое сотрудничество в практическом плане осуществляется, например, путем оказания помощи в розыске скрывающегося на чужой территории преступника, выдаче его заинтересованному государству и получении необходимых материалов по уголовному делу. Кроме того, рамки сотрудничества расширяются за счет обмена информацией, изучения проблем преступности и борьбы с ней, оказания практической помощи отдельным государствам в решении проблемы борьбы с транснациональными преступлениями.

С транснациональными преступлениями государства борются путем заключения специальных договоров, по которым соответствующие лица подлежат уголовному наказанию

либо в суде государства пребывания, либо в суде государства, которому их выдают для целей уголовного преследования. Иначе говоря, в отношении транснациональных преступлений действует национальная юрисдикция.

Во внутреннем праве многих государств террористические акты относятся к категории особо опасных государственных преступлений. Среди них, например, убийства государственных и общественных деятелей или представителей власти, совершенные в связи с исполнением ими своих функций, захват заложников, некоторые формы бандитизма.

Другой вид терроризма – это преступные акты с иностранным элементом, ведущие к бессмысленной гибели людей различных стран, нарушающие дипломатическую деятельность государств и их представителей, нормальный ход международных контактов и встреч, транспортные связи между государствами.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом активизировалось после Второй мировой войны. 14 декабря 1973 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов. Подобные преступления, «угрожая безопасности этих лиц, создают серьезную угрозу поддержанию нормальных международных отношений». В ст. 2 Конвенции указано, что каждое государство-участник предусматривает соответствующие наказания за такие преступления, а в ст. 3 подчеркивается, что оно принимает необходимые меры для установления своей судебной юрисдикции над преступниками.

17 декабря 1979 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников. Ст. 2 Конвенции постановляет, что каждое государство-участник предусматривает соответствующие наказания за такие акты, а в ст. 5 говорится о мерах по установлению юрисдикции государств в отношении данного преступления.

Международное сообщество разработало и приняло ряд конвенций по обеспечению безопасности воздушного транспорта и предотвращению террористических актов на нем (Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 г., Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г., Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г. и др.). В Риме в 1988 г. была принята Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, а в Вене в 1980 г. – Конвенция о физической защите ядерного материала¹.

Существуют договорные акты по борьбе с терроризмом и на региональном уровне. Так, Советом Европы еще в 1977 г. была принята Европейская конвенция по борьбе с терроризмом.

Развивается сотрудничество по борьбе с терроризмом и на двустороннем уровне. Обязательства о взаимодействии в борьбе с международным терроризмом содержатся в заключенных Россией в 1992 г. межгосударственных договорах с Францией и Великобританией о принципах взаимоотношений, а также в заключенных бывшим СССР в 1990 г. Договоре о добрососедстве, партнерстве и сотрудничестве с ФРГ, Договоре о дружбе и сотрудничестве с Италией. Россия является стороной заключенных в 1970-х годах СССР двусторонних межправительственных соглашений о сотрудничестве в предотвращении угона гражданских воздушных судов с Афганистаном, Ираном и Финляндией. В 1991 г. был подписан двусторонний Меморандум о сотрудничестве в области гражданской авиации, который предусматривает взаимодействие в кризисных ситуациях, вызванных акциями террористов на гражданских авиалиниях между двумя странами. В 1997 г. подписан межправительствен-

¹ См.: Международное право в документах: учеб. пособие. М., 2002. С. 364–378.

ный Меморандум о борьбе с терроризмом между Россией и Турцией. Двусторонние соглашения в области борьбы с терроризмом, в том числе и на межведомственном уровне, были также заключены между Италией и Турцией, Францией и Испанией, Францией и Венесуэлой, США и Италией.

Основная цель соглашений по борьбе с терроризмом – это осуждение и признание противоправности терроризма во всех его проявлениях, независимо от мотивов совершения террористических актов.

Акты международного терроризма осуществляются, как правило, лицами или группами лиц, не находящимися в официальной связи с какими-либо государствами. Однако, поскольку они затрагивают интересы многих государств и часто возникает конфликт национальных юрисдикций, государства должны сотрудничать в предотвращении и пресечении таких преступлений, прежде всего оказывая друг другу помощь уголовно-процессуальными действиями. Имеется в виду, например, выдача виновных. Основная же ответственность за борьбу с этими преступлениями лежит на самих государствах, которые на национальном уровне и в пределах своей юрисдикции должны принимать меры по их пресечению и предупреждению.

В основе обязательств по договорам о борьбе с терроризмом лежит принцип *aut dedere, aut iudicare* (либо выдай, либо накажи), что призвано обеспечить неотвратимость наказания виновных.

Принятая в 1994 г. Генеральной Ассамблеей ООН Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма провозгласила, что государства обязаны, в частности:

- a) воздерживаться от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансирования, поощрения или проявления терпимости к ней;
- b) обеспечивать задержание и судебное преследование или выдачу лиц, совершивших террористические акты, согласно соответствующим положениям их национального права;
- c) стремиться к заключению специальных соглашений с этой целью на двусторонней, региональной и многосторонней основе и разработать типовые соглашения о сотрудничестве;
- d) сотрудничать друг с другом в обмене соответствующей информацией относительно предотвращения терроризма и борьбы с ним;
- e) оперативно предпринимать все необходимые меры к претворению в жизнь существующих международных конвенций по этому вопросу, включая приведение своего внутреннего законодательства в соответствие с этими конвенциями¹.

Когда к преступным актам терроризма имеет отношение само государство, с точки зрения современного международного права они приобретают особенно опасный характер. Поддержка со стороны государств действий террористических групп и отдельных террористов осуждается в ряде деклараций и резолюций ООН.

Наиболее опасной формой терроризма является государственный терроризм, т. е. использование потенциала государства, и прежде всего его вооруженных сил, в террористических целях, действия, предпринимаемые на государственном уровне с целью подрыва суверенитета и независимости других государств, а также воспрепятствования осуществлению права народов на самоопределение.

В 1984 г. Генеральной Ассамблеей ООН принята резолюция № 39/159, осудившая такую политику и практику в качестве метода ведения дел с другими государствами и народами. В определении агрессии (1974 г.) такие действия государства, в частности засылка

¹ См.: Действующее международное право: док-ты: в 2 т.: учеб. пособие. М.: Междунар. отношения: Юрайт-Издат, 2007. Т. 2. С. 213–217.

вооруженных банд, групп или наемников, которые применяют вооруженную силу против другого государства, отнесены к актам агрессии¹.

В 1996 г. на 51-й сессии Генеральная Ассамблея ООН утвердила Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма и постановила учредить Специальный комитет для последовательного решения задач выработки концепции по борьбе с бомбовым терроризмом, конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и рассмотрении способов дальнейшего совершенствования всеобъемлющей правовой системы конвенций, касающихся международного терроризма.

«Второе дыхание» борьба с терроризмом получила после известных террористических актов боевиков «Алькаиды» в США 11 сентября 2001 г. Эта борьба идет в соответствии с положением Устава ООН, четко обязывающего всех его участников поддерживать международный мир и безопасность путем применения эффективных коллективных мер. Двенадцать антитеррористических конвенций ООН устанавливают стандарты международных действий в борьбе с терроризмом. Для рассмотрения дел о терроризме могут создаваться трибуналы и иные суды по соглашению между государствами.

¹ Там же. Т. 1. С. 570–572.